

# Plan for eigarsskapskontroll

**2020-2024**  
Sauda kommune

September 2020

[www.kpmg.no](http://www.kpmg.no)





# Forord

Kontrollutvalet i Sauda kommune gav i møtet 21.11.2019 KPMG oppdraget med å bidra i arbeidet med risiko- og vesentlegvurderinga og plan for forvaltningsrevisjon og eigarskapskontroll for perioden 2020-2024. Planen for eigarskapskontroll er fundert i ei analyse av risiko- og vesentlegheit på tilhøva i kommunen. Det blir her lagt fram plan for eigarskapskontroll med risiko- og vesentlegvurderinga som vedlegg. Planen skal bli vedteken av kommunestyret.

Føremålet med planen er å peike ut område innanfor verksemda til Sauda kommune som skal prioriterast for forvaltningsrevisjon.

Dette er ein plan for perioden 2020-2024.

I planen er det foreslått at kommunestyret delegerer mynde til kontrollutvalet til å føreta endringar og omprioriteringar i planen. Slik tilgang til å delegere går fram av kommuneloven §23-4 om forvaltningsrevisjon<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Lov av 22. juni 2018 om kommuner og fylkeskommuner.

# Innhold

<b>1. Bakgrunn og formål</b>	<b>1</b>
1.1 Bakgrunn	1
1.2 Føremål	1
1.3 Metode	1
<b>2. Tema for eigarskapskontroll</b>	<b>2</b>
2.1 Resultat av analyse og arbeidsmøte	2
2.2 Identifiserte selskap og aktuelle tema for eigarskapskontroll	2
2.3 Prioritering av område for eigarskapskontroll	2
<b>Vedlegg 1 Utgreiing av tema for eigarskapskontroll</b>	<b>3</b>
<b>Vedlegg 2 Om eigarskapskontroll</b>	<b>4</b>

# 1. Bakgrunn og formål

## 1.1 Bakgrunn

Etter § 23-4 andre ledd i kommuneloven skal kontrollutvalet «... *minst én gang i valgperioden, og senest innen utgangen av året etter at kommunestyret eller fylkestinget er konstituert, utarbeide en plan for hvilke eierskapskontroller som skal gjennomføres. Planen skal baseres på en risiko- og vesentlighetsvurdering av kommunens og fylkeskommunens eierskap. Hensikten med risiko- og vesentlighetsvurderingen er å finne ut hvor det er størst behov for eierskapskontroll.*»

Kontrollutvalet i Sauda kommune gav i møtet 21.11.2019 KPMG oppdraget med å bidra i arbeidet med risiko- og vesentlegvurderinga og plan for forvaltningsrevisjon og eigarskapskontroll.

## 1.2 Føremål

Føremålet med plan for eigarskapskontroll er å prioritere område som kan være aktuelle for eigarskapskontroll i planperioden 2020-2024.

## 1.3 Metode

Som det går fram av kommuneloven § 23-4 skal plan for forvaltningsrevisjon vere basert på ei risiko- og vesentlegvurdering av kommunen si verksemd. Risiko- og vesentlegvurderinga for Sauda kommune er vedlagt planen og utgjer grunnlaget for framlegg av denne planen. Skildringa av metode for gjennomføring av risiko- og vesentlegvurderinga går fram av vedlegget.

# 2. Tema for eigarskapskontroll

## 2.1 Resultat av analyse og arbeidsmøte

Kontrollutvalet har prioritert selskap for eigarskapskontroll med grunnlag i ei risiko- og vesentleg vurdering, som ligg vedlagt. Prioriteringa er mellom anna gjort ut frå fire overordna omsyn:

- ✓ Identifisering av selskapsform (AS, IKS, mv.)
- ✓ Eigarskap; kommunen sin eigardel i selskap
- ✓ Føremål med selskapet
- ✓ Økonomi

## 2.2 Identifiserte selskap og aktuelle tema for eigarskapskontroll

Område/selskap	Aktuelle tema for eigarskapskontroll
Generell eigarstyring	<ul style="list-style-type: none"><li>• Korleis kommunen gjennomfører eigarstyringa som heilskap.</li><li>• Kva system for eigarstyring og praksis er etablert.</li></ul>
Nærings- og samfunnsutviklingsselskap <sup>2</sup>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Korleis kommunen følgjer opp eigarskapet i denne type selskap, irekna eigarstrategiar for selskapa.</li></ul>
Sauda Bedriftskapital AS	<ul style="list-style-type: none"><li>• Korleis kommunen følgjer opp selskapet.</li><li>• Vurdere kommunen sin styringsstruktur av selskapet.</li><li>• Vurdere eigarskapsstruktur.</li></ul>

## 2.3 Prioritering av område for eigarskapskontroll

Med utgangspunkt i risiko- og vesentlegvurderinga prioriterer kommunestyret følgjande område for eigarskapskontroll i perioden 2020-2024, i uprioritert rekkefølge:

- ✓ Generell eigarstyring
- ✓ Nærings- og samfunnsutviklingsselskap
- ✓ Sauda Bedriftskapital AS

Kommunestyret delegerer mynde til kontrollutvalet til å gjere endringar i planen, i samsvar med kommuneloven § 23-4.

