

KARMØY KONTROLLUTVALG

INNKALLING TIL MØTE I KONTROLLUTVALGET

Dato: onsdag 29. oktober 2014
Tid: kl. 17.30
Sted: Karmøy Rådhus, rom 309

Forfall meldes til: Haugaland kontrollutvalgssekretariat IKS tlf 52 75 73 50, som sms til mobiltlf. 959 86 979 eller på e-post: post@kontrollutvalgene.no

Medlem som må melde forfall eller anser seg inhabil, må gi melding om dette så tidlig som råd er. Varamedlemmer vil bli innkalt særskilt. Saker merket *Unntatt offentlighet i medhold av off.l.*, sendes bare internt.

Sakskartet legges ut på kommunens nettside og på www.kontrollutvalgene.no

Rådmann, økonomisjef og kommunalsjef er invitert/innkalles til å orientere i sak 35/14 og sak 37/14.

Sakliste:

- 33/14 Godkjenning av protokoll fra møte 24.09.14
- 34/14 Referat- og orienteringssaker 29.10.14
- 35/14 Økonomirapportering 2. halvår vedr. budsjett 2014
- 36/14 Revisjonsplan for Karmøy kommune 2014
- 37/14 Eierform og kommunalt tilskudd til barnehager i Karmøy kommune
- 38/14 Møteplan 2015 for kontrollutvalget

Eventuelt

Karmøy/Aksdal, 22.10.14

Simon Næsse (sign.)
Kontrollutvalgsleder


Toril Hallsjø (sign.)
daglig leder/utvalgssekretær

Kopi:

Ordfører	(møte- og talerett)
Revisor	(møte- og talerett)
Rådmann	(invitert/innkalles)
Varamedlemmer	(til orientering)

SAKSGANG		
Utvalg	Møtedato	Saksnr
Kontrollutvalget	29.10.14	33/14
Saksansvarlig:	Arkivkode:	Arkivsak:
Toril Hallsjø	033	

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 24.09.14

Vedlegg: Protokoll fra kontrollutvalgsmøte 24.09.14

Saksorientering:

Vedlagt følger utkast til protokoll fra kontrollutvalgets møte 24.09.14. Protokollen er gjennomlest og godkjent av utvalgsleder i etterkant av møtet, og sekretariatet har oversendt foreløpig protokoll til utvalget, administrasjon, revisjon og kommunestyret til orientering.

SEKRETARIATETS FORSLAG TIL VEDTAK:

Protokollen fra møte i kontrollutvalget 24.09.14 godkjennes.

Aksdal, 22.10.14

Toril Hallsjø
Daglig leder/utvalgssekretær

KARMØY KONTROLLUTVALG

PROTOKOLL

Onsdag 24. september 2014 ble det avholdt møte i Karmøy kontrollutvalg under ledelse av utvalgets leder Simon Næsse.

MØTESTED:	Karmøy Rådhus, møterom 309
MØTESTART/MØTESLUTT:	kl. 16.00 – kl. 18.00
MØTENDE MEDLEMMER:	Simon Næsse (A), Ernst Morgan Endresen (H), Brit Astrid Grønning (H), Gunn Elise Aarsand Dale (A), Kenneth Lodden (FrP) og Jakob Eng (KrF)
MØTENDE VARAMEDLEM:	Cecilie Soo Juell (Frp)
FORFALL:	Eli M. Rovik (Frp)
FRA SEKRETARIATET MØTTE:	Daglig leder/utvalgssekretær Toril Hallsjø, Haugaland Kontrollutvalgssekretariat IKS
FRA REVISJONEN MØTTE:	Revisor Else Holst-Larsen, Deloitte AS, Haugesund
ANDRE SOM MØTTE:	Havnedirektør Tore Gautesen og økonomisjef Kjersti J. Reinertsen, Karmsund Havnevesen IKS i sak 31/14
MERKNADER TIL INNKALLING:	Ingen
MERKNADER TIL SAKSLISTE:	Sak 31/14 blei flyttet fram som første sak

FØLGENDE SAKER BLE BEHANDLET:

29/14 GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 27.08.14

Sekretariatets innstilling:

Protokollen fra møte i kontrollutvalget 11.06.14 godkjennes.

Behandling i kontrollutvalget 24.09.14:

Kontrollutvalget hadde ingen merknader til protokollen.

Enstemmig vedtak i kontrollutvalget 24.09.14:

Protokollen fra møte i kontrollutvalget 27.08.14 godkjennes.

30/14 REFERAT- OG ORIENTERINGSSAKER 24.09.14

35. Statusoversikt pr. september 2014
36. Eierskapsseminaret 02.09.14 (lysark ligger på kommunens hjemmesider)
37. Svar vedr fritak, permisjon og forfall fra 1. varamedlem Tove Jakobsen (H)
38. Haugesund kontrollutvalg vedtak i møte 03.09.14, sak 29/14 om invitasjon til selskapskontroll av Haugaland Kraft AS og Haugaland Næringspark AS
39. Spørsmål og svar fra rådmannen knyttet til saksforberedelse til formannskapet
40. Brev 17.09.14 fra Hakkebakkeskogen barnehage Vormedal SA vedr. problemstillinger rundt Åkra Sokneråds barnehage.

Behandling i kontrollutvalget 24.09.14:

35. Sekretær ble bedt om å undersøke hvordan framdriften var for høstens rapport om pleie- og omsorgstjenester for eldre.
36. Nestleder var meget fornøyd med seminaret og framhevet foreleseren fra KS som en advokat med ekstrem god formidlingsevne.
37. Utvalget var fornøyd med leders utspill og rådmannens svar
38. Leder opplyste at han har avtalt møte med leder av Haugesund kontrollutvalg i neste uke vedr samkjøring av selskapskontrollen.
40. Utvalget var usikker på om omtalte problemstillinger lå innenfor utvalgets mandat. Hovedutvalgets vedtak om budsjettendring/sparing er politikk og ikke gjenstand for vurderinger hos kontrollutvalget. Utvalget ønsket at rådmannen kom i neste møte for å orientere om driftstilskuddsordningen til private barnehager. Det var også ønske å få belyst de vurderinger som i sin tid var lagt til grunn ved valg av eierstruktur for menighetsbarnehagen.

Enstemmig vedtak i kontrollutvalget 24.09.14:

Referatsakene 35 - 40 blir tatt til orientering.

Kontrollutvalget ønsker at rådmannen kommer og orienterer om driftstilskuddsordningen til private barnehager og å få belyst de vurderinger som i sin tid var lagt til grunn ved valg av eierstruktur for Åkra Sokneråds barnehage i neste møte 29.10.14.

31/14 KARMSUND HAVNEVESEN IKS – ORIENTERING OM SELSKAPET

Sekretariatets innstilling:

Kontrollutvalget tar havnedirektør Tor Gautesens redegjørelse om Karmsund Havnevesen IKS til orientering.

Behandling i kontrollutvalget 24.09.14:

Leder ønsket havnedirektøren og økonomisjefen velkommen. Havnedirektøren viste innledningsvis en film om Karmsund Havnevesen (HK) IKS. Han presenterte så selskapet slik det er pr i dag, hvilke framtidsutsikter styret har vedtatt og selskapets økonomi- og kontrollrutiner.

HK har 18 årsverk og ca. 60 mill. kr omsetning pr år (3. største havn). Nærmere 38.000 skipsanløp i året eller over 100 anløp i døgnet fordelt på 60 havneområder. Selskapet ble dannet i 1856 og nå eid av seks kommuner (Karmøy, Haugesund, Tysvær, Bømlo, Sveio og Bokn).

Virksomheten deles inn i 10 områder: 1) gods (stykkgoods og bulk), 2) nasjonal fiskerihavn (Husøy), 3) offshore/Subsea, 4) hurtigbåter (Røvær fjord), 5) cruiseturisme, 6) sjøbasert eiendomsutvikling, 7) opplagstjenester, 8) småbåt-trafikk, 9) off. forvaltning av sjøområder og 10) nærmiljø og samfunnsansvar (kyst-kultur).

Selskapet har nå lokalene sine på Killingøy, hvor det de siste årene er gjort store investeringer. Siden 2002 har selskapet investert 409 mill. kr i kaier, arealer og sikringstiltak (ISPS) og i haller og kontorbygg til utleie. Selskapet har i dag 50 % eierandel i Garpaskjær Eiendom AS, hvor Caiano Eiendom AS eier de andre 50 %.

Økonomisjef Kjersti J. Reinertsen orienterte om budsjett og regnskap pr august 2014, selskapets økonomi og risikovurderinger.

Selskapets fokusområde framover ville være oppdatering av delegasjonsreglement og personalhåndbok.

Utvalget kom med spørsmål og kommentarer underveis. Temaene var knyttet til Husøy som fiskerihavn og/eller trafikkhavn, eiersignaler, dokumentasjon fra ulike møter, post-journalisering og offentlighet. Leder takket de begge for en god innføring i selskapets drift og planer.

Selskapets vedtekter, årsberetning 2013 og utviklingsplan 2013-2022 (kortversjon) ble delt ut i etterkant.

Enstemmig vedtak i kontrollutvalget 24.09.14:

Kontrollutvalget tar havnedirektøren og økonomisjefens redegjørelse om Karmsund Havnevesen IKS til orientering.

32/14 OPPFØLGING AV FORVALTNINGSREVISJONSRAPPORT - «INTERN-KONTROLL OG VEDTAKSOPPFØLGING»

Sekretariatets innstilling:

Karmøy kontrollutvalg tar rådmannens tilbakemelding om oppfølging av forvaltnings-revisjonsrapporten «Internkontroll og vedtaksoppfølging» til orientering.

Melding om oppfølging sendes kommunestyret til orientering.

Behandling i kontrollutvalget 24.09.14:

Utvalgsleder viste til at rådmannens gjennomgang i forrige møte og at internkontrollarbeidet er en kontinuerlig prosess. Utvalget ønsket at saken ble satt opp på sakslista til kommunestyret, ikke bare som referatsak og at innstillingen ble endret fra «kontrollutvalg» til «kommunestyre».

Utvalget tok så opp til debatt hvilke grunner det kunne være til at det kunne skje så store budsjettsprikk i løpet av budsjettåret, som for eksempel innen helse- og omsorg, og hva som skulle til for å sikre en bedre budsjettprosess som angir mer korrekte budsjettanslag.

Revisor viste til at noen rettigheter/krav er underlagt lover og forskrifter og ofte har administrasjonen pekt på behovene, men uten at kommunestyret har tatt konsekvensene inn over seg.

Sekretær viste til at rådmannens økonomirapporter for 1. og 2. halvår legges fast fram for utvalget til orientering. Neste rapport legges fram i oktobermøtet.

Enstemmig vedtak i kontrollutvalget 24.09.14 og innstilling til kommunestyret:

Karmøy kommunestyre tar rådmannens tilbakemelding om oppfølging av forvaltningsrevisjonsrapporten «Internkontroll og vedtaksoppfølging» til orientering.

Eventuelt

Neste møte

Onsdag 29. oktober kl.17.30, hvor saker som budsjettorientering, driftstilskuddsordningen til private barnehager og møteplan for 2015 vil bli satt på sakskartet.

Karmøy, 24. september 2014

Simon Næsse (sign.)
utvalgsleder


Toril Hallsjø (sign.)
utvalgssekretær

SAKSGANG		
Utvalg	Møtedato	Saksnr
Kontrollutvalget	29.10.14	34/14

Saksansvarlig:	Arkivkode:	Arkivsak:
Toril Hallsjø	216	

REFERAT- OG ORIENTERINGSSAKER 29.10.14**Vedlegg:**

41. Statusoversikt pr. oktober 2014
42. Saksframlegg i f-skapssak 01.09.14, sak 75 – Medlemsskap Transparency International
43. Deloitte - vedr. fremdrift i forvaltningsrevisjonsprosjekt om helse- og omsorgstjenester
44. Presseklipp – Haugesunds Avis 15.10.14 – selskapskontroll av Haugaland Kraft
45. Presseklipp – Kommunal Rapport 16.10.14 – Svikt i skatteinntektene i 2014
46. Saksframlegg i komm.styresak 73/14 – Åkra sokneråds barnehage og etterbetaling
47. Komm.styrevedtak 28.10.14, sak 76/14 – Revisjonsavtalen – bruk av opsjon
48. Komm.styrevedtak 28.10.14, sak 77/14 – Oppfølging av rapport - internkontroll m.m
49. Komm.styrevedtak 28.10.14, sak 78/14 – Reglementet for kontrollutvalget
50. Brev datert 01.10.14 fra syv private barnehager vedr beslutning og saksgang knyttet til redusert tilskudd til ikke-kommunale barnehager i 2014

Saksorientering:

Vedlagt følger de ovenfor opplistede tema, brev, meldinger og lignende til kontrollutvalgets orientering.

Vedtakene i kommunestyresakene 76-78 vil bli lagt ut på representantenes bord i møtet.

Når det gjelder siste sak (50) vil sekretariatet vise til at kontrollutvalget har ingen myndighet til å fatte vedtak som binder forvaltningen, og utvalget kan heller ikke overprøve politiske prioriteringer som er foretatt av kommunens folkevalgte organer.

Det er kun kommunestyret som kan pålegge kontrollutvalget oppgaver. Når det gjelder henvendelser fra andre, må kontrollutvalget selv vurdere om utvalget vil behandle forespørselen eller ikke.

Om utvalget skal behandle saken, vil være avhengig av om saken ligger innenfor kontrollutvalgets mandat. I tillegg må utvalget vurdere om saken representerer en tilstrekkelig risiko for manglende måloppnåelse, regeletterlevelse eller vedtaksoppfølging.

Sekretariatet vil vise til henvendelse fra Hakkebakkens kogen Barnehage Vormedal SA, lagt fram for kontrollutvalget i møte 24.09.14 om samme tema. Kontrollutvalget vedtok da å be rådmannen komme å orientere i neste møte om driftstilskuddsordningen til private barnehager . Det vises til saksframlegg og vedlegg sak 37/14.

SEKRETARIATETS FORSLAG TIL VEDTAK:

Referatsaker 41 – 50 blir tatt til orientering.

Aksdal, 22.10.14



Toril Hallsjø

Daglig leder/utvalgssekretær



Kontrollutvalget i Karmøy -Statusoversikt okt. 2014

Saker fra bestilling til behandling i kontrollutvalget

Forvaltningsrevisjon	Bestilt	Tidsbruk	Status	Ferdig	Merknader
«Pleie- og omsorgstjenester for eldre»	19.02.14, sak 6/14	280 timer	Bestilt	okt. 2014	Utføres av Deloitte AS
Nytt prosjekt	26.11.14	?		Juni 2015	Prosjektplan jan. 2015
Selskapskontroll					
Haugaland Kraft AS og Hgl Næringspark AS	27.08.14, 28/14	170 timer (380 t.)	Bestilt	mars 2015	Alle eier-kommunene deltar
Andre saker					
Om Karmøy kommune og Haugaland Kraft AS	27.11.13		19.02.14, sak	-	Ordfører & rådmann orienterte
Om Haugaland Vekst IKS	19.02.14	-	26.03.14, sak 9/14	-	Adm. dir orienterte
Om KK og Karmøy Kulturopplevelser AS	26.03.14	-	14.05.14, sak 11/14	-	Næringssjef orienterte
Om KKs innkjøpsprosedyrer	26.03.14	-	11.06.14, sak 18/19	-	Innkjøpssjef orienterte
Kvalitetskontroll iht anbudprosesser	26.03.14	-	11.06.14, sak 19/14	-	Teknisk sjef orienterte
Om kommunens arkiv	11.06.14	-	27.08.14, sak	-	IT-sjef og arkivleder
Om Karmsund Havnevesen IKS	11.06.14	-	24.09.14, 1/14	-	Havnedirektør og økon.sjef
Om eierform og finansiering av barnehager	24.09.14	-	29.10.14, sak 37/14		Rådmann

Saker under politisk behandling eller til oppfølging i kontrollutvalget

Forvaltningsrevisjon eller selskapskontroll	Bestilt	Behandlet i KU	Behandlet av/dato	Planlagt oppfølg.	Merknader
«Pleie- og omsorgstjenester for eldre»	19.02.14, sak 6/14				280 timer
Haugaland Kraft AS og Hgl Næringspark AS	27.08.14, 28/14				170 t. av totalt 380 t.

Avsluttede prosjekter

Forvaltningsrevisjon	Bestilt	Behandlet i KU	Behandlet i KST	Fulgt opp i KST	Merk- nader
«Økonomistyring»	05.12.12, sak 40/12	15.05.13, sak 17/13	13.06.13, sak 25/13	10.06.14, sak 54/14	266 timer
«Internkontroll og vedtaksoppfølging»	30.01.13, sak 6/13	30.10.13, sak 33/13	11.02.14, sak 2/14	28.10.14, sak 77/14	290 timer
Selskapskontroll					
«Interkommunalt Arkiv Rogaland IKS»	09.05.12, 15/12	06.03.13, sak 11/13	09.04.13, sak 11/13	11.02.14, sak 3/14	17 timer
«Eierstyring i Karmøy kommune»	07.11.12, Sak 33/12	06.03.13, sak 10/13	09.04.13, sak 10/13	17.09.13, sak 40/13	148 timer
Andre saker					
Overordnet analyse og plan - selskapskontroll	25.01.12, sak 9/12	25.09.12, sak 26/12	30.10.12, sak 73/12	4-års periode	
Overordnet analyse og plan-forvaltningsrevisjon	25.01.12, sak 9/12	25.09.12, sak 27/12	30.10.12, sak 74/12	4 års periode	

34/14

42.

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler:	Wenche Håvik	Arkiv:	007
Arkivsaksnr.:	14/2730	Sign:	
		Dato:	

Utvalg:

Hovedutvalg administrasjon	27.08.14, sak 22/14
Formannskapet	01.09.14, sak 75/14

MEDLEMSSKAP TRANSPARENCY INTERNATIONAL**Forslag til vedtak:**

Karmøy kommune søker om medlemskap i Transparency International – Norge.
Kontingent 2014 dekkes av formannskapets disposisjonspost (Tilleggsbevilgninger
Formannskapet/kommunestyret 1440.11000.10050).

SAKSPROTOKOLL - MEDLEMSSKAP TRANSPARENCY INTERNATIONAL

Hovedutvalg administrasjon behandlet saken den 27.08.2014, saksnr. 22/14

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Karmøy kommune søker om medlemskap i Transparency International – Norge.
Kontingent 2014 dekkes av formannskapets disposisjonspost (Tilleggsbevilgninger
Formannskapet/kommunestyret 1440.11000.10050).

SAKSPROTOKOLL - MEDLEMSSKAP TRANSPARENCY INTERNATIONAL

Formannskapet behandlet saken den 01.09.2014, saksnr. 75/14

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Karmøy kommune søker om medlemskap i Transparency International – Norge.
Kontingent 2014 dekkes av formannskapets disposisjonspost (Tilleggsbevilgninger
Formannskapet/kommunestyret 1440.11000.10050).

SAKSFRAMSTILLING

Sammendrag av saken:

Transparency International (TI) er en organisasjon som jobber med anti-korrupsjonsarbeid.

Rådmannen er i oversendelsforslag fremmet i kommunestyret den 06.05.14, bedt om å vurdere et eventuelt medlemskap i TI.

Rådmannen har etter slik vurdering konkludert med å foreslå at kommunen søker medlemskap i Transparency international.

Fakta/saksopplysninger:

Bakgrunn for saken

Kommunestyret behandlet «**Etiske retningslinjer for folkevalgte og ansatte**» i K-sak 22/14. Ved behandlingen av saken ble det fremmet følgende forslag (SV) :

«Som et ledd i arbeidet med forebygging av korrupsjon, og for å sikre kommunen oppdatert og faglig kompetanse i forhold til bekjempelse av korrupsjon, vedtar Karmøy kommunestyre å søke medlemskap i Transparency International – Norge.»

Forslaget ble oversendt formannskapet som vedtok å oversende forslaget til rådmannen for vurdering (F-sak 40/14).

Saksorientering

Transparency International (TI) er en global sivilsamfunnsorganisasjon som har avdelinger over hele verden. TI arbeider med kunnskap om skadevirkninger av korrupsjon og samarbeider med myndigheter, næringsliv og sivilsamfunn for å utvikle og iverksette effektive tiltak for å bekjempe korrupsjon. TI-Norge ble etablert i 1999. Transparency har også utviklet en håndbok til bruk i arbeidet mot korrupsjon i næringslivet.

KS har siden 2011 hatt et samarbeidsprosjekt med TI-Norge kalt "Åpenhet, integritet og antikorrupsjon i kommunesektoren". Prosjektet har vært støttet av KRD. Gjennom praktisk arbeid, erfaringsutveksling og læringsprosesser har det vært en målsetting å utarbeide råd og anbefalinger til kommuner, fylkeskommuner og kommunale bedrifter om hvordan det kan arbeides for å redusere risiko for korrupsjon og avdekke korrupsjon.

KS har i denne sammenheng gjennomført nettverkssamlinger med 40 av landets kommuner og fylkeskommuner for å samle erfaringer, lærdom og komme med anbefalinger i forhold til korrupsjonsforebyggende tiltak.

Basert på nettverkskommunenes erfaringer skal det nå gis anbefalinger for et kommunalt antikorrupsjonsprogram. Det skal også foretas en revisjon av håndboka "Beskytt kommunen! Håndbok i antikorrupsjon".

Vurdering

Et kontinuerlig og systematisk arbeid med etikk er viktig for god egenkontroll. Få saker er så uheldig for tillit og omdømme som eksempler på dårlige holdninger, kameraderi, maktmisbruk eller korrupsjon. Kommunesektoren har stor makt i lokalsamfunnet og over **enkeltpersoners liv**.

Politikere, ledere og medarbeidere kan komme i posisjoner som gir mulighet til å misbruke makt og tillit. Personer utenfor sektoren kan også fremme særinteresser og utøve press på politikere og ansatte som kan være vanskelig å håndtere.

Dette underbygger behovet for gode rutiner, systemer og kompetanse i sektoren for å forebygge, oppdage og håndtere korrupsjon og korrupsjonslignede situasjoner. Fokus på etikk er, og vil være, en viktig del av kultur- og organisasjonsutviklingen i kommunen. Kommunen må bidra til at ansatte har nødvendig kompetanse og faglig innsikt til å fatte beslutninger i tråd med etiske retningslinjer og forventninger, samtidig har vi alle et personlig ansvar for de valg vi tar. Ledere og politikere har i tillegg et særlig etisk ansvar som rollemodeller.

I kommunens videre arbeid med etikk og etisk refleksjon er det nyttig med deltakelse i aktuelle prosjekt/ nettverk, samt deltakelse på arenaer der dette settes på dagsorden. Karmøy kommune deltar for tiden i eget prosjekt for etisk kompetanseheving innen helse- og omsorg. Dette er et 2-årig samarbeidsprosjekt mellom Helse- og omsorgsdepartementet, Helse-direktoratet, arbeidstakerorganisasjonene innen helse- og omsorg, samt KS. En annen viktig arena kan være Etikskonferansen 2014 som arrangeres i samarbeid mellom KS, Transparency International og Kommunaldepartementet. Konferansen som arrangeres i november henvender seg både til folkevalgte, ledere og ansatte i kommunesektoren.

Ca 40 kommuner og fylkeskommuner er medlemmer TI-Norge, herunder Sola kommune og Haugesund kommune i Rogaland.

For kommuner fastsettes kontingenten ut fra innbyggertall og et medlemskap for Karmøy kommune vil bety en årlig kontingent på kr.25.000.

Rådmannens kommentarer/konklusjon:

Medlemskap i TI – Norge er ingen forutsetning for deltakelse på konferanser i regi av organisasjonen, eller generelt for å kunne nyttiggjøre seg aktuelt materiell og verktøy. Rådmannen har likevel konkludert med at et medlemskap både gir et viktig signal om nulltoleranse, samt at det kan medvirke til et enda større fokus på dette viktige arbeidet. TI-Norge kan om ønskelig bistå med rådgivning, opplæring og informasjon om antikorrupsjonsarbeid. I organisasjonens vedtekter heter det at «Enhver person, organisasjon, eller institusjon som slutter seg til foreningens mål kan opptas som medlem». I henhold til vedtektenes bestemmelser forplikter medlemmene seg til «å praktisere nulltoleranse for alle former for korrupsjon i all sin virksomhet og få på plass egnede tiltak mot korrupsjon».

Rådmannen i Karmøy, 04.08.2014

Sigurd Eikje
sign.

Emne **Vedrørende fremdrift i forvaltningsrevisjonsprosjekt av helse- og omsorgstjenester i Karmøy kommune**

Avsender Gasemyr, Kari (NO - Bergen) <kgasemyr@DELOITTE.no>

Mottaker tha@kontrollutvalgene.no <tha@kontrollutvalgene.no>

Dato 03.10.2014 14:58

roundcube  43.

Haugaland
Kontrollutvalgssekretariat IKU
Mottatt dato: 03.10.14
Journalført: 19/342/tha
Arkivkode: 216

Hei,

Vi har gjennomført intervju og stikkprøver i forvaltningsrevisjonsprosjekt av helse- og omsorgstjenester i Karmøy kommune og er nå i ferd med å få verifisert intervjureferat og gjennomføre analyse og rapportskriving. Kommunen har signalisert at de ønsker god tid på høring og verifisering av rapport, og etter det jeg har fått opplyst er det avtalt med kontrollutvalget at vi skal ta hensyn dette. Det blir derfor for knapp tid for oss å ha rapporten klar til kontrollutvalgsmøtet i oktober, men vi har planlagt et løp som vil gjøre at rapporten kan behandles på kontrollutvalgets møte den 26. november.

Med vennlig hilsen

Kari Gasemyr

Manager | ERS

Deloitte AS

Damsgårdsveien 135, 5160 Bergen, Norway

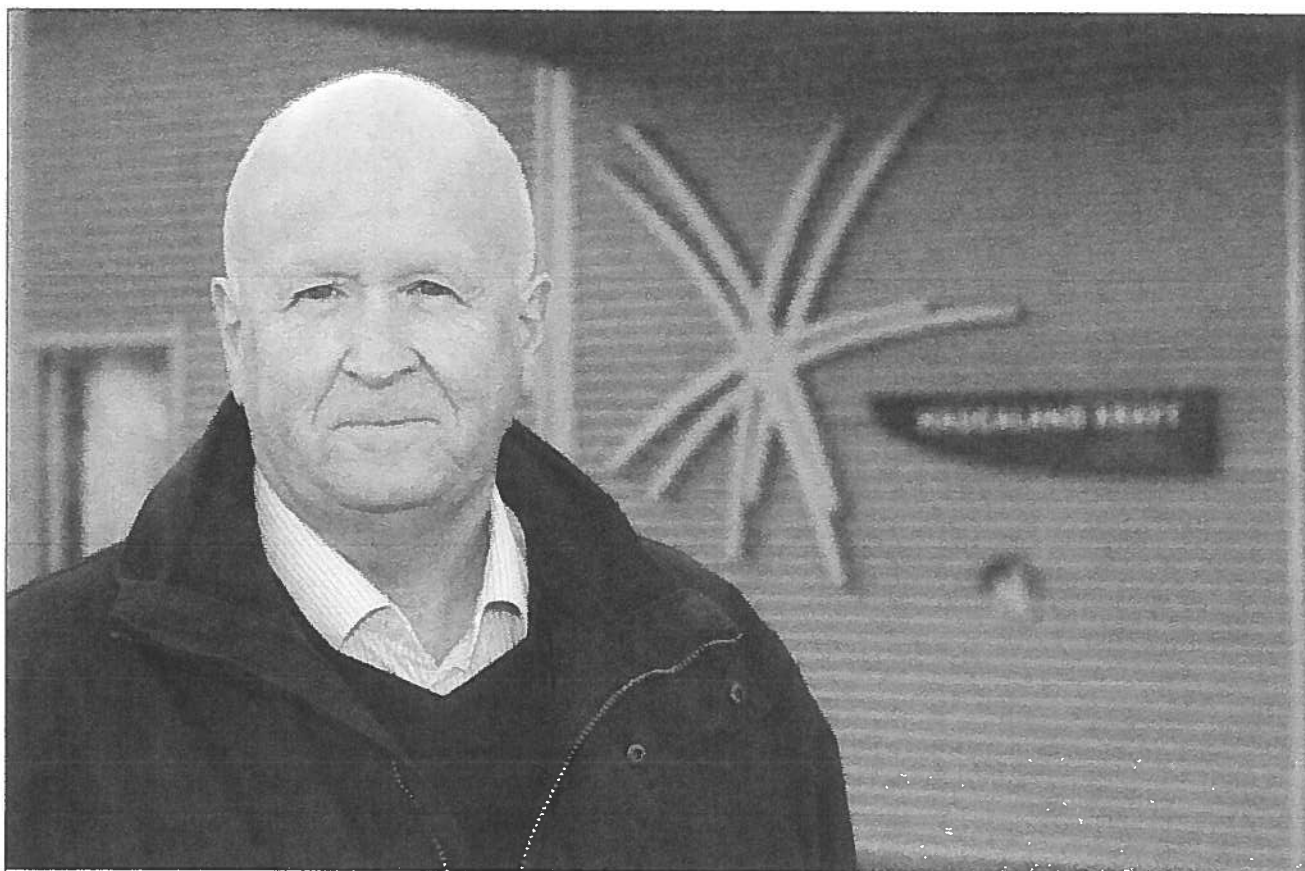
Tel/Main: +47 23 27 90 00 | Mobile: +47 957 68 004

kgasemyr@deloitte.no | www.deloitte.no

Vi har flyttet. Besøk oss i Deloittehuset.

Disclaimer:

This message (including any attachments) contains confidential information intended for a specific individual and purpose, and is protected by law. If you are not the intended recipient, you should delete this message and are hereby notified that any disclosure, copying, or distribution of this message, or the taking of any action based on it, is strictly prohibited.



KONTROLL: Politikere har bestilt kontroll av Haugaland Kraft AS, her representert ved direktør Olav Linga. Arkivfoto: Einar Tho

Kontrollerer Haugaland Kraft

Kontrollutvalgene i eierkommunene spleiser på selskapskontroll av Haugaland Kraft AS.



AV ESPEN LØVVIK

PUBLISERT 15.10.2014 08:31

SIST OPPDATERT 15.10.2014 16:48

POLITIKK: Kontrollutvalgene på Haugalandet har i høst gått sammen om å få utført en selskapskontroll av Haugland Kraft AS og det heleide datterselskapet Haugaland Næringspark AS.

Revisjonsfirmaet Deloitte skal gjennomføre kontrollen og kommunene som eier Haugaland Kraft spleiser på utgiftene.

Det var politikere i kontroll-utvalget i Karmøy som tok initiativet og spurte om kollegene i de andre kommunene ville bli med. Rapporten skal være klar til våren.

– Hovedformålet er å undersøke om selskapene har etablert system og rutiner for å sikre at selskapene driver i samsvar med vedtekter, politiske vedtak og regelverk. Temaer som er valgt ut omfatter blant annet eiersignaler, retningslinjer for innkjøp, sponning, etisk adferd, HMS og beredskap, utdyper Simon Næsse (Ap), som er leder for kontrollutvalget i Karmøy.

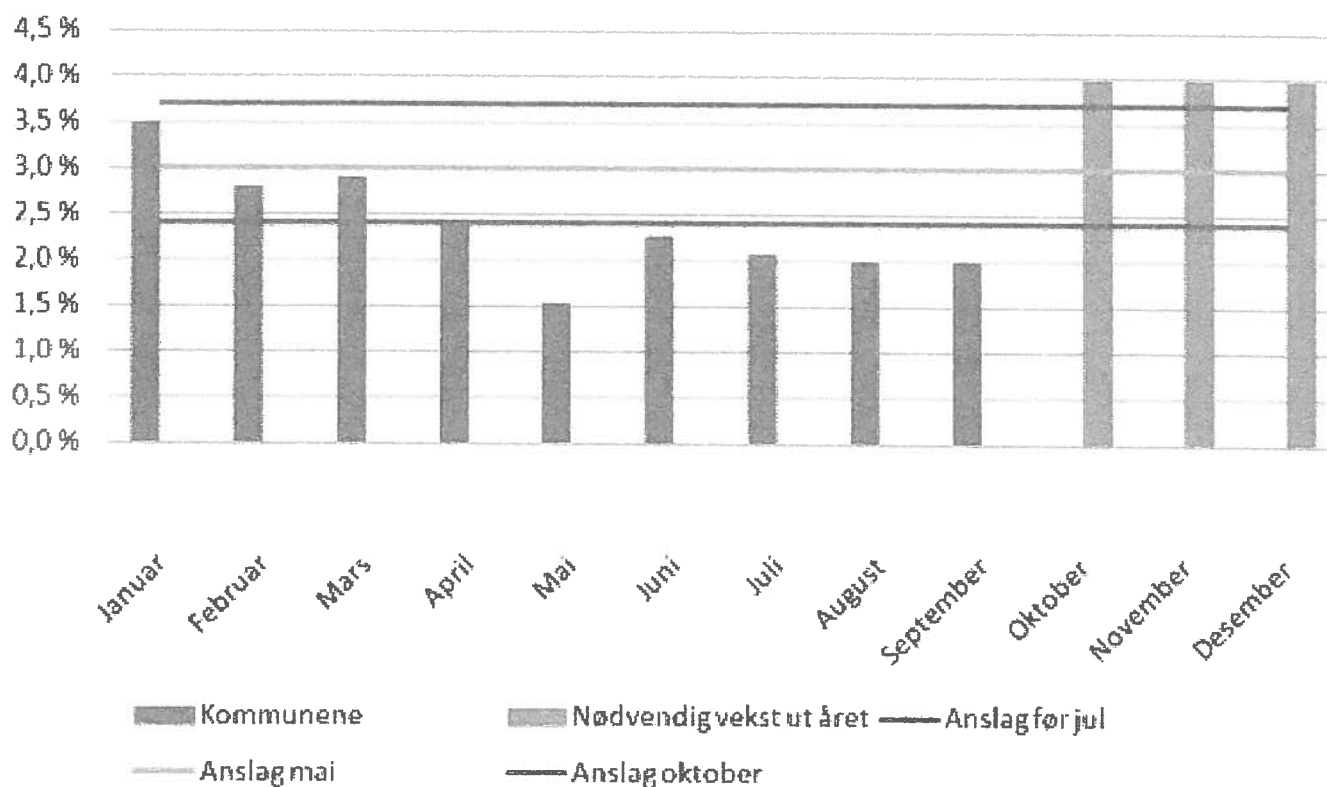
Haugaland Kraft (HK) hadde per 31.12.2013 262 ansatte og omsatte for drøyt en milliard kroner. HK eies av kommunene Karmøy (44,84 %), Haugesund (31,97 %), Tysvær (9,80 %), Vindafjord (6,85 %), Sveio (5,05 %), Bokn (1,08 %) og Utsira (0,41 %).

Meny

Logg ut

Søk

Skatteinntektene i 2014



Mørk blå søyle: Veksten i skatteinntektene så langt i år. Lys blå søyle: Hva veksten må være de tre siste månedene for at regjeringens nyeste skatteanslag skal slå til. De vannrette linjene viser regjeringens ulike anslag gjennom året.

Ekstra skattesvikt på 500 millioner

Skatteinntektene ligger an til å bli ytterligere 500 millioner kroner lavere i kommunene enn hva regjeringen antok forrige uke. Det viser nye tall fra Statistisk sentralbyrå. Sjekk kommunene som ligger best og dårligst an her.

Av Ole Petter Pedersen 16. oktober 2014 - 10:36

(Oppdatert: 16. oktober 2014 - 10:56)

Liker 0 Tweet 4

Skattetallene for september ble lagt fram i dag. Dette er en av seks store skattemåneder og dermed veldig viktig for det totale skatteregnskapet.

Samlet skattesvikt i år kan ende på 2,5 milliarder kroner for hele sektoren samlet,

viser beregninger Kommunal-Rapport.no har gjort på bakgrunn av tallene fra SSB.

Nederst i artikkelen kan du sjekke hvordan din kommune ligger an

Septembertallene skuffer de som hadde håpet at høsten skulle gi større fart i skatteinntekten. Veksten fra samme måned i fjor var på bare 1,9 prosent i kommunene. Det er mindre enn hva regjeringen har forventet av skattevekst – selv i anslaget som Finansdepartementet la fram onsdag sist uke.

Veksten de første ni månedene er på 2 prosent. Skal det nyeste, lave anslaget fra regjeringen nås må veksten dobles de tre siste månedene, til 4 prosent. Hvis veksten holder seg på samme nivå som hittil i år, vil skattesmellen for kommunene bli om lag 500 millioner kroner høyere enn regjeringen har ventet.

I så fall vil samlet skattesvikt i år bli på ganske nøyaktig 2,2 milliarder kroner i kommunene – en svikt på 430 kroner per innbygger. Lavere skatteinntekter påvirker alle kommuner, på grunn av skatteutjevningen.

Det store usikkerhetsmomentet er imidlertid oppgjøret for november, den siste store skattemåneden i år. Her ligger ikke minst justeringer som er knyttet til fordelingen i fjor mellom stat, fylke og kommune, og som kan variere en del år for år. I fjor var det imidlertid ingen slik effekt.

Fylkene går litt bedre

Mens kommunene sliter, ligger fylkeskommunen an til å få bedre skattetall enn hva regjeringen forventet forrige uke. Per september er skatteveksten på 3,3 prosent – etter en god vekst i september alene på 3,6 prosent.

Hvis veksten så langt i år holder seg gjennom hele 2014, vil fylkeskommunene få 60 millioner kroner mer i skatteinntekter enn forrige ukes anslag. Det er likevel fortsatt over 300 millioner kroner dårligere enn hva fylkeskommunene opprinnelig budsjetterte med for året.

Direktør for interessepolitikk i KS, Helge Eide, ser ikke bort fra at flere kommuner kommer til å levere negativt netto driftsresultat i år, som følge av skattesvikten.

– Disse tallene gjør situasjonen ytterligere skummel for veldig mange kommuner. Netto driftsresultat var presset i utgangspunktet.

Kommunalminister Jan Tore Sanner (H) understreket overfor Kommunal Rapport sist uke at det er kommunene selv som må håndtere at skatteveksten blir lavere enn ventet. Begrunnelsen er at kommunene også får beholde ekstraintektene de årene anslaget er satt for lavt. KS er i utgangspunktet enig i dette.

- Systemet har vært slik i mange år at kommunene har fått beholde merskattevekst, og i teorien måttet akseptere å ta et tap ved lavere vekst. Skal vi være konsistente over tid, kan vi ikke krangle på det. Vi forteller om situasjonen slik den er, så får det være opp til stortingsflertallet å vurdere. Dette er uansett ikke et varig tap av penger – de kommer tilbake i 2015, sier Eide. Forutsetningen er at skatteanslaget treffer.

Skatteinntekter per september

Vis linjer

Søk: karmøy

Knr	Kommune	Fylke	Mill. kr før utjevning	Endring i %
1149	Karmøy	Rogaland	763.5	3.1

Viser 1 til 1 av 1 linjer (filtrert fra 439 totalt antall linjer)

Første Forrige 1 Neste Siste

Tabellen viser skatteinntekter til kommunen i millioner kroner – før skatteutjevning, og vekst i skatteinntektene før utjevning per september – målt mot samme periode i fjor. Kilde: Statistisk sentralbyrå. **Søketips:** Skriv inn fylkesnavnet i søkefeltet oppe til høyre i selve tabellen. Da vises bare de aktuelle kommunene.

Saken er oppdatert etter publisering med kommentar fra KS.

Flere artikler om [Økonomi](#) [skatteinntekter](#)



Relaterte artikler



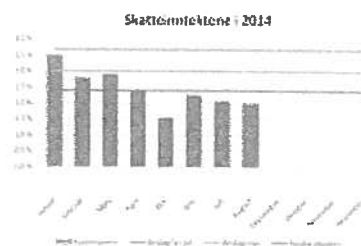
– Rimelig at kommunene tar skattesvikten

15.10.2014 – 13:48



– Skattelette vil øke skatteinntektene

09.10.2014 – 10:25



Nytt skatteanslag: Minus 2,1 milliarder

08.10.2014 – 12:17

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler:	Tove Steingildra	Arkiv: 614 A10
Arkivsaksnr.:	12/2238	
	Sign:	Dato:
Utvalg:		
Hovedutvalg oppvekst og kultur		03.09.2014
Formannskapet		
Kommunestyret		28.10.2014, sak 73/14

Åkra sokneråds barnehage og etterbetaling av tilskudd

Forslag til vedtak:

Karmøy kommunestyre vedtar at for å kunne redusere tilskudd for 2014 med 3,7 millioner til private barnehager i forbindelse med etterbetaling for 2012 til private barnehager flyttes kr. 995 000 fra budsjetttrammen til barnehage (funksjon 201) til skole (funksjon 202).

SAKSFRAMSTILLING

Karmøy kommune har 34 barnehager; 25 private, 8 kommunale og 1 privat med kommunalt ansatt personale. Tidligere hadde en flere barnehager som var private med kommunalt ansatt personale da lag og foreninger ikke lenger hadde kapasitet til lønnskjøring og personalarbeid.

Denne konstellasjonen ble imidlertid problematisk i Kostra- og tilskuddssammenheng og det ble nødvendig «å rydde» barnehagene i private og kommunale barnehager. Dette ble gjort i kommunestyret i sak 05/3079, men én barnehage fikk likevel fortsette som privat med kommunalt ansatt personale; Åkra sokneråds barnehage. I årsmelding til departementet registrerte Karmøy kommune barnehagen som privat, men fikk i et korrektiv i 2009 beskjed fra Fylkesmannen om at barnehagen i statlig tilskuddssammenheng og KOSTRA-sammenheng skulle behandles som kommunal barnehage. Noe Karmøy kommune har gjort siden.

Etter en klage våren 2014 fra en privat barnehage i forhold til kommunens praktisering av økonomisk likeverdig behandling, konkluderte Fylkesmannen med at Åkra sokneråds barnehage er en privat barnehage og at Karmøy kommune må behandle barnehagen som privat i forhold til forskrift om likeverdig behandling da eierskapet er styrende i forhold til likeverdig behandling.

Fylkesmannen la i tillegg ut en utredning om hvorvidt soknerådsbarnehager er private eller kommunale på sine nettsider den 30.04.2014:

<http://www.fylkesmannen.no/Rogaland/Barnehage-og-opplaring/Barnehage/Sokneradsbarnehage--privat-eller-kommunal/>

Karmøy kommune var uenig i vedtaket fra Fylkesmannen da kommunen ikke var blitt kontaktet i klageprosessen og det etter rådmannens mening var vesentlige momenter som ikke var blitt belyst. Rådmannen utredet i brev av 12.05. disse momentene i 14 punkter og ba om en ny vurdering av saken med disse som bakgrunn. Fylkesmannen svarte den 23.05. at ingen av punktene var relevante og at Åkra sokneråds barnehage anses som privat eid.

STATUS

Oppvekst- og kultursjefen har etter dette hatt flere møter med representanter fra Åkra sokneråd for å finne en løsning. Åkra sokneråd vedtok i møte 19.06. enstemmig at soknerådet ville stå som privat eier og drifter av barnehagen. Styrer, personale og fagforeninger er holdt orientert.

Av hensyn til personalet ønsker en i samråd med eier at overgangen fra kommunal til privat skal gå så fleksibelt som mulig. Noen økonomiske og juridiske spørsmål gjenstår og en regner med en avklaring i løpet av høsten.

ØKONOMI

Fylkesmannens krav om at Karmøy kommune omgjør vedtaket til klager, en privat barnehage, betyr at kommunen må gjøre en ny beregning på tilskuddssats for 2012. Når Fylkesmannen gir klager medhold, innebærer dette at vedtaket gjelder også øvrige private barnehager. Dette har vært et viktig prinsipp for å opprettholde den tillit som er til stede mellom kommune og de private aktørene innen barnehagesektoren. En ny beregning for 2012 uten Åkra soknerådsbarnehage viser at kommunen må foreta en etterbetaling til de ikke-kommunale barnehagene på 3,7 millioner. Dette må dekkes

innenfor etatens budsjettramme.

Som en konsekvens av at etterbetalingen på 3,7 millioner for 2012 kostnadsføres i 2014-regnskapet, har rådmannen vurdert flere muligheter til å dekke denne kostnadsøkningen.

Redusering av tilskudd til ikke-kommunale barnehager for 2014 kan enten gjøres med strengere tildelingsregler til de ikke-kommunale barnehagene, for eksempel å stoppe tilskudd for barn som tas opp utenom det formelle barnehageopptaket, eller med ytterligere effektivisering i de kommunale barnehagene som da vil innebære redusert tilskuddssats. De kommunale barnehagene har hatt stor fokus på å fylle opp barnehagene det siste året. For å redusere tilskudd for 2014 med 3,7 millioner, må de kommunale barnehagene oppnå en effektivisering på kr. 995 000. Ved en gjennomgang av endringer i antall barn i kommunale barnehager fra januar til august, viser en beregning at største delen av beløpet vil kunne dekkes med økning i antall barn på kommunale barnehager, noe som vil gi økte inntekter fra foreldrebetaling. I tillegg må det foretas kutt i ordinære driftsmidler på kr. 220 000. Det vil være fornuftig at reduseringen i rammen hos barnehagesektoren må benyttes til å styrke rammen til skolesektoren, primært variabel lønn. Med disse grepene vil etaten klare å dekke etterbetalingen innenfor rammen til barnehage, og samtidig styrke den økonomiske rammen til skole og øke muligheten for økonomisk balanse i skolesektoren.

Rådmannen i Karmøy, 25.08.2014

Sigurd Eikje
sign.

KARMØY KOMMUNE
SENTRALARKIVET

20 OKT. 2014

Saknr.

L

Arkivkode

Haugaland

Kontrollutvalgssekretariat IKS

Mottatt dato: 22.10.14

Journalført: 14/351/tha

Arkivkode: 216

Karmøy kontrollutvalg
v/ utvalgleder
4250 Kopervik

Håvik 01.10.14

Henvisning til sak 31/14 i Karmøy kommune, hovedutvalg oppvekst og kultur.

Vi ønsker at kontrollutvalget i Karmøy kommune ser på sak 31/14 i forhold til grunnlag for beslutning, saksgang og om Karmøy kommune har behandlet de ikke-kommunale barnehagene rett etter forskrift om likeverdig behandling. I hovedutvalget ble det fattet vedtak om besparelser innenfor barnehagesektoren på 3,7 millioner, tilskudd som skulle ha blitt etterbetalt til private barnehager. De ikke-kommunale barnehagene har fått brev og endret vedtak om lavere tilskudd for 2014 i ~~ettersatt~~ av tilskudds utbetaling og endret vedtak.

Vi er 7 private barnehager i Karmøy som stiller spørsmål med hvorvidt kommunen kan fatte vedtak på å endre tilskuddsats til de ikke-kommunale barnehagene midt i året. Kommunen skal gi tilskudd til private barnehager basert på kommunens budsjett, og ~~hørrigere~~ tilskuddet året etter basert på kommunens regnskapstall, dette gjøres i henhold til:

Lov om finansiering av ikke-kommunale barnehager og Forskrift om likeverdig behandling av barnehager til offentlige tilskudd.

Barnehagene i Karmøy får tilskudd etter denne Forskriften, og i mars 2014 fikk de ikke-kommunale barnehagene vedtak basert på kommunens budsjett for 2013. Her fikk barnehagene vedtak på det totale tilskuddet for 2013, og betalingsplan for utbetaling av tilskuddet. Viser til vedtak; tilskudd til ikke-kommunale barnehager vedtak basert på kommunens budsjett for 2013, saknr: 12/71-139, Vedtak:

"I henhold til Forskrift om likeverdig behandling av barnehager i forhold til offentlige tilskudd³, innvilges kommunalt tilskudd til xxxx barnehage med kr 11 333 713,-. I følge lov og retningslinjer skal tilskuddet justeres opp eller ned basert på kommunens dragskap og aktivitetsendringer i løpet av året. Dette vedtaket gjelder til endelig vedtak blir fattet innen 2 uker fra kommunestyrets årlige fastsettelse av dragskapet" (....)

Vi kan således ikke ut ifra dette se at kommunen har anledning til å endre tilskudds beløpet midt i året.

Karmøy kommune har valgt følgende betalingsplan for utbetaling av tilskudd for 2014:

Forskudd før vedtak

Utbetaling med vedtak

Før juli

Før oktober

Den 12.09.14 foretok Karmøy kommune den siste utbetalingen av tilskudd til ikke-kommunale barnehager. Sjøkket var derfor stort da barnehagene oppdaget at tilskudds beløpet var betraktelig mye lavere enn det barnehagene har fått vedtak på etter Forskrift om likeverdig behandling av barnehager i forhold til offentlige tilskudd § 3. Vedtakene om nytt tilskudd med redusert beløp og informasjon om årsak til reduksjon i tilskuddet mottok barnehagene den 22.09.14, mens brev med vedtak er datert til 12.09.14

Karmøy kommune har nedsatt en referansegruppe som skal gjennomgå kommunens tilskuddssatser til de ikke-kommunale barnehagene, samt bli orientert om begrunnelse, og gjennomgå bakgrunnsstoff for tilskuddene. Referansegruppen skal være et samarbeidsorgan og er sammensatt av barnehagesjef, økonomikonsulent, barnehageleder representert fra Espira barnehagene, barnehageleder representert fra Pus barnehagene og barnehageledere representert fra øvrige private barnehager i Karmøy. Referansegruppen er ikke blitt sammensatt og ikke blitt gitt en orientering og endringer i tilskuddssatser for 2014.

Vi kan ikke forstå dette annerledes enn at dette må være helt feil sakbehandling, og at dette vedtaket må gjøres om.

Vi ber om at Kontrollutvalget i Karmøy kommune går gjennom vedtaket og påfølgende sakbehandling i avdeling for oppvekst- og kulturstaten.

Med vennlig hilsen

Ann-Lou Storås

Eventyrnaglen

Silje K. V.

Ryvingen barnehage

Slagsteinen barnehage

Rein A. Hild

Nordheim barnehage

Honica Rasmussen

Læringsverkstedet Akrasanden

Bredtveit barnehage

Kyrkjebakken barnehage

Lillian S. L.

Kopervik Menighets barnehage

Vedlegg:

kopi av vedtak mars 2014 fra en av barnehagene

kopi av brev med vedtak september 2014 fra en av barnehagene



VEDLEGG

BREV 01.10.14

Kyrkjebakken barnehage
Sjerpeveien 100

4274 STOL

Dato: 11.03.2014
Saksbeh: Ragnhild Hovden
Saksnr: 12/71-257
Løpenr: 10549/14
Arkivkode: 223 A10
Deres ref:

TILSKUDD TIL IKKE-KOMMUNALE BARNEHAGER 2014 - KORRIGERT VEDTAK

Det vises til brev av 27.02.14 der det ble meddelt vedtak vedr tilskudd til ikke-kommunale barnehager for 2014.

Bakgrunnstallene for vedtaket var for feil år, pga en systemfeil kom 2012-tall med istedet for 2013.

Vedlagt følger nytt vedtak på bakgrunn av 2013-tall og ny betalingsplan.

Tilskudd for 2014 kr 5 264 651

Hittil utbetalt	kr 2 462 482
juni	kr 1 486 007
september	kr 1 316 162

Vedtak:

I henhold til Forskrift om likeverdig behandling av barnehager i forhold til offentlige tilskudd § 3, innvilges kommunalt tilskudd for 2014 til Kyrkjebakken barnehage med kr 5 264 651.

I følge lov og retningslinjer skal tilskuddet justeres opp eller ned basert på kommunens årsregnskap og aktivitetendringer i løpet av året. Dette vedtaket gjelder til endelig vedtak blir fattet innen 2 uker fra kommunestyrets årlige fastsettelse av årsregnskapet.

Det vises til Forvaltningslovens bestemmelser §§ 18, 28 og 29, hvor det fremkommer at en part har rett til å gjøre seg kjent med sakens dokumenter, at enkeltvedtak kan påklages og at fristen for å klage er 3 uker fra det tidspunkt underretning om vedtaket er kommet fram til vedkommende part.

Eventuell klage sendes Karmøy kommune, oppvekst og kulturretaten, Rådhuset, 4250 Kopervik, som vil vurdere klagen og eventuelt oversende denne til Fylkesmannen som endelig klageinstans.





Kyrkjebakken barnehage
Sjerpeveien 100

4274 STOL

Dato: 12.09.2014
Saksbeh: Ragnhild Hovden
Saksnr: 12/71-315
Løpenr: 41054/14
Arkivkode: 223 A10
Deres ref:

Mottatt: 19.9.2014

TILSKUDD TIL IKKE-KOMMUNALE BARNEHAGER NYTT VEDTAK 2014 OG ETTERBETALING 2012

Etter endelig vedtak knyttet til økonomisk støtte til private barnehager for året 2012, fikk kommunen en klage fra Hakkebakkeskogen barnehage. Kommunen avviste klagen og sendte den til Fylkesmannen til endelig behandling. Fylkesmannen var enig i kommunens saksutredning, men tok likevel på eget initiativ en vurdering om Åkra sokneråds barnehage skulle vurderes som kommunal barnehage, slik det har vært tradisjon for over lengre tid. Fylkesmannen konkluderte med at barnehagen ikke kunne anses som kommunal og at kommunen dermed måtte oppheve vedtaket fra 2012 og regne ut nye kommunale satser uten Åkra sokneråds barnehage.

Oppvekst- og kultursjefen har deretter gjort en ny beregning av tilskudd til private barnehager for året 2012, og i følge beregningene har de private barnehagene i Karmøy kommune dermed krav på en etterbetaling på totalt kr. 3 728 924. Den økonomiske situasjonen i kommunen gjør at det må tas grep for å finansiere en slik etterbetaling, da etatens budsjettammer ikke automatisk gir rom for ekstra utlegg i denne størrelsesorden. Oppvekst- og kultursjefen har derfor utarbeidet et forslag om reduksjon i rammen til kommunale barnehager for inneværende år på 995 000. Denne reduksjonen vil gi en reduksjon i tilskudd til ikke-kommunale barnehager på kr. 3 720 027 for tilskuddsåret 2014. Dette grepet vil gi rom for den nødvendige etterbetaling. Rammereduksjon er vedtatt av Hovedutvalg oppvekst og kultur.

I 2013 var gjennomsnittskostnadene for Åkra sokneråds barnehage høyere en gjennomsnittet for alle kommunale barnehager. En ny beregning av tilskudd for 2013 uten Åkra sokneråds barnehage vil derfor gi de ikke-kommunale barnehagene et dårligere resultat enn det som allerede har vært vedtatt. Oppvekst- og kultursjefen kan ikke endre et endelig vedtak for 2013 på en ufordelsmessig måte for barnehagene, og vedtaket for 2013 står derfor uendret hos alle barnehager som ikke har sendt inn klage på 2013-vedtaket.

Kommunen varslet i det foreløpige vedtaket for tilskudd i 2014 fra februar at aktivitetsendringer i de kommunale barnehagene ville gi lavere satser i løpet av året. I dette vedtaket har kommunen tatt hensyn til aktivitetsendringer både for kommunale og ikke-kommunale barnehager. Avregning ved utgangen av året og endelig vedtak for 2014 gir derfor grunnlag for å tro at et eventuelt avvik vil være svært lite.



Tilskudd for 2012 og 2014 : kr 5 635 670
Utbetalt tilskudd hittil kr 3 948 488

Vedtak:

I henhold til Forskrift om likeverdig behandling av barnehager i forhold til offentlige tilskudd, § 3, innvilges kommunalt tilskudd for 2012 og 2014 til Kyrkjebakken barnehage med kr 5 635 670.

Tidligere er kr 3 948 488 utbetalt, det resterende kr 1 687 182 utbetales til kto 3361 63 34536

Det vises til Forvaltningslovens bestemmelser §§ 18, 28 og 29 hvor det fremkommer at en part har rett til å gjøre seg kjent med sakens dokumenter, at enkeltvedtak kan påklages og at fristen for å klage er 3 uker fra det tidspunkt underretning om vedtaket er kommet fram til vedkommende part.

Eventuell klage sendes Karmøy kommune, oppvekst og kulturretaten, Rådhuset, 4250 Kopervik som vil vurdere klagen og eventuelt oversende denne til Fylkesmannen som endelig klageinstans

Med vennlig hilsen

Einar Solheim
Leder Stab

Ragnhild Hovden
konsulent

SAKSGANG		
Utvalg	Møtedato	Saksnr
Kontrollutvalget	29.10.14	35/14
Saksansvarlig:	Arkivkode:	Arkivsak:
Toril Hallsjø	150	

ØKONOMIRAPPORTERING 2. HALVÅR VEDR. BUDSJETT 2014

Ikke-mangfoldiggjort vedlegg: KST-sak 71/14 - Budsjettoppfølging pr august 2014

Vedlegg: Økonomiske oversikter pr 19.09.14

Saksorientering:

Som ledd i kontrollutvalgets tilsyn med kommunens forvaltning blir kommunens økonomirapport 2. halvår lagt fram for utvalget til orientering.

Rapporten vil kunne være med å danne grunnlag for vurderinger av om det er områder som kontrollutvalget bør vurdere for nærmere kontroll og tilsyn gjennom sine bestillinger av forvaltningsrevisjon.

Utvalget er ikke en del av den formelle behandlingsrekken i denne type saker, og skal derfor ikke fatte et formelt vedtak, men ta rapporten til orientering. Eventuelt kommentarer til regnskapet kan gis i forbindelse med kontrollutvalgets behandling av årsregnskapet til neste år.

Rapporten er utarbeidet pr 30.08.14 og lagt fram for formannskapet i møtet 29.09.14, sak 81/14 og sendt ut til kommunestyremøtet 28.10.14 med følgende innstilling i sak 71/14.

Karmøy kommunestyre tar vedlagte økonomirapportering til orientering.

Samlet investeringsramme for P360 Torvastad skole- og kultursenter økes med 3 mill. kroner, som legges inn i budsjett 2015.

Det overføres i 2014 1,4 mill. kroner fra fond for oppgradering av kommunale bygg for å øke budsjettbeløpet for P481 Stangeland ungdomsskole – påbygg og rehabilitering.

Den samlede investeringsrammen for prosjektet endres ikke, og budsjettbeløpet for 2015 reduseres tilsvarende.

Fra rådmannens saksframlegg siteres følgende:

Sammendrag

De utviklingstrekkene som var meldt i forrige rapportering har forsterket seg. Prognosene både for merforbruket i helse- og omsorgsetaten og i de frie inntektene har forverret seg noe. Det er fortsatt merforbruk innenfor NAV. Samtidig er det balanse eller mulighet for positive resultater i de øvrige etater, samt at utviklingen på finanspostene er positiv. I sum viser prognosene likevel at det i dag er mest sannsynlig med et regnskapsmessig underskudd i 2014.

Regnskapsmessig underskudd/overskudd viser om kommunen samlet sett har et over- eller underforbruk i forhold til budsjett. Det som brukes som mål på økonomisk balanse i kommunesektoren er et netto driftsresultat på 2 prosent.

Det er i 2014 budsjettert med et netto driftsresultat på 0 prosent, godt under dette balanse målet.

Utviklingstrekk i den ordinære driften

Per august er det særlig to områder som gir bekymring:

- Innenfor helse- og omsorgsetaten anslås det å være et reelt merforbruk per august på rundt 16 mill. kroner. Dette gjelder særlig innenfor pleie- og omsorgssektoren, samt tiltakskostnader i barnevernet. Årsprognosen viser et mulig merforbruk på rundt 25 mill. kroner på årsbasis. Det er gitt nærmere kommentarer om dette i omtalen av de berørte sektorer.*

Det arbeides fortløpende med tiltak for å redusere ressursbruken i sektoren. Det viktigste tiltaket blir å redusere tjenestetilbudet ved en avdeling ved Norheim BBH. Denne avdelingen skal i høst brukes til øyeblikkelig hjelp-senger, noe som vil utløse tilskudd fra direktoratet og helseforetaket. Videre arbeides det videre med tiltak som tidligere beskrevet, som for eksempel funksjonsfordeling mellom sykehjem, bedre utnyttelse av forsterket enhet på Veia, opplæring i økonomiledelse, organisering og andre administrative tiltak. Staten har også et nært samarbeid med NAV arbeidslivssenter for å øke arbeidsnærværet. Det forventes resultater av dette arbeidet, men tidspunkt og konkrete effekter er vanskelige å anslå. Utviklingen viser at nye tiltak er nødvendig. Det arbeides med dette, og en egen sak vil bli lagt frem for hovedutvalg helse og omsorg.

- Det er også merutgifter innenfor NAV, særlig knyttet til sosialhjelp. Prognosene der tilsier at merforbruket kan bli rundt 3-4 mill. kroner ved årets slutt. Det er i hovedsak vekst i antall brukere som gir økte kostnader fra 2013 til 2014, noe som kan ha sammenheng med at arbeidsledigheten har vært stigende siden sommeren 2013. I oppfølgingen av dette vil tidlig og tett oppfølging av unge gjennom prosjektet «Fremover», og kvalifiseringsprogrammet være viktige for å få brukere inn eller tilbake i aktivitet og arbeid. Noe av merutgiftene gjelder mottak av flyktninger, og må ses i sammenheng med økte inntekter fra integreringstilskudd (funksjon 850).*

Kommunen har de siste årene sett en utvikling hvor kostnadene til helt eller delvis rettighetsfestede ordninger har steget kraftig. Dette har fortsatt ut 2013 og inn i 2014. En vesentlig del av merforbruket i 2014 skyldes slike ordninger, eksempelvis barnevernstiltak, brukerstyrte personlige assistenter (BPA) og sosialhjelp. Andre områder som medfinansiering av somatiske tjenester, støttetiltak barn med spesielle behov i barnehagene og etterspørsel etter barnehageplasser er andre slike ordninger som har økt til dels kraftig over tid. Når slike ordninger øker utover det som kan forklares med befolkningsvekst, utgjør dette en særlig utfordring for kommuneøkonomien, da de økte utgiftene ikke dekkes av økte inntektsrammer.

På andre områder er det også enkelte positive trekk. De øvrige etatene er per august i balanse eller har positive avvik. Det gjelder eksempelvis innen skolesektoren hvor det var et merforbruk i 2013, men hvor det i 2014 forventes balanse eller et mindre, positivt avvik. Innenfor teknisk etat forventes det et positivt avvik blant annet som følge av lave energikostnader så langt i år.

Lønnsvekstanslaget for 2014 er redusert fra 3,5 til 3,3 prosent. Samtidig ble lønnsveksten for 2013 høyere enn tidligere anslått, noe som tilsier at lønnsgrunnlaget er høyere enn lagt til grunn basert på tidligere anslag.

Utvikling i frie inntekter og finansposter

De siste to årene har finansinntekter og frie inntekter bidratt positivt. Per i dag kan dette ikke forventes i 2014. Finansinntektene ser ut til å bidra med et bra positivt avvik, men kan svinge mye. Det må forventes et negativt avvik for de frie inntektene, som følge av at skatteinngangen har vært markert svakere enn forutsatt i Nasjonalbudsjettet i fjor høst, og ligger fortsatt lavere enn det nedjusterte anslaget som kom i revidert nasjonalbudsjett.

- Staten har i forbindelse med revidert nasjonalbudsjett (RNB) for 2014 redusert inntektsanslaget for kommunesektoren med 1,2 mrd. kroner som følge av lavere vekst i skatteinngangen. Den nasjonale utviklingen i skatteinngang er imidlertid svakere enn dette. Fortsetter veksten som i dag kan avviket på landsbasis bli 2,5 mrd. kroner. Dette vil i tilfelle utgjøre ca 17 mill. kroner for Karmøys del.*

God befolkningsutvikling kan dempe utslagene av dette noe. Høy befolkningsvekst har påvirkning på inntektsutjevningen som baserer seg på innbyggertall 1. januar 2014. Befolkningsveksten ut 2013 var høyere enn prognosene skulle tilsi, noe som gir et høyere innbyggertall i Karmøy per 1.1. 2014 enn det som lå til grunn for budsjettet. Dette trekker isolert sett opp inntektsanslaget noe. I tillegg har Stortinget tilført kommunene noe mer midler for å kompensere for at økt kontantstøtte i 2014 ikke har hatt den forventede effekten på etterspørselen etter barnehageplasser. I sum forventes det et negativt avvik på 10-15 mill. kroner, eller noe mindre dersom skatteveksten tar seg opp og nærmer seg skatteanslaget fra RNB.

- Høy likviditet og god avkastning gjør at finanspostene er positive. Betydelig usikkerhet knyttet til utviklingen i finansmarkedene, men per i dag ser tallene positive ut og kan gjøre opp mot lavere friere inntekter.*

Rådmannen har i slutten av saksframlegget også tatt med to særlige saker som kan medføre konsekvenser for driftsbudsjettet. Han skriver her:

Disse sakene er fortsatt ikke avklart, og utgjør derfor fremdeles en økonomisk usikkerhet for kommunen.

Momskompensasjon kommunale boliger

Kommunen mottok i 2012 et brev fra Skatteetaten der de i første omgang ønsket å foreta en avgrenset kontroll av kompensasjonsoppgaven knyttet mot kommunale boliger. Hensikten var å sjekke om kommunen urettmessig har krevd momskompensasjon for boliger hvor det ikke er hjemmel for å kreve slik kompensasjon. Kontrollen ble utvidet til å gjelde for årene 2004-2013, men Skatteetaten besluttet etterhvert å begrense kontrollen fra 1.1.2010. Med utgangspunkt i en uttalelse fra Skattedirektoratet mars 2013 hvor de har gitt en nærmere vurdering av kompensasjonsreglene for boliger særskilt tilrettelagt for helse- eller sosialeformål, ble det i juni 2014 foretatt en stedlig kontroll av vedtak, boligens tilrettelegging samt hva beboeremottar av kommunale tjenester.

Dette for at skattekontoret skal kunne vurdere kommunens krav om kompensasjon for boliger. Saken medfører en omfattende gjennomgang av alle tildelinger fra bestillerkontor et (240 boliger) og fra boligtildelingsutvalget (127 boliger) fra 2004 og frem til i dag. En eventuell tilbakebetaling vil belaste driftsbudsjettet direkte.

T-forbindelsen

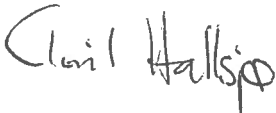
Det andre forholdet gjelder finansiering av T-forbindelsen. Karmøy kommune inngikk i 2009 en avtale sammen med Statens Vegvesen og Rogaland fylkeskommune om finansiering av T-forbindelsen. En del av denne finansieringen skulle dekkes med et ekstraordinært tilskudd (tidligere kalt "garantibeløp") fordelt mellom Karmøy kommune og Rogaland fylkeskommune. Det er nå ulike tolkninger av dette punktet i avtalen, hvor det er usikkerhet om hva som må utbetales i slikt tilskudd sett i forhold til merinntekter som har kommet i forhåndsinnkrevingen. Denne saken er nå gått til Vegdirektoratet da Karmøy kommune og Statens Vegvesen ikke er enige om tolkningen.

Dette er som nevnt innledningsvis en orienteringssak for kontrollutvalget. Rådmannen og økonomisjefen er invitert til møtet for å orientere om rapporten.

SEKRETARIATETS FORSLAG TIL VEDTAK:

Kontrollutvalget tar rådmannens redegjørelse om økonomirapportering 2. halvår vedr. budsjett 2014 til orientering.

Aksdal, 21.10.14



Toril Hallsjø (sign.)

Daglig leder/utvalgssekretær



Økonomiske oversikter

1 KARMØY KOMMUNE - 2014

Økonomisk oversikt - drift

	Regnskap	Reg. budsjett	Oppr.budsjett	19.09.2014 Regnskap i fjor
Driftsinntekter				
Brukerbetalinger	69.886.350,64	96.498.000,00	96.498.000,00	67.837.608,11
Andre salgs- og leieinntekter	96.071.760,27	175.621.000,00	175.621.000,00	94.255.663,16
Overføringer med krav til motytelse	115.607.969,64	215.457.000,00	210.312.000,00	115.846.827,62
Rammetilskudd	665.771.713,00	974.700.000,00	974.700.000,00	640.653.356,00
Andre statlige overføringer	24.605.065,00	41.311.000,00	41.311.000,00	19.143.422,00
Andre overføringer	4.966.557,79	0,00	0,00	-1.418.300,00
Skatt på inntekt og formue	591.813.053,85	941.000.000,00	941.000.000,00	574.597.133,92
Eiendomsskatt	34.380.156,00	69.000.000,00	69.000.000,00	34.253.818,31
Andre direkte og indirekte skatter	0,00	0,00	0,00	0,00
Sum driftsinntekter	1.603.102.626,19	2.513.587.000,00	2.508.442.000,00	1.545.169.529,12
Driftsutgifter				
Lønnsutgifter	834.768.119,17	1.309.103.000,00	1.312.729.000,00	807.653.494,61
Sosiale utgifter	253.298.113,79	356.672.000,00	356.757.000,00	218.275.493,32
Kjøp av varer og tj som inngår i tj.produksjon	142.862.851,38	256.672.000,00	256.677.000,00	142.211.925,70
Kjøp av tjenester som erstatter tj.produksjon	255.806.105,65	383.994.000,00	375.133.000,00	301.330.284,04
Overføringer	120.654.155,64	168.862.000,00	168.862.000,00	113.287.307,73
Avskrivninger	80.390.621,00	83.243.000,00	83.243.000,00	77.931.237,00
Fordeelte utgifter	-2.935.972,40	-14.211.000,00	-14.211.000,00	-3.047.575,35
Sum driftsutgifter	1.684.843.994,23	2.544.335.000,00	2.539.190.000,00	1.657.642.167,05
Brutto driftsresultat	-81.741.368,04	-30.748.000,00	-30.748.000,00	-112.472.637,93
Finansinntekter				
Renteinntekter og utbytte	52.036.341,19	57.200.000,00	57.200.000,00	54.112.634,25
Gevinst på finansielle instrumenter (omløpsmidler)	2.629.032,04	14.000.000,00	14.000.000,00	5.615.418,21
Mottatte avdrag på utlån	321.267,00	550.000,00	550.000,00	242.175,00
Sum eksterne finansinntekter	54.986.640,23	71.750.000,00	71.750.000,00	59.970.227,46
Finansutgifter				
Renteutgifter og låneomkostninger	45.571.888,41	55.060.000,00	55.060.000,00	13.841.157,02
Tap på finansielle instrumenter (omløpsmidler)	0,00	2.000.000,00	2.000.000,00	298.745,00
Avdrag på lån	218.077,00	66.300.000,00	66.300.000,00	66.902.077,00
Utlån	450.709,25	550.000,00	550.000,00	237.118,10
Sum eksterne finansutgifter	46.240.674,66	123.910.000,00	123.910.000,00	81.279.097,12
Resultat eksterne finanstransaksjoner	8.745.965,57	-52.160.000,00	-52.160.000,00	-21.308.869,66
Motpost avskrivninger	80.390.621,00	83.243.000,00	83.243.000,00	77.931.237,00
Netto driftsresultat	7.395.218,53	335.000,00	335.000,00	-55.850.270,59
Interne finanstransaksjoner				
Bruk av tidligere års regnsk.m. mindreforbruk	0,00	0,00	0,00	0,00
Bruk av disposisjonsfond	0,00	0,00	0,00	0,00
Bruk av bundne fond	0,00	724.000,00	724.000,00	0,00
Bruk av likviditetsreserve	0,00	0,00	0,00	0,00
Sum bruk av avsetninger	0,00	724.000,00	724.000,00	0,00
Overført til investeringsregnskapet	0,00	0,00	0,00	418.950,00
Dekning av tidligere års regnsk.m. merforbruk	0,00	0,00	0,00	0,00
Avsatt til disposisjonsfond	0,00	0,00	0,00	300.000,00
Avsatt til bundne fond	0,00	1.059.000,00	1.059.000,00	0,00
Avsatt til likviditetsreserven	0,00	0,00	0,00	0,00
Sum avsetninger	0,00	1.059.000,00	1.059.000,00	718.950,00
Regnskapsmessig mer/mindreforbruk	7.395.218,53	0,00	0,00	-56.569.220,59



Økonomiske oversikter

1 KARMØY KOMMUNE - 2014

Økonomisk oversikt - investering

	Regnskap	Reg. budsjett	Oppr.budsjett	19.09.2014 Regnskap i fjor
Inntekter				
Salg av driftsmidler og fast eiendom	11.114.247,00	34.000.000,00	34.000.000,00	8.887.770,00
Andre salgsinntekter	92.000,00	0,00	0,00	156.067,55
Overføringer med krav til motytelse	10.794.283,00	7.400.000,00	7.400.000,00	1.162.317,50
Kompensasjon for merverdiavgift	21.590.934,90	30.998.000,00	30.998.000,00	0,00
Statlige overføringer	0,00	0,00	0,00	0,00
Andre overføringer	0,00	0,00	0,00	82.000,00
Renteinntekter og utbytte	632,47	0,00	0,00	6.618,73
Sum inntekter	43.592.097,37	72.398.000,00	72.398.000,00	10.294.773,78
Utgifter				
Lønnsutgifter	0,00	0,00	0,00	0,00
Sosiale utgifter	0,00	0,00	0,00	0,00
Kjøp av varer og tj som inngår i tj.produksjon	134.538.829,78	184.092.000,00	184.092.000,00	69.423.988,57
Kjøp av tjenester som erstatter tj.produksjon	0,00	0,00	0,00	0,00
Overføringer	21.590.934,90	30.998.000,00	30.998.000,00	7.641.091,63
Renteutgifter og omkostninger	0,00	0,00	0,00	0,00
Fordelte utgifter	0,00	0,00	0,00	0,00
Sum utgifter	156.129.764,68	215.090.000,00	215.090.000,00	77.065.080,20
Finansstransaksjoner				
Avdrag på lån	243.022,00	10.000.000,00	10.000.000,00	169.783,00
Utlån	7.927.082,56	20.000.000,00	20.000.000,00	22.659.893,41
Kjøp av aksjer og andeler	4.826.120,00	4.000.000,00	4.000.000,00	4.108.110,00
Dekning av tidligere års udekket	0,00	0,00	0,00	0,00
Avsatt til ubundne investeringsfond	0,00	31.000.000,00	31.000.000,00	0,00
Avsatt til bundne investeringsfond	0,00	0,00	0,00	0,00
Avsatt til likviditetsreserve	0,00	0,00	0,00	0,00
Sum finansieringstransaksjoner	12.996.224,56	65.000.000,00	65.000.000,00	26.937.786,41
Finansieringsbehov	125.533.891,87	207.692.000,00	207.692.000,00	93.708.092,83
Dekket slik:				
Bruk av lån	0,00	169.252.000,00	169.252.000,00	0,00
Salg av aksjer og andeler	5.325,00	0,00	0,00	0,00
Mottatte avdrag på utlån	6.154.604,71	10.000.000,00	10.000.000,00	8.117.444,07
Overført fra driftsbudsjettet	0,00	0,00	0,00	0,00
Bruk av tidligere års udisponert	0,00	0,00	0,00	0,00
Bruk av disposisjonsfond	0,00	0,00	0,00	0,00
Bruk av bundne driftsfond	0,00	0,00	0,00	0,00
Bruk av ubundne investeringsfond	0,00	28.440.000,00	28.440.000,00	0,00
Bruk av bundne investeringsfond	0,00	0,00	0,00	0,00
Bruk av likviditetsreserve	0,00	0,00	0,00	0,00
Sum finansiering	6.159.929,71	207.692.000,00	207.692.000,00	8.117.444,07
Udekket/udisponert	-119.373.962,16	0,00	0,00	-85.590.648,76

SAKSGANG		
Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Kontrollutvalget	29.10.14	36/14
Saksansvarlig:	Arkivkode:	Arkivsak:
Toril Hallsjø	216	

REVISJONSPLAN FOR REGNSKAPSÅRET 2014

Vedlegg: Revisjonsplan Karmøy kommune 2014

Saksorientering:

Bakgrunn

Etter kommuneloven § 77, 4. ledd skal kontrollutvalget ”påse at kommunens ... regnskaper blir revidert på betryggende måte”. Tilsynet blir gjennomført ved at revisjonen rapporterer til kontrollutvalget om de ulike trinnene i revisjonsprosessen. Rapporteringen dekker både planlegging, gjennomføring og oppsummering av arbeidet.

I følge forskrift om revisjon § 4 og god kommunal revisjonsskikk, skal revisor hvert år utarbeide en plan for revisjon av regnskapet. Dette er et internt dokument som styrer det arbeidet revisor må gjøre for å kunne godkjenne regnskapet.

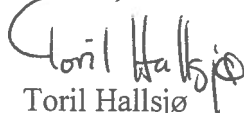
Vedlegget er et internt arbeidsdokument, men i følge revisor finner hun ingen grunn til at dette skal unntas offentlighet.

Revisor vil i tillegg gi en muntlig orientering til utvalget. Opplysninger som kan komme fram i møtet kan bli vurdert som unntatt offentlighet («tungtveiende offentlig interesse») og møtet kan bli lukket i henhold til offentleglova § 24 og kommuneloven § 31 nr 5, men dette skal også bli vurdert opp mot hensynet til mer-offentlighet, før eventuell lukking.

SEKRETARIATETS FORSLAG TIL VEDTAK:

Karmøy kontrollutvalg tar presentasjonen av revisjonsplan for regnskapsåret 2014 til orientering.

Aksdal, 21.10.14


Toril Hallsjø
Utvalgssekretær

Område	Angrepsmåte	Ansvarlig	Tidspunkt
Planlegging og rapportering	Revisjonen har oppstartsmøte med økonomisjef og rådmann tidlig på høsten for å gå kort gjennom overordna planlegging, revisjonsprosessen og for informasjonsutveksling om eventuelle endringer. Revisor skal i etterkant av interimsrevisjonen informere kontrollutvalget i revisjonsrapport samt presentere i møte om eventuelle vesentlige funn.	Deloitte	Okt/nov Nov-jan, avh av tidspkt for interimrev og for KU-møte
Rutiner	Vi vil gjennomføre risikovurderingshandlinger for å kartlegge og teste vesentlige rutiner i kommunen: • Kostnader/innkjøp • Lønn • Pensjon • Inntekter (SFO, egenbetaling institusjon, egenbetaling omsorgstjenester, gebyrer byggesaker) • Bankavstemming • Regnskapssystem • NAV - kommune Fokus her vil være på etablert intern kontroll, og vurdere hvorvidt den interne kontrollen er tilstrekkelig og hensiktsmessig til å forhindre feil i regnskapsrapporteringen.	Deloitte - interimsrevisjon	Okt/nov.
Kostnader	Detaljkontroll av kostnader Analytisk revisjon av lønnskostnader	Deloitte - interimsrevisjon	Gjennom året/ okt
Investeringer/finans	Påse at kommunen har vedtatt et finansforvaltningsreglement. Påse at finansforvaltningsreglementet følges.	Deloitte - interimsrevisjon	Okt/nov. Tertialvis Feb.-april
Mva.kompensasjon	Revisor skal foreta kontroll av hver termin for mva-kompensasjon før denne sendes inn og signeres. Økonomisjef skal derfor sende nødvendig dokumentasjon (tall i omsetningsoppgave og oversikt over alle transaksjoner for den aktuelle termin) til revisor senest fem dager før frist for signering. Frist for innsendelse er innen 1 måned og 10 dager etter utløpet av hver termin, jfr Lov om kompensasjon av merverdiavgift for kommuner, fylkeskommuner mv. § 7. For 3. termin er fristen 20. august. Økonomisjef er ansvarlig for innsendelse og for å gi beskjed til	Økonomisjef og Deloitte Økonomisjef og Deloitte	Løpende

VEDLEGG
Revisjonsplan Karmøy kommune 2014 SAK
36/14

Område	Angrepsmåte	Ansvarlig	Tidspunkt
	Deloitte når oppgaven er klar til signering.		
Offisielt regnskap	Ved mottak av endelig regnskap for 2014, vil vi påse følgende: • Regnskapsmaterieil mottas innen 15.02.15 (skal rapporteres kontrollutvalg) • Regnskapsoversikter henger sammen • Nødvendige noteopplysninger er utarbeidet • Avslutning av regnskapene er iht. forskrift • Avstemming av kretsløp er foretatt (Egenkapital, arbeidskapital og anleggsmidler/langsiktig gjeld) • Budsjettall stemmer med vedtatt budsjett • Korrekte tall medtatt i årsmeldingen • KOSTRA-rapportering korrekt foretatt Vi vil også foreta en analyse av regnskapstall mot budsjett og fjorårstall.	Deloitte - årsoppgjør	Feb. -april
Bank	• Bankavstemming	Deloitte - årsoppgjør	Feb. -april
Investeringer og utlån	• Verdsettelse og klassifisering av verdipapirer • Avkastning på verdipapirer • Utlån husbankmidler mm	Deloitte - årsoppgjør	Feb. -april
Fordringer	• Kundereskontro mot regnskap • Tap på krav (inkl. innbetalingskontroll) • Kreditsaldoer • Periodisering inntekter	Deloitte - årsoppgjør	Feb. -april
Forskuddsbetalte utgifter	• Avsetninger	Deloitte - årsoppgjør	Feb. -april
Usikre forpliktelser	• Oversikt pågående tvistesaker pr 31.12 samt oversikt kommunens advokatforbindelse	Deloitte - årsoppgjør	Feb. -april
Driftsmidler	• Anleggsregister mot regnskap • Aktivering vs kostnadsføring	Deloitte - årsoppgjør	Feb. -april

Område	Angrepsmåte	Ansvarlig	Tidspunkt
	investeringsregnskap • Salg • Avskrivninger iht. regelverk • Gjennomgang prosjektrekskap		
Påløpte utgifter	• Vurdere om kommunen har tilfredsstillende rutine for å identifisere avsetning for påløpte utgifter • Vurdere avsetningene som er gjort	Deloitte - årsoppgjør	Feb. -april
Leverandørgjeld	• Leverandørreskontro mot regnskap • Debetposter • Utbetalingskontroll • Saldoforespørsler	Deloitte - årsoppgjør	Feb. -april
Langsiktig gjeld	• Lån iht. låneavtale/bekreftelse fra långiver • Låneopptak er i samsvar med kommuneloven • Memoriakontoer (samsvar mellom opptak av lån, bruk av lån og bevegelse på konto for ubrukte lånemidler) • Rentekostnader • Avdrag iht. vektingsregel • Oversikt over garantier	Deloitte - årsoppgjør	Feb. -april
Egenkapital/fond	• Evt. bevegelser kontrolleres mot avsetninger og bruk i driftsregnskap og investeringsregnskap • Kapitalkonto	Deloitte - årsoppgjør	Feb. -april
Inntekter	• Analyse av inntekter • Skatteinntekter • Rammetilskudd	Deloitte - årsoppgjør	Feb. -april
Utgifter	• Analyse av utgifter • Periodisering iht. anordningsprinsippet • Selvkostregnskap, kalkyler oppfølging og kontroll	Deloitte - årsoppgjør	Feb. -april
Lønn	• Analyse av lønnskostnader • Kontrolloppstilling over innberettet beløp • Feriepenger • Pensjon, rutiner, inn og utmelding	Deloitte - årsoppgjør	Oktober Feb. -april

Revisjonsplan Karmøy kommune 2014

Område	Angrepsmåte	Ansvarlig	Tidspunkt
	• Skattetrekk • Arbeidsgiveravgift • Sykepengerefusjoner		
Attestasjoner	Div. attestasjoner	Deloitte	Løpende
Revisjonsberetning	Revisor skal avgi revisjonsberetning senest 15. april, jfr Forskrift om revisjon i kommuner og fylkeskommuner § 5.	Deloitte	Senest 15. april
Kontrollutvalget	Økonomisjef og rådmann skal sende årsregnskap inkl årsberetning til sekretariatet senest 1 uke før kontrollutvalgsmøte for at sekretariatet kan forberede sak.	Rådmann/ økonomisjef	Senest 1 uke før KU-møte

SAKSGANG		
Utvalg	Møtedato	Saksnr
Kontrollutvalget	24.10.14	37/14
Kommunestyret		

Saksansvarlig:	Arkivkode:	Arkivsak:
Toril Hallsjø	216	

EIERFORM OG KOMMUNALT TILSKUDD TIL PRIVATE BARNEHAGER I KARMØY KOMMUNE

Vedlegg: Kommunestyresak 13/10 m/5 vedlegg
 Utskrift i kommunestyresak 45/07
 Saksframlegg i kommunestyresak 04/06
 Klage på etterjustering av kommunalt tilskudd – opphevelse av vedtak 28.04.14
 Brev ang. fylkesmannens vedtak 12.05.14
 Svar på anmodning om revurdering av sak – driftsform 25.05.14
 E-post fra fylkesmannen av 02.03.09

Saksorientering:

Karmøy kontrollutvalg vedtok i møte 24.09.14, sak 30/14 under referat- og orienteringssaker følgende:

Kontrollutvalget ønsker at rådmannen kommer og orienterer om driftstilskuddsordningen til private barnehager og å få belyst de vurderinger som i sin tid var lagt til grunn ved valg av eierstruktur for Åkra Sokneråds barnehage i neste møte 29.10.14.

Bakgrunnen var at utvalget hadde fått en henvendelse fra Hakkebakkeskogen Barnehage Vormedal SA i brev, datert 17.09.14, som ønsket at utvalget skulle se nærmere på to forhold:

- 1 . Beslutningsprosessen med at Åkra Sokneråds Barnehage kunne bli ut- og ombygget privat, og drevet som kommunal barnehage.**
- 2. Vedtaket i hovedutvalg oppvekst og kultur sak 31/14, i møte 03.09.14 (også kommunestyresak 73/14 i møte 28.10.14).**

Utvalget ga uttrykk for at det var usikker på om omtalte problemstillinger lå innenfor utvalgets mandat, da hovedutvalgets vedtak om budsjettendring/sparing er politikk og ikke gjenstand for vurderinger hos kontrollutvalget.

Utvalget ønsket at rådmannen kom i neste møte for å orientere om driftstilskuddsordningen til private barnehager. Det var også ønske å få belyst de vurderinger som i sin tid var lagt til grunn ved valg av eierstruktur for menighetsbarnehagen.

Sekretariatet oversendte kontrollutvalgets vedtak i brev, datert 02.10.14, og skrev at dersom det var mulig/ønskelig kunne skriftlig materiale oversendes sekretariatet innen en uke før møtet, dvs. før 22.10.14.

Rådmannen skiver 22.10.14 i e-post til sekretariatet:

Vedlegger:

- saker vedr drift Åkra sokneråd
- korrespondanse mellom Fylkesmannen og Karmøy kommune om driftsform
- mail fra Fylkesmannen der Åkra sokneråd nevnes som kommunal

Alle dokumenter følger saken som vedlegg.

Sekretariatet mottok samme dag (22.10.14) e-post fra formannskapssekretær hvor brev stilet til kontrollutvalgets leder var vedlagt oversendelsen. Brevet (datert 01.10.14, men mottatt kommunens postmottak 20.10.14) er fra syv private barnehager, som også tar opp forhold knyttet til hoveutvalgets vedtak 03.09.14, sak 31/14.

Brevet m/vedlegg ligger under vedlegg i referatsakene, sak 34/14, sak 50.

Sekretarietes vurdering

Sekretariatet vil vise til at kontrollutvalget har ingen myndighet til å fatte vedtak som binder forvaltningen, og utvalget kan heller ikke overprøve politiske prioriteringer som er foretatt av kommunens folkevalgte organer.

Det er kun kommunestyret som kan pålegge kontrollutvalget oppgaver. Når det gjelder henvendelser fra andre, må kontrollutvalget selv vurdere om utvalget vil behandle forespørselen eller ikke.

Om utvalget skal behandle en sak vil være avhengig av om saken ligger innenfor kontrollutvalgets mandat, herunder en tilstrekkelig risiko for manglende måloppnåelse, regeletterlevelse eller vedtaksoppfølging.

Det er viktig å presisere at kontrollutvalget ikke er et klageorgan, og at det derfor ikke behandler klager på enkeltvedtak som har vært til administrativ behandling. Krav om å få omgjort et vedtak må behandles i kommunens klageorganer i tråd med forvaltningsloven.

For klager på enkeltvedtak er det klagenemnd/formannskapet eller fylkesmannen som er klageinstans, og klagen skal fremsettes for det organet som fattet vedtaket. Eventuelt kan slike saker behandles av sivilombudsmannen. Det kontrollutvalget kan gjøre, er å undersøke henvendelser som kan indikere svikt i den kommunale saksbehandlingen, eller at kommunen ikke følger de lover og retningslinjer som den er underlagt. Fokuset bør være på systemkontroll.

Sekretariatet viser til at i brev fra Oppvekst- og kulturetaten av 12.09.14 er forvaltningslovens bestemmelser om klageadgang og klageinstans tatt inn i brevet. Det vises riktignok til hovedutvalgets vedtak 03.09.14, men ikke at saken (budsjettreguleringen) vil få sin endelige behandling av kommunestyret i møte 28.10.14, sak 73/14.

Sekretariatet vil vise til reglementet for kontrollutvalget:

6.7 Undersøkelse

Utvalget skal se til at det blir iverksatt undersøkelser når dette er vedtatt av kommunestyret. Utvalget skal selv sørge for at det blir foretatt undersøkelser når de finner det nødvendig.

og

6.1 Forberedelser/møteinnkalling/sakliste

Sakliste blir satt opp av lederen i samråd med sekretariatet. Innkalling med sakliste til møtet skal sendes til utvalgsmedlemmene og varamedlemmene, ordfører og revisor med høvelig varsel. De to sistnevnte har møte- og talerett i møtene til kontrollutvalget.

Rådmannen får normalt innkalling med sakliste til orientering, og møter når han blir innkalt til møtene. Rådmannen eller andre ansatte i kommunen kan bli innkalt til kontrollutvalget for å orientere om en sak eller gi opplysninger i konkrete tilfelle. Når ansatte i kommunen blir innkalt inn til møte, skal rådmannen orienteres om dette på forhånd.

Rådmannen kan la seg representere av fullmektig når han/hun finner dette høvelig og kontrollutvalgslederen ellers samtykker. Kontrollutvalget kan òg invitere eksterne personer for å opplyse eller orientere om en sak.

Sekretariatet har ikke fått tilbakemelding om hvem, i tillegg til ham selv, som møter i kontrollutvalget.

Redegjørelsen skal gi kontrollutvalget et grunnlag for å vurdere om saksfeltet er tilstrekkelig belyst, eller om det er behov for ytterligere oppfølging og/eller undersøkelse.

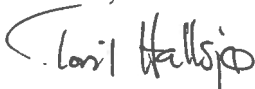
Det legges opp, som i tidligere møter til at utvalget bestemmer tidsramme for orienteringen.

SEKRETARIATETS FORSLAG TIL VEDTAK:

Kontrollutvalget tar rådmannens redegjørelse om eierform og kommunalt tilskudd til private barnehager i Karmøy kommune til orientering.

Kontrollutvalget kan ikke overprøve politiske prioriteringer som er foretatt av kommunens folkevalgte organer, jf hovedutvalgsvedtak 03.04.14, sak 31/14 og kommunestyrevedtak 28.10.14, sak 73/14 og avviser på dette grunnlag henvendelsene fra åtte private barnehager i Karmøy kommune.

Aksdal, 22.10.14



Toril Hallsjø

Daglig leder/utvalgssekretær



Dato: 24.03.2010
Deres ref:

Saksbeh: Tove Steingildra
Saksnr: 10/37-7
Løpenr: 11280/10
Arkivkode: A20

MELDING OM POLITISK VEDTAK BARNEHAGESTRUKTUR - ENDRINGER

Fra møtet i kommunestyret den 23.03.2010, saksnr 13/10.

Vedtak:

Karmøy kommunestyre vedtar:

1. *Ordningen med blandingsform knyttet til Kopervik menighets barnehage opphører fra 01.08.2010.*
2. *Det opprettes fire pedagoghemler og fire assistenthjemler i forbindelse med Åkra sokneråds utvidelse av barnehagen i midlertidige lokaler fra tre til fem avdelinger.*
3. *Det utarbeides ny driftsavtale mellom Karmøy kommune og Åkra sokneråds barnehage, der utgangspunktet er at foreldrebetaling og statlige overføringer nyttes til å dekke kommunens lønnsutgifter.*
4. *Håvik barnehage legges ned fra 01.08.2010.*
5. *To hjemler overføres fra Håvik barnehage til arbeid med barn med spesielle behov fra 01.08.2010.*

Enstemmig vedtatt.

Rett utskrift:

Elin Vikene
Konsulent

Postadresse
Rådhuset, 4250 Kopervik
Besøksadresse
Statsråd Vinjes gt. 25, Kopervik

Sentralbord/Serviceorg
52 85 75 00 / 52 85 75 10
Telefax
52 85 73 60

Bankgiro
7370.05.05283
Organisasjonsnr
940 791 901

E-postadresse
postmottak.sentral@karmoy.kommune.no
Internett
www.karmoy.kommune.no

BARNEHAGESTRUKTUR - ENDRINGER

Saksbehandler:	Tove Steingildra	Arkiv: A20
Arkivsaksnr.:	10/37	
Saksnr.:	Utvalg:	Møtedato:
1/10	Hovedutvalg oppvekst og kultur	15.02.2010
23/10	Formannskapet	09.03.2010
13/10	Kommunestyret	23.03.2010, SAK 13/10

Forslag til vedtak:

Karmøy kommunestyre vedtar:

1. Ordningen med blandingsform knyttet til Kopervik menighets barnehage opphører fra 01.08.2010.
2. Det opprettes fire pedagoghemler og fire assistenthemler i forbindelse med Åkra sokneråds utvidelse av barnehagen i midlertidige lokaler fra tre til fem avdelinger.
3. Det utarbeides ny driftsavtale mellom Karmøy kommune og Åkra sokneråds barnehage, der utgangspunktet er at foreldrebetaling og statlige overføringer nyttes til å dekke kommunens lønnsutgifter.
4. Håvik barnehage legges ned fra 01.08.2010.
5. To hemler overføres fra Håvik barnehage til arbeid med barn med spesielle behov fra 01.08.2010.

Hovedutvalg oppvekst og kultur behandlet saken den 15.02.2010, saksnr. 1/10**Behandling:**

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Formannskapet behandlet saken den 09.03.2010, saksnr. 23/10**Behandling:**

Valentinsen (KrF) fratrådte som inhabil jf. fvl. § 6.1.

10 representanter tilstede.

Ordfører ba rådmannen om å gi mer informasjon om hvor stort beløp som beregnes innspart som følge av omleggingen til saken skal behandles i kommunestyret.

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Valentinsen tiltrådte. 11 representanter tilstede.



SAKSFRAMSTILLING

Bakgrunn

I Karmøy kommune er det for tiden 35 barnehager. 9 barnehager er kommunale, 2 er private med kommunalt ansatt personale og resten er private.

Som følge av behov for innsparing i etaten og med bakgrunn i lov om likeverdig behandling og regler om tilskudd til private barnehager, har en de senere årene sett nærmere på barnehagestrukturen og har effektivisert driften av de kommunale barnehagene. En har gått fra mindre til større enheter, i tillegg til at en har lagt ned barnehager i områder med overetablering. Budsjettedtaket for 2010 gav et kutt som etaten må hente inn.

Åkra sokneråds barnehage og Kopervik menighets barnehage organiseres med privat drift, men med kommunalt ansatt personale. Dette innebærer forvaltningsmessige og økonomiske utfordringer i KOSTRA- og tilskudds-sammenheng. Fordi barnehagene har kommunalt ansatt personale, må de ha kommunale organisasjonsnumre og i henhold til statlige definisjoner, er barnehagene dermed å regne som kommunale. Håvik barnehage er en liten kommunal barnehage med to avdelinger.

Tidligere vedtak

I 2006 vedtok Karmøy kommunestyre i sak om barnehagestruktur at *Driftsavtalen fra 1990, vedtatt i sak 01-014-90, mellom de private barnehagene og Karmøy kommune, sies opp. Barnehagene får nå regulert økonomi gjennom ny "Lov om barnehager". Kommunen gir dermed ikke lenger direkte tilskudd til husleie. Barnehagens tapte inntekter hensyntas i henhold til "Forskrift om likeverdig behandling av barnehager".*

I sak 45/07 ble det videre fattet politisk vedtak der gjeldende avtale med fire barnehager ble sagt opp. I rådmannens forslag til vedtak var det også med to andre punkt (nr.5 og 6):

- 5. For å unngå blandingsformer, vedtar Karmøy kommunestyre å si opp avtale om drift og lønnskjøring med Åkra sokneråds barnehage.*
- 6. For å unngå blandingsformer, vedtar Karmøy kommunestyre å si opp avtale om drift og lønnskjøring med Kopervik menighets barnehage.*

Disse to punktene ble ikke vedtatt og er dermed ikke en del av vedtaket.

Prosess

Eierstyrene i de to nevnte barnehagene ble kalt inn til første møte den 8. desember 2009. De ble da gjort oppmerksomme på budsjettsituasjonen og de konsekvenser administrasjonen i daværende skole- og kulturetaten så av dette. Det ble videre informert om at det umiddelbart ville startes en prosess der kommunestyret ville få framlagt en sak vedrørende driftsform med bakgrunn i økonomi. Problemstillingen med utvidet formålsparagraf har ikke vært diskutert. Det ble presisert at oppvekst og kultursjefens ønske var at barnehagene enten måtte bli helt private eller helt kommunale da dette ville kunne gi en ønsket økonomisk effekt, men at det til syvende og sist ville være en politisk behandling hvor kommunestyret ville gi det endelige svaret. Det ble uttrykt forståelse for at en frist på halvannen måned kunne synes knapp, men at oppvekst- og kultursjefen ville stille med den hjelp den kunne gi når det ble bedt om det.

Eierne ble i det samme møtet bedt om innen 27. januar 2010 å lage et skriv som ville følge saken. Onsdag 6. januar 2010 ble det holdt et nytt møte mellom representanter for eierne og oppvekst- og kultursjefen. På dette møtet deltok også begge barnehagestyrene. Det har også vært sårsmøter med de to eierstyrene hvor blant annet økonomien i det å drive rent privat, ble gjennomgått. Det har i tillegg vært møter med de hovedtillitsvalgte i de aktuelle arbeidstakerorganisasjonene.

Økonomi

Når det gjelder finansiering, skal ikke-kommunale barnehager få dekket sine kostnader i forhold til offentlige tilskudd, jfr. "Forskrift om likeverdig behandling av barnehager". Kommunen har ansvar for dette og har en plikt til å sørge for at den samlede offentlige finansieringen utgjør minst 88 prosent av det som tilsvarende kommunale barnehager i gjennomsnitt mottar i offentlig finansiering.

Ettersom tilskuddet til private barnehager er basert på gjennomsnittlige kostnader for kommunale, er det viktig for kommunen å redusere gjennomsnittlige kostnader pr. kommunal barnehageplass. Selv om det de siste årene er fokusert på effektivisering av driften av kommunale barnehager, er det klart at de store beløpene kan spares med endringer i struktur. Det vil si at mindre økonomisk fornuftige enheter legges ned eller bygges ut.

I budsjettvedtaket den 15.12.2009 – sak 85/09 – får rådmannen i oppdrag å spare 20,5 millioner. I saksutredningen pekes det på at en skal se spesielt på barnehagestrukturen som ikke gir effektiv nok drift. To momenter er viktige; innsparing må starte snarest mulig for å få effekt og fristen for søknad til barnehageplass for høsten er første mars. Problemstillingen bør være avklart før den tid. Hovedutvalg oppvekst og kultur mener at foreslåtte endringer i barnehagestruktur, innebærer nødvendige innsparinger.

Direkte innsparing ved nedleggelse av Håvik barnehage basert på gjennomsnitt kommunal finansiering de siste tre årene, er ca. kr. 600 000. Nedleggelse av Håvik barnehage vil dessuten føre til en reduksjon i tilskudd til private barnehager på ca. 1,2 millioner fra det nivået som ellers hadde vært. Direkte innsparing vil redusere kommunens kostnader fra og med høsten 2010, men dersom kommunale tilskudd til private barnehager er basert på kommunens kostnader året før utbetalingsåret, vil denne nedleggelsen ha en større betydning for kommunens økonomi fra og med året 2011.

En vil ikke få en direkte innsparing ved fullstendig privatisering av Kopervik menighets barnehage, men en vil få en vesentlig reduksjon i tilskudd til private barnehager tilsvarende 1,1 millioner fra nåværende nivå. Dersom kommunale tilskudd til private barnehager baseres på kommunens kostnader året før utbetalingsåret, vil privatiseringen få betydning for kommunens økonomi fra og med 2011.

Åkra sokneråds barnehage

Åkra sokneråd har lagt fram et forslag til løsning som innebærer at saken løses på en alternativ måte. Åkra sokneråd går inn for en midlertidig utvidelse med to avdelinger i Åkra kirkes underetasje, mens en planlegger og sørger for en permanent utvidelse av barnehagen med tre avdelinger. Barnehagen får da til sammen seks avdelinger. Dermed effektiviseres driften og sørger for et bedret gjennomsnittstall per kommunal barnehageplass. Dermed bidrar barnehagens løsning til å oppfylle budsjettvedtaket om innsparing. Samtidig vil en utvidelse av barnehagen medføre flere kommunale stillinger, men disse dekkes inn via foreldrebetaling og overføringer fra staten. Dersom kommunestyret er enig i at dagens blandingsform videreføres, privat eiet barnehage og kommunalt

ansatt personale, må det gjøres avtale mellom kommunen og eierstyret. Rådmannen legger da til grunn at foreldrebetaling og statsoverføringer først skal dekke kommunens lønnsutgifter. Deretter inngås det forhandlinger med eierstyret om driftsmidler. Rådmannen tar for gitt at kostnader til utbygging av den privat eide barnehagen helt og fullt dekkes av eier.

Kopervik menighets barnehage

Kopervik menighets barnehage ble etablert i 1989.

Barnehagen ble drevet med driftsavtale med Karmøy kommune til august 2002. Da ba Kopervik menighet om hjelp til lønnskjøring. Personalet ble kommunalt ansatt, mens driften forble i privat regi og med kommunal driftsavtale.

Per januar 2010 er det 31 barn i barnehagen i alderen 0 – 6 år.

Personalet består av en styrer, to pedagogiske ledere og fem assistenter.

Kopervik menighets barnehage er en økonomisk sett en lite rasjonell enhet, og bidrar til at kommunens barnehagedrift relativt sett blir høy. Dette bidrar videre til at kommunale overføringer til private barnehager blir høy. En vil ikke få en direkte innsparing ved fullstendig privatisering av Kopervik menighets barnehage, men en vil få en vesentlig reduksjon i tilskudd til private barnehager tilsvarende 1,1 millioner fra nåværende nivå, og effekten av dette vil merkes fra 2011.

Håvik barnehage

Håvik barnehage ble startet som en én-avdelings barnehage av Håvik sanitetsforening i august 1987. I 1993 ble barnehagen utvidet med en avdeling.

Barnehagen ble drevet med driftsavtale med Karmøy kommune fram til august 1999. Da overtok Karmøy kommune driften av barnehagen etter søknad fra Håvik sanitetsforening. Selve bygget er i relativt dårlig forfatning, og i følge eiendomssjefen det minst energiøkonomiske bygget kommunen har, og vil ha behov for en grundig rehabilitering dersom det skal nyttes fremover.

Barnehagen har per i dag tretti barn. Ti av disse skal begynne på skolen høsten 2010. Barnehagen ligger i et område med god dekning og de øvrige kan overføres til Eventyrhagen, Avaldsnes barnehage eller Bygnes barnehage ved hovedopptaket våren 2010.

Barnehagen har en styrer, to pedagogiske ledere og seks assistenter.

Når det gjelder videre arbeid for disse, forholder Karmøy kommune seg til gjeldende lover og avtaleverk.

To av hjemlene foreslås overført til arbeid med barn med spesielle behov. Staten har innskjerpet rettighetene til denne gruppen og en trenger styrking av bemanningen for å oppfylle de lovmessige rettighetene disse barna har.

Direkte innsparing ved nedleggelse av Håvik barnehage basert på gjennomsnitt kommunal finansiering de siste tre årene, er ca. kr. 600.000. I tillegg vil en nedleggelse av Håvik barnehage redusere kommunens tilskudd til private barnehager med rundt 1,2 millioner årlig. Til fratrekk kommer lønnsutgifter på rundt 800.000 årlig som er ment bruk på lovpålagte oppgaver knyttet mot barn med spesielle behov.

Rådmannens kommentar

I budsjettvedtaket for 2010 har rådmannen fått i oppdrag å spare inn 20,5 millioner i forhold til driften i 2009. I tillegg kommer nye lovpålagte oppgaver det heller ikke er gitt midler til. Med dette som bakgrunn må den kommunale driften gjennomgås nøye for å finne innsparingsmuligheter.

Dagens barnehagedrift og struktur er kostbar. Kunnskapsdepartementet hevder at de statlige overføringer skal dekke utgiftene, mens KS på sin side hevder at det mangler adskillig på dette. For Karmøy kommune sin del går det ikke i balanse. Kommunen må ta rundt 5 millioner av egen drift for å få regnestykket til å balansere. Dermed må barnehagestrukturen nøye gjennomgås, og det har også vært tatt adskillige grep de siste årene. Det første møtet med de to eierstyrene skjedde 8. desember, så tiden har vært knapp. Rådmannen mener det er viktig at vedtak er fattet tidlig på året, både med tanke på muligheter til å få tatt grep i forhold til økonomi og at barnehageopptaket som skjer på våren.

Kopervik menighets barnehage er en to-avdelings barnehage, og den er økonomisk sett lite driftseffektiv. Med dagens system, blandingsform med privat eier og kommunalt ansatt personale, ser staten i sine systemer på den som kommunal, og dette bidrar til en for dårlig økonomi. Ved å avslutte blandingsformen, vil kommunen hvert år fra 2011 kunne spare i overkant av en million dersom barnehagen blir privat. Denne sparte millionen fordeles da på alle private barnehager, og rammer ikke Kopervik menighets barnehage særskilt.

Åkra sokneråds barnehage har vurdert ulike alternativer, og har allerede satt i gang en prosess der de ønsker å utvide barnehagen med inntil tre avdelinger. Fra 01.08.2010 ønsker de å utvide til fem-avdelings barnehage i midlertidige lokaler inntil nybygg er på plass. Rådmannen minner om at muligheter for statlige midler til investering etter all sannsynlighet faller bort fra kommende årsskifte, og at det derfor er positivt at eierstyret virker å ha god kontroll på prosessen.

Åkra sokneråds barnehage vil, når den utvider til fem-avdelings barnehage, ha behov for flere stillinger. Med to nye avdelinger trengs fire førskolelærere og fire assistenter, og dette vil være kommunale hjemler. Rådmannen vil normalt sett si nei til nye stillinger i dagens økonomiske situasjon, men i dette tilfellet vil regnestykket komme positivt ut. Kostnadene med disse åtte stillingene blir på ca. fire millioner. Rådmannen vil videre presisere at foreldrebetaling og statlige overføringer da må gå med til å dekke kommunens lønnsutgifter. Kostnader til nybygg blir eiers ansvar via statlige tilskudd og lån. Dagens driftsavtale mellom kommunen og eierstyret må revideres, og da med nevnte forutsetning som utgangspunkt.

Rådmannen mener at en ved å legge ned Håvik barnehage vil bidra til en effektivisering av barnehagesektoren.

Vedlagt ligger skriv fra eierstyrene i Kopervik menighets barnehage og Åkra sokneråds barnehage, samt felles skriv fra Skolenes landsforbund, Utdanningsforbundet og Fagforbundet. Disse skrivene uttrykker ulike oppfatninger, men representerer ikke så store motforestillinger at rådmannen vil endre oppfatning.

Ordføreren har mottatt brev fra to medlemmer av kommunestyret, Geir Allan Stava og Lars Magne Skeie, som ønsket en vurdering av om prosessen vedrørende Åkra sokneråds barnehage og Kopervik menighets barnehage burde stoppes. Ordføreren oversendte brevet til rådmannen for nærmere vurdering. Rådmannen mener at informasjon og prosessen for øvrig, har foregått på en tilfredsstillende måte.

Dagens barnehagedrift og struktur er kostbar. Kunnskapsdepartementet hevder at de statlige overføringer skal dekke utgiftene, mens KS på sin side hevder at det mangler adskillig på dette. For Karmøy kommune sin del går det ikke i balanse. Kommunen må ta rundt 5 millioner av egen drift for å få regnestykket til å balansere. Dermed må barnehagestrukturen nøye gjennomgås, og det har også vært tatt adskillige grep de siste årene. Det første møtet med de to eierstyrene skjedde 8. desember, så tiden har vært knapp. Rådmannen mener det er viktig at vedtak er fattet tidlig på året, både med tanke på muligheter til å få tatt grep i forhold til økonomi og at barnehageopptaket som skjer på våren.

Kopervik menighets barnehage er en to-avdelings barnehage, og den er økonomisk sett lite driftseffektiv. Med dagens system, blandingsform med privat eier og kommunalt ansatt personale, ser staten i sine systemer på den som kommunal, og dette bidrar til en for dårlig økonomi. Ved å avslutte blandingsformen, vil kommunen hvert år fra 2011 kunne spare i overkant av en million dersom barnehagen blir privat. Denne sparte millionen fordeles da på alle private barnehager, og rammer ikke Kopervik menighets barnehage særskilt.

Åkra sokneråds barnehage har vurdert ulike alternativer, og har allerede satt i gang en prosess der de ønsker å utvide barnehagen med inntil tre avdelinger. Fra 01.08.2010 ønsker de å utvide til fem-avdelings barnehage i midlertidige lokaler inntil nybygg er på plass. Rådmannen minner om at muligheter for statlige midler til investering etter all sannsynlighet faller bort fra kommende årsskifte, og at det derfor er positivt at eierstyret virker å ha god kontroll på prosessen.

Åkra sokneråds barnehage vil, når den utvider til fem-avdelings barnehage, ha behov for flere stillinger. Med to nye avdelinger trengs fire førskolelærere og fire assistenter, og dette vil være kommunale hjemler. Rådmannen vil normalt sett si nei til nye stillinger i dagens økonomiske situasjon, men i dette tilfellet vil regnestykket komme positivt ut. Kostnadene med disse åtte stillingene blir på ca. fire millioner. Rådmannen vil videre presisere at foreldrebetaling og statlige overføringer da må gå med til å dekke kommunens lønnsutgifter. Kostnader til nybygg blir eiers ansvar via statlige tilskudd og lån. Dagens driftsavtale mellom kommunen og eierstyret må revideres, og da med nevnte forutsetning som utgangspunkt.

Rådmannen mener at en ved å legge ned Håvik barnehage vil bidra til en effektivisering av barnehagesektoren.

Vedlagt ligger skriv fra eierstyrene i Kopervik menighets barnehage og Åkra sokneråds barnehage, samt felles skriv fra Skolenes landsforbund, Utdanningsforbundet og Fagforbundet. Disse skrivene uttrykker ulike oppfatninger, men representerer ikke så store motforestillinger at rådmannen vil endre oppfatning.

Ordføreren har mottatt brev fra to medlemmer av kommunestyret, Geir Allan Stava og Lars Magne Skeie, som ønsket en vurdering av om prosessen vedrørende Åkra sokneråds barnehage og Kopervik menighets barnehage burde stoppes. Ordføreren oversendte brevet til rådmannen for nærmere vurdering. Rådmannen mener at informasjon og prosessen for øvrig, har foregått på en tilfredsstillende måte.

Rådmannen i Karmøy, 04.02.2010

Arnt Mogstad
sign.

Til hovedutvalg oppvekst og kultur

Menighetsbarnehagene i Kopervik og på Åkra

Fagforeningene som organiserer de ansatte i Kopervik menighetsbarnehage og Åkra soknerådsbarnehage er blitt invitert til å komme med våre synspunkter på disse barnehagenes framtid.

Vi kjenner til at kommunen ønsker å si opp driftsavtalene med disse barnehagene. I praksis betyr det at de må velge mellom å bli "helkommunale" eller private. Så vidt vi kjenner til har de ikke fått muligheten til å velge status quo.

De ansatte i begge barnehagene gir klart uttrykk for at de helst vil fortsette med nåværende driftsform. De er veldig fornøyde med sin arbeidsplass, og at de er ansatte i Karmøy kommune.

Alternativet med å bli "helkommunale" er de ikke avvisende til, men ingen ønsker å bli privatisert. Samtlige vi har snakket med gir uttrykk for at de ikke ønsker en ny arbeidsgiver. Dette viser at de oppfatter Karmøy kommune som en god arbeidsgiver.

Hvis disse barnehagene skulle bli private, er de ansatte bekymret for jobbsikkerheten. Ingen av oss vet hvordan rammevilkårene blir i framtida. Og selv om sittende menighetsråd ønsker å drive barnehage, er det ingen som vet hva neste menighetsråd måtte mene om saken.

Dette er bakgrunnen for at de ansatte ikke ønsker å bli med over i en privat driftsform. Dersom privatisering skulle bli resultatet, må Karmøy kommune regne med at de ansatte velger å bli i kommunen. Det er viktig at medlemmene våre i barnehagene beholder sin ansiennitet uansett utfall av saken!

Til slutt vil vi minne om når denne saken sist ble behandlet i kommunestyret. I sak 45/07 kan vi lese at et stort flertall ønsket at driftsavtalene skulle bestå.

Fagforeningene ønsker primært at det samme blir resultatet etter denne behandlingen. Alternativt kan vi akseptere en "helkommunalisering".

Mette Ask, Fagforbundet

Asbjørn Sevland, Utdanningsforbundet

Geir Allan Stava, Skolenes landsforbund



DEN NORSKE KIRKE
Kopervik menighetsråd

VEDLEGG TIL
KST- SAK 13/1

Postboks 14
4291 KOPERVIK
Tlf: 52 85 75 69
Faks: 52 85 75 70
kopervik@karmoykirken.no

Karmøy kommunestyre

Kopervik 22.01.2010
Vår saksbehandler: IMD
Vår ref.: 09/00033-017
Arkivkode: 331

Vedlegg til saksframstilling

Kopervik menighets barnehage-driftsform

Viser til møte 08.12.09 og mottatt referat med orientering om innsparing i barnehagesektoren.

Kopervik menighetsråd (MR) er eier av Kopervik menighets barnehage. Menighetsrådet behandlet saken på sitt møte den 19.januar 2010. Der ble det gjort vedtak om å fortsette driften.

Siden menighetsrådet nå har fått barnehagen i fanget, er det bestemt å gjøre det beste ut av situasjonen. Eier har fått signaler som tyder på at flesteparten av de ansatte ønsker å beholde den tryggheten som ligger i et kommunalt ansettelsesforhold.

Kopervik menighetsråd vil uttrykke et sterkt ønske om bistand fra Karmøy kommune til en smidig overgang. Med hensyn til barna og barnehagedriften vil det være gunstig å ikke få for stor utskifting av personalet i overgangsfasen. Vi ber derfor om at de av personalet som kan tenke seg å fortsette i barnehagen gis fortrinnsrett ved tilsetting i ledige stillinger i Karmøy kommune der disse er kvalifisert. For personalet vil det gi trygghet dersom Karmøy kommune kunne være villig til å gi en slik fortrinnsrett i en 3-års periode.

MR er beredt til og ser fram til å komme i dialog med kommunen om en smidig overgang.

Vennlig hilsen

Inger Marie Dagsland
Adm.leder

Til

Karmøy Kommune

v/ Skule og kultursjef Ørjan Rød

Representanter for Åkra sokneråds barnehage har arbeidet med å se på mulighet for permanent utvidelse av barnehagen med 2 avdelinger foreløpig i midlertidige lokaler. Deretter planlegges utvidelse av dagens barnehage med 3 avdelinger som da vil bli permanente lokaler for en 6 avdelings barnehage.

Det ble innkalt til ekstraordinært soknerådsmøte 25. jan. kl. 18.00. Møtested Åkra kirke.

Soknerådet ble orientert om saken og gjorde et enstemmig vedtak.

Soknerådet er innforstått med at øket kapasitet med inntil 2 nye avdelinger ønskes oppstartet ved barnehageårets start i august inneværende år. Vi vil gjøre vårt for å innfri dette og håper på det beste samarbeid med kommunen for å kunne realisere dette etter intensjonen.

Proessen med å realisere utbygging av barnehagen vil også bli startet opp så snart det lar seg gjøre – også det i dialog med kommunen og dens representanter.

Åkrehamn den 26.01.10

Med vennlig hilsen


Henning Liknes

Adm.led.

Åkra menighet

Kopi:

Jan Birger Medhaug

Se vedlegg:

Vedlegg 1 Vedtak

Vedlegg 2 Særutskrift av hele saken



DEN NORSKE KIRKE
Åkra Sokneråd

VEDLÆGG TIL

KST-SAK 13/10

Karmøy Kommune v/Skule og kultursjef Ørjan Rød
Rådhuset
4250 KOPERVIK

Postboks 26
4296 ÅKREHAMN
Tlf: 52812011
Faks: 52817106
aakra@karmoykirken.no

Åkra kirke 26.01.2010
Vår saksbehandler: Henning Liknes
Vår ref.: 10/00003-001
Arkivkode: 331

Partsutskrift
Med melding om vedtak

I Åkra sokneråd 25.01.10 ble det gjort følgende vedtak

Sak 010/10. Åkra sokneråds barnehage sin videre drift – Utvidelse.

Vedtak:

1. Åkra Sokneråd (SR) har drevet en 3-avdelingsbarnehage i nye lokaler siden 1984. For menigheten har dette vært og er fortsatt et viktig, sentralt og prioritert arbeidsfelt. SR viser til flere runder i denne perioden hvor driftsform, ansvar og samarbeidsavtale er drøftet. Tidlig på 2000-tallet (2001-2002?) overtok kommunen personalansvaret for barnehagens ansatte etter eget initiativ. SR viser også til ny prosess i 2004-2005 med spørsmål om barnehagen igjen skulle bli privat og personalansvaret tilbakeføres til SR. En konstaterer at et flertall i Karmøy kommunestyre vedtok at ordningen med kommunalt ansatte skulle få fortsette. SR er glad for denne avklaringen.
2. SR konstaterer slik saken nå er belyst fra kommunens side i dette initiativet fra desember 2009 at hovedhensikten er å få ned gjennomsnittskostnader i kommunale/"halvkommunale" barnehager. På bakgrunn av de kontakter og møter som har vært mellom kommunens og menighetens representanter og den positive dialog som har vært ført, gjør SR følgende vedtak:

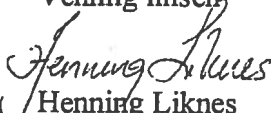
På bakgrunn av dokumenterte behov for flere barnehageplasser i Åkraområdet og kommunens positive interesse for å samarbeide om en løsning på dette, ønsker SR å etablere inntil 2 nye avdelinger med inntil 36 permanente plasser ved barnehagen med midlertidig lokalisering i kirkebyggets underetasje.

3. En forutsetning for investeringstilskuddet til midlertidige lokaler for nye permanente plasser, er at det i løpet av en 3 års periode skaffes tilveie slike permanente lokaler. Det startes opp et arbeid med å utrede alle praktiske og økonomiske sider ved et slikt tiltak, herunder godkjenninger av lokalitetene, finansiering og nødvendige søknader i disse sammenhenger. SR er kjent med tilskuddsordninger til investering både til midlertidig og permanente lokaler og bekrefter at en ønsker å øke omfanget av menighetens barnehagevirksomhet.
4. SR forutsetter ny sak med nødvendig godkjenning når nødvendige avklaringer

er gjennomført.

5. Når menigheten på denne måte på kort varsel bidrar til å løse deler av kommunens behov for barnehageplasser i Åkra-området og en samtidig bidrar til en rasjonell driftsenhet med 6 avdelinger innen satt frist, forutsetter SR at hovedmålet for kommunens initiativ er innfridd. SR ber derfor om at ordningen med kommunalt ansatte i barnehagen får fortsette også i årene fremover og som et minimum at spørsmålet eventuelt tidligst reises etter at ny barnehage er etablert 3 år etter godkjent midlertidige lokaler.

Vennlig hilsen


Henning Liknes
Adm. leder

SOKNERÅDS-

SR- SAK /2010 UTVIDELSE AV SOKNERÅDETS BARNEHAGE MED 2 AVDELINGER

For 4-5 år siden reiste Karmøy kommune spørsmålet om organisering og drift av barnehagene i Karmøy kommune. Rådmannen fremmet sak for kommunestyret med det formål å "rydde" i barnehagelandskapet. Bakgrunnen var m.a. følgende: Finansierungsordningen fra staten hadde utviklet seg slik at gjennomsnittskostnaden i kommunens egne barnehager dannet utgangspunkt for de tilskudd private aktører hadde rett på. En opererte på den tiden med begreper som hel-kommunale, hel-private og halv-private barnehager. Noe av bakgrunnen for dette var m.a. at tidlig på 2000-tallet hadde kommunen tatt over personalansvaret i private ideelle og var formelt blitt arbeidsgiver "våre" ansatte.

Ordningen har fungert greit i praksis selv om den er sårbar og vanskelig lar seg begrunne formelt og prinsipielt. Personale har opplevd ordningen som trygg med tanke på eventuelle situasjoner som oppsigelser, omplassering m.v. og de ser gjerne at ordningen fortsetter som nå.

Som kjent har disse årene vært satsningsår for barnehageutbygging og flere private kommersielle aktører overtatt en stor del av barnehage tilbudet også i vår kommune. Disse bygger ofte store barnehager med mange avdelinger (5-6) og mange avdelinger og mange barn og oppnår dermed stordriftsfordeler. Mindre kommune enheter blir dyrere i drift samtidig som de "styrer" tilskuddsnivået til private aktører som får tilsvarende god økonomi.

Kommunestyret avviste imidlertid rådmannens forslag om å reversere ordningen med halvkommunale/halvprivate barnehager og krav om at de enten fikk bli helt private også med ansvar for eget personale, eller la kommunen overta driften slik at de fremstod som kommunale barnehager. Kommunestyret mente da at ordningen som var etablert få år tidligere og som det var alminnelig tilfredshet med blant de private ideelle aktører skulle fortsette.

Imidlertid har kostnadsbildet for barnehagedrift ytterligere forsterket seg og sammen med en stram kommunal budsjettssituasjon gjør dette at rådmannen nå fremmer denne saken på ny.

Det vises til orientering gitt i SR i desembermøtet og til AU uken etter. Det har vært avholdt flere møter mellom Karmøy kommune og representanter for Åkra Sokneråd sitt barnehageutvalg ved undertegnede med flere.

Vi kan konstatere at det er behov for flere barnehageplasser i Åkra-området. Kommunen har vært helt tydelig på dette og har forsynt oss med statistikk over befolkningsutvikling og fødselsrater m.v.

Dialogen med kommunen har avdekket en klar interesse for at Åkra Sokneråd utvider sitt barnehage tilbud – i første omgang permanente plasser i midlertidige lokaler. Det

gis deretter en frist på 3 år til å etablere permanente lokaler. Kommunen har tilbudt hjelp fra sine fagfolk innen både økonomi, tilskuddsordninger, barnehagedrift, godkjenninger m.v. i en eventuell slik prosess.

I eget brev fra barnehagesjef Tove Steingildra i kommunen ber hun Åkra Sokneråd å avklare om en vil bli helt privat eller om en ønsker å overgi barnehagen til kommunal drift.

Og her er det altså at SR bør drøfte en overordnet strategi på prinsipielt grunnlag og fremme de mål som står fremst og er viktigst i denne fasen.

Fra vår side har vi gjort følgende helt klart overfor kommunen vedrørende vårt syn på driftsform og personalansvar:

1. Åkra Sokneråd ser barnehagedrift som en viktig og sentral del av sin virksomhet og en ønsker helt klart og primært å fortsette dagens ordning slik den har fungert siden tidlig på 2000-tallet.
2. Subsidiært må i alle fall ordningen fortsette i en eventuell etableringsperiode for utbygging av barnehagen slik at en ikke får endringer på dette felt samtidig med en eventuell plan- og byggeperiode.

Kommunen har lagt opp til en anstrengt beslutningsprosess med korte frister. De ønsker svar innen 26. januar på disse sentrale spørsmål.

For barnehageutvalget ser situasjonen slik ut:

Kommunen ønsker å redusere gjennomsnittlige kostnader i "egne" virksomheter for der igjen å kunne redusere tilskudd til alle private. Dersom vi sier oss villige til utvide barnehage tilbudet i første omgang med inntil 2 avdelinger, vil mange av kommunens krav på dette felt imøtekommes. Kommunens representanter bekrefter behovet for plasser og ser gjerne at vi utvider virksomheten og tilbyr praktisk hjelp i en slik prosess uten at vi i detalj vet i hvilket omfang.

I opptrappingsfasen for barnehageutbyggingen nasjonalt er det forholdsvis gode tilskuddsordninger. 2010 ser ut til foreløpig å være siste år i denne opptrappingen.

For midlertidige lokaler til permanente plasser gis et engangstilskudd (for heldagsplasser) på kr. 20.000. Regner vi 18 plasser pr. avdeling vil regnestykket se slik ut:

Kr. 20.000 x 36 = kr. 720.000.

For investering i permanente lokaler gis engangstilskudd slik:

Barn under 3 år – hel plass kr. 50.000 og barn over 3 år kr. 43.000. Vi har for eksempelets del regnet 18 plasser x 3 og tatt halvparten under 3 år og halvparten over 3 år slik:

Kr. 50.000 x 27 = Kr. 1.350.000
Kr. 43.000 x 27 = Kr. 1.161.000

Til sammen	Kr. 2.511.000
Tilskudd midlertidige lokaler	Kr. 720.000
Sum	Kr. 3.231.000

Tallene er drøftet med økonomikonsulent Einar Solheim i kommunen. Det tas likevel et klart forbehold da dette mer er tenkt til illustrasjon. En vet mellom annet ikke alderssammensetning m.v. Det er selvsagt en rekke spørsmål som er ubesvart og som må finne sin avklaring før eventuelt endelig vedtak fattes.

Erfaringstall for utbygging av barnehager med 3 avdelinger vil kunne bety en investering på da. 7 mill. kr.

Tomten er sjekket av arkitekten som har tegnet barnehagen og to kirker hos oss og han tror dette lar seg løse. Han legger til at han har gode erfaringer med arbeid på Karmøy og kommer gjerne tilbake.

Det viktige i denne omgangen er å fastsette hvilken retning menigheten ønsker å gå og fatte vedtak i tråd med dette. Deretter må alle ulike sider og spørsmål avklares, søknader utarbeides og godkjenninger innhentes. Og selvsagt må finansieringen samlet sett på plass.

Barnehagekonsulent Ragnhild Hovden i Karmøy kommune har vært på befarung i lokalitetene og konkluderer etter en foreløpig vurdering at dette ser ut som fine og egnede lokaler.

Men dette fremstår som en enestående mulighet til å realisere et nytt, stort og viktig prosjekt i menigheten og det er et flott tilbud til alle i vårt område.

Forslag til vedtak:

1. Åkra Sokneråd (SR) har drevet en 3-avdelingsbarnehage i nye lokaler siden 1984. For menigheten har dette vært og er fortsatt et viktig, sentralt og prioritert arbeidsfelt. SR viser til flere runder i denne perioden hvor driftsform, ansvar og samarbeidsavtale er drøftet. Tidlig på 2000-tallet (2001-2002?) overtok kommunen personalansvaret for barnehagens ansatte etter eget initiativ. SR viser også til ny prosess i 2004-2005 med spørsmål om barnehagen igjen skulle bli privat og personalansvaret tilbakeføres til SR. En konstaterer at et flertall i Karmøy kommunestyre vedtok at ordningen med kommunalt ansatte skulle få fortsette. SR er glad for denne avklaringen.
2. SR konstaterer slik saken nå er belyst fra kommunens side i dette initiativet fra desember 2009 at hovedhensikten er å få ned gjennomsnittskostnader i kommunale/"halvkommunale" barnehager. På bakgrunn av de kontakter og møter som har vært mellom kommunens og menighetens representanter og den positive dialog som har vært ført, gjør SR følgende vedtak:

På bakgrunn av dokumenterte behov for flere barnehageplasser i Åkraområdet og kommunens positive interesse for å samarbeide om en

løsning på dette, ønsker SR å etablere inntil 2 nye avdelinger med inntil 36 permanente plasser ved barnehagen med midlertidig lokalisering i kirkebyggets underetasje.

3. En forutsetning for investeringstilskuddet til midlertidige lokaler for nye permanente plasser, er at det i løpet av en 3 års periode skaffes tilveie slike permanente lokaler. Det startes opp et arbeid med å utrede alle praktiske og økonomiske sider ved et slikt tiltak, herunder godkjenninger av lokalitetene, finansiering og nødvendige søknader i disse sammenhenger. SR er kjent med tilskuddsordninger til investering både til midlertidig og permanente lokaler og bekrefter at en ønsker å øke omfanget av menighetens barnehagevirksomhet.
4. SR forutsetter ny sak med nødvendig godkjenning når nødvendige avklaringer er gjennomført.
5. Når menigheten på denne måte på kort varsel bidrar til å løse deler av kommunens behov for barnehageplasser i Åkra-området og en samtidig bidrar til en rasjonell driftsenhet med 6 avdelinger innen satt frist, forutsetter SR at hovedmålet for kommunens initiativ er innfridd. SR ber derfor om at ordningen med kommunalt ansatte i barnehagen får fortsette også i årene fremover og som et minimum at spørsmålet eventuelt tidligst reises etter at ny barnehage er etablert 3 år etter godkjent midlertidige lokaler.

Jan Birger Medhaug

Øystein Vigdal



SÆRUTSKRIFT I KST-SAK 45/07

BARNEHAGESTRUKTUR
I KARMØY - GR. 2

Kommunestyret behandlet saken den 19.06.07, saksnr. 45/07

Behandling:

Jan Birger Medhaug reiste spørsmål vedr. sin habilitet.

Han fratrådte ved avgjørelsen av habilitetsspørsmålet. 44 representanter til stede.

Votering:

Medhaug erklært inhabil med 26 mot 18 stemmer. (§6.1.)

Inger Elise Netland Kolstø fremmet, på vegne av Sp, KrF og SV, følgende forslag til vedtak:

Foreslår å stryke pkt. 5 som lyder:

1. For å unngå blandingsformer, vedtar Karmøy kommunestyre å si opp avtale om drift og lønnskjøring med Åkra sokneråds barnehage.

Foreslår å stryke pkt. 6 som lyder:

2. For å unngå blandingsformer, vedtar Karmøy kommunestyre å si opp avtale om drift og lønnskjøring med Kopervik menighetsbarnehage

Svein H. Andersen fremmet følgende endringsforslag til pkt. 5 og pkt. 6:

Nytt pkt. 7:

Pkt. 5 og 6 gjennomføres når de nye kommunale barnehagene i sone 1 og sone 2 står ferdige. De ansatte tilbys da nytt arbeidssted i en av disse barnehagene.

Votering:

Innstillingens pkt. 1-4 enstemmig vedtatt.

Netland Kolstøs forslag om å stryke pkt. 5 og pkt. 6 vedtatt med 36 mot 8 stemmer.

Vedtak:

Med henvisning til kommunestyrets sak 04/06 vedtas følgende:

Karmøy kommune overtar fra 01.01.08 driften av:

1. Fosen Bygdelags barnehage, og inngår avtale om leie av barnehagebygget.
2. Torvastad Kvinne og familielags barnehage, og inngår avtale om å leie av den delen av bygningsmassen som er i lagets eie.
3. Sevland Bygde- og fjellags barnehage og inngår avtale om leie av bygg og eiendom.
4. Hinderaker og Visnes Vel barnehager og inngår avtale om leie av bygget. Barnehagen innkorporeres som egen avdeling under Avaldsnes barnehage.

Jan Birger Medhaug tiltrådte. 45 representanter til stede.



KST-SAK 4/06

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Ragnhild Hovden

Arkiv: A10

Arkivsaksnr.: 05/3076

Sign:

Dato:

Utvalg:

Hovedutvalg skole og kultur

18.01.2006

Formannskapet

30.01.2006

Kommunestyret

14.02.2006, SAK 4/06

Hovedutvalg skole og kultur

22.02.2006

Hovedutvalg skole og kultur

06.12.2006

Hovedutvalg skole og kultur

Formannskapet

Kommunestyret

19.06.2007, SAK 45/07

BARNEHAGESTRUKTUR I KARMØY- GRUPPE 2

Forslag til vedtak:

::: Sett inn forslag til vedtak under denne linja ↓

Med henvisning til kommunestyrets sak 04/06 vedtas følgende:

Karmøy kommune overtar fra 01.01.08 driften av:

1. Fosen Bygdelags barnehage, og inngår avtale om leie av barnehagebygget.
2. Torvastad Kvinne og familielags barnehage, og inngår avtale om å leie av den delen av bygningsmassen som er i lagets eie.
3. Sevland Bygde- og fjellags barnehage og inngår avtale om leie av bygg og eiendom.
4. Hinderaker og Visnes Vel barnehager og inngår avtale om leie av bygget. Barnehagen innkorporeres som egen avdeling under Avaldsnes barnehage.
5. For å unngå blandingsformer, vedtar Karmøy kommunestyre å si opp avtale om drift og lønnskjøring med Åkra sokneråds barnehage.
6. For å unngå blandingsformer, vedtar Karmøy kommunestyre å si opp avtale om drift og lønnskjøring med Kopervik menighetsbarnehage

::: Sett inn forslag til vedtak over denne linja ↑

...Sett inn saksutredningen under denne linja ↓

SAKSFRAMSTILLING

Bakgrunn

Kommunestyret vedtok i sak 4/06 den 14.02.06 at:

- Det skal gis rom for både kommunale og private barnehager i Karmøy. Blandingsformer anbefales ikke.
- Det opptas forhandlinger i forhold til driftsform for de barnehager som i dag er i privat eie, og der kommunen har personal- og lønnsansvar. Det utredes både med tanke på kommunal overtagelse, at nåværende eier overtar og at eventuelt nye interessenter overtar.

Dette dreier seg om følgende barnehager:

Fosen Bygdelags barnehage

Torvastad Kvinne og familielags barnehage

Sevland Bygde og fjellags barnehage

Hinderaker og Visnes Vel barnehage

Åkra sokneråds barnehage

Kopervik menighets barnehage

Storesund Vel barnehage

Benevnelsen "Gruppe 2" oppstod som følge av at barnehagene i Karmøy lar seg dele i 4 grupper:

Gruppe 1: Kommunale barnehager

Gruppe 2: Private barnehager med kommunalt ansatt personale

Gruppe 3: Private barnehager med kommunal driftsavtale

Gruppe 4: Private andelsbarnehager

De første barnehagene i Karmøy ble stort sett startet av lag og foreninger, og kan benevnes som "ideelt drevne barnehager." Etter hvert som både driften og kravene til barnehagedrift økte, følte flere av eierne behov for støtte. I 1991 ba Sevland Bygde og fjellags barnehage om hjelp til lønnskjøring, og Karmøy kommunestyre vedtok i sak 01-002-92 at kommunen skulle å overta lønnskjøring og arbeidsgiveransvar på gitte vilkår. I samme vedtak ble det gitt åpning for at dersom flere barnehager søkte, kunne dette avgjøres av formannskapet. De ovennevnte 7 barnehager kan plasseres i gruppe 2.

Barnehagene i Karmøy har gjennom årene fått en variert drift og eierforhold. Mange er drevet av private, men har tilhold i kommunale bygg. Andre har kommunalt ansatte, men er privat drevet. Noen har privat bygg på kommunal tomt osv. Økonomisk og forvaltningsmessig skaper dette utfordringer i forhold til spørsmål om private og kommunale barnehager. Inntekter og utgifter blir koblet mot ulike budsjetter i samme barnehage. Staten tar ut statistikk som dermed ikke nødvendigvis stemmer med realitetene, da rapporteringsrutinene ikke klarer å fange opp de ulike eier- og driftsforhold som Karmøy har. Det vil være fornuftig å rydde og redefinere eierforhold, ulike avtaler og budsjettmessige føringer.

Usikkerheten omkring statens rapporteringssystem og dets evne til å fange opp Karmøy sine ulike driftsformer gjør at rådmannen fraråder blandingsformer. Kommunestyrets vedtak i sak 4/06 peker i samme retning. I 2005 måtte kommunen betale rundt 5 millioner mer i tilskudd til private barnehager enn vi fikk i overføringer fra staten – knyttet til "Forskrift om likeverdig behandling av barnehager ift offentlige tilskudd". "Underskuddet for 2006 var på rundt 3 millioner. Usikkerheten

omkring overføringene blir ikke mindre når det øremerkede tilskuddet som eksisterer i dag, skal gå inn i rammeoverføringene. Det blir da viktig at de innrapporterte tall fra kommunen er korrekte. Mulighetene for feiltolking av disse tallene er til stede med dagens uoversiktlige barnehagestruktur i Karmøy.

Kommunens samlede barnehagedrift legger langt på veg føringer for de beløpene som skal overføres til private barnehager. Jo mer rasjonelt og kostnadseffektivt kommunen driver, jo lavere blir overføringene til private. Dersom kommunen som barnehageeier skal kunne drive kostnadseffektivt må forholdene legges til rette. Det betyr først og fremst en oversiktlig organisering og rasjonelle størrelser. Med utgangspunkt i en effektiv drift bør kommunen ideelt sett ikke drive/overta barnehager på mindre enn 3 avdelinger. På den annen side har kommunen et samfunnsansvar med tanke på å gi et tilbud i hele kommunen, og dette siste må i hvert enkelt tilfelle veies opp mot ønsket om økonomisk fornuftig drift.

Forhandlinger med de ulike barnehagene

Representanter fra teknisk etat og skole/barnehageadministrasjonen har i løpet av høsten 2006 gjennomført befaringer og forhandlinger med de 5 barnehagene som ønsker kommunal drift. Det er ikke foretatt befarings på de to barnehagene som ønsker å opprettholde et tilbud med utvidet formålsparagraf - Kopervik menighetsbarnehage og Åkra sokneråds barnehage. Begge barnehagene ønsker i utgangspunktet å opprettholde dagens blandingsform, og sekundært å drive videre i privat regi. Flere barnehager ba i sin tid kommunen overta lønnskjøring, da lokale lag og foreninger hadde vansker med å drive barnehagene på dugnadsbasis. Det å være arbeidsgiver er såpass komplekst at de ikke ønsker å drive barnehagene videre i privat regi.

Leieavtalene viser til utleiers plikter vedrørende ytre vedlikehold, årlig vedlikehold av tekniske installasjoner, forsikring av bygninger og kommunale avgifter. Leietaker skal ha ansvar for forsikring av innbo, innvendig vedlikehold, samt gjerder, porter og utelekeapparater.

Utvida formålsparagraf

Lovens § 1 slår fast: **§ 1. Formål**

Barnehagen skal gi barn under opplæringspliktig alder gode utviklings- og aktivitetsmuligheter i nær forståelse og samarbeid med barnas hjem.

Barnehagen skal hjelpe til med å gi barna en oppdragelse i samsvar med kristne grunnverdier.

Eiere av private barnehager kan i vedtektene bestemme at andre ledd ikke skal gjelde.

Private barnehager og barnehager eiet eller drevet av menigheter innen Den norske kirke kan i vedtektene fastsette særlige bestemmelser om livssynsformål.

Rådmannen tolker, med henvisning til ovennevnte Lov om barnehager, regelverket slik at kommunale barnehager ikke skal drives med utvidet formålsparagraf. Fylkesmannen i Rogaland er av samme oppfatning. Det anbefales derfor ikke blandingsformer i disse to tilfellene, det vil si for Åkra sokneråds barnehage og Kopervik menighetsbarnehage.

Fosen Bygdelags barnehage

Antall avdelinger: 1 avdeling

Antall ansatte: 3 stillinger

Antall plasser: 18 plasser (regnet hvis alle barn er over 3 år)

Barnehagen ble i 1992 flyttet fra lokaler i tidligere Fosen skole til egne lokaler bestående av ombygde brakker fra byggingen av Karmøy Fabrikker. Lokalene er godt vedlikeholdt og framstår i god stand. Tomt og uteareal eies av Karmøy kommune.

Barnehagen har gjennom alle år vært spesielt lydhør for brukernes ønsker og behov, i kombinasjon med kvalitet og god omsorg for barn og deres familier. Barnehagen har økende ventelister.

På tross av sin lite kostnadseffektive størrelse velger rådmannen å foreslå at Fosen Bygdelags barnehage skal bli kommunal. Dette med begrunnelse i barnehagens beliggenhet i et utkantområde. Nærmeste barnehage ligger såpass langt unna til at det kan bli vanskelig med felles ledelse med annen barnehage (Vormedal barnehage ligger 8 km unna). Fosen Bygdelag ber om kommunal overtagelse av barnehagen, mot å leie ut bygget til kommunen.

Torvastad Kvinne og familielags barnehage

Antall avdelinger: 3 avdelinger

Antall ansatte: 10 stillinger

Antall plasser: 54 plasser (regnet hvis alle barn er over 3 år)

Barnehagen består av to bygg, ett bolighus der barnehage ble startet i 1970 og tidligere Torvastad Aldershjem der barnehagetilbud startet i 1990. Aldershjembygget er eid av kommunen, mens bolighuset er eid av Torvastad Kvinne- og familielag.

Forhandlingene har dreid seg om bolighuset, siden "Aldershjemmet" allerede er i kommunalt eie. TKF ønsker å leie ut lokalene i bolighuset til kommunen.

Torvastad Kvinne- og familielag (TKF) søkte i 2004 om at Karmøy kommune kunne overta hele driften av barnehagen. Denne søknaden har blitt utsatt i påvente av denne saken. Søknaden om kommunal overtagelse av hele driften begrunnes med sviktende medlemstall og relativt stigende alder i foreningen.

Rådmannen anbefaler at søknaden om kommunal overtagelse imøtekommes, og at det inngås leieavtale om bygningen som er eid av Torvastad Kvinne- og familielag.

Sevland Bygde og fjellags barnehage

Antall avdelinger