<sup>2</sup> Sauda kommune har eigarskap i nærings- og samfunnsutviklingsselskap som til dømes Sauda Vekst, Sauda Fjernvarme, Haugaland Vekst og Reisemål Ryfylke.

# Vedlegg 1 Utgreiing av tema for eigarskapskontroll

## **Generell eigarstyring**

Det kan vere relevant å gjennomføre ein eigarskapskontroll som vurderer korleis Sauda kommune som heilskap gjennomfører si eigarstyring. Her kan det vere hensiktsmessig å gjennomgå kva system kommunen har etablert for eigarstyring og korleis dette vert gjort i praksis. Vidare kan det vere relevant å sjå på kva andre prosessar kommunen har i høve regelverk og etablerte tilrådingar, som styreval, likestilling, etc.

## **Nærings- og samfunnsutviklingselskap**

Det kan vere relevant å gjennomføre ein eigarskapskontroll som vurderer korleis kommunen følgjer opp eigarskapet sitt i denne type selskap, irekna eigarstrategiar for eigarskapet i selskapa.

## **Sauda Bedriftskapital AS**

Ein eigarskapskontroll kan gjennomførast for å vurdere korleis kommunen følgjer opp selskapet, irekna å vurdere kommunen sin styringsstruktur og eigarskapsstruktur.

# Vedlegg 2

## Om eigarskapskontroll

### Føremål med eigarskapskontroll

Det går fram av kommuneloven § 23-2 at kontrollutvalet blant anna skal sjå til at det vert gjennomført eigarskapskontroll av kommunen sine eigarinteresser i selskap.

Føremålet med eigarskapskontroll er å kontrollere om den som utøver kommunen sine eigarinteresser, gjer dette i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyret sine vedtak og anerkjente prinsipp for eigarstyring. Eigarskapskontroll skal bidra til å ta i vare kommunen sin kontroll over verksemdar som er organisert i selskap.

I kommuneloven som tredde i kraft hausten 2019 er ikkje omgrepet «selskapskontroll» vidareført. Omgrepet «eigarskapskontroll» er derimot vidareført, med tydinga kontroll av forvaltninga av kommunen sine eigarinteresser i selskap. Tidligere var «frivillig/utvida» forvaltningsrevisjon i selskap omfatta av same forskrift som eigarskapskontroll. I den nye kommuneloven skal derimot forvaltningsrevisjon i selskap inngå i plan for forvaltningsrevisjon.

### Gjennomføring av eigarskapskontroll

Gjennomføring og rapportering av eigarskapskontroll skal skje i høve til god kommunal revisjonsskikk og etablerte og anerkjente standardar på området (NKRF sin rettleiar i selskapskontroll)<sup>3</sup>.

I følge kommuneloven § 23-6 kan kontrollutvalet krevje dei opplysningane som er nødvendige for å gjennomføre sin kontroll frå:

- a) interkommunale selskap etter IKS-loven
- b) interkommunale politiske råd
- c) kommunale oppgåvefelleskap
- d) aksjeselskap der kommunen åleine eller saman med andre kommunar, fylkeskommunar eller interkommunale selskap direkte eller indirekte eig alle aksjar.

Ved gjennomføring av eigarskapskontroll vil relevante lover og forskrifter, kommunestyret sine vedtak og anerkjente prinsipp for eigarstyring vere viktige revisjonskriterier.

<sup>3</sup> *Veileder i selskapskontroll – med vekt på eierskapskontroll*. Denne er frå hausten 2018, men vil bli oppdatert i samsvar med ny kommunelov.



**Kontakt oss**

**Willy Hauge**

**Partner**

**T** +47 40 63 96 63

**E** [willy.hauge@kpmg.no](mailto:willy.hauge@kpmg.no)

**Magnus Nedrelid Heggen**

**Associate**

**T** +47 90 02 49 60

**E** [magnus.heggen@kpmg.no](mailto:magnus.heggen@kpmg.no)

[kpmg.no](http://kpmg.no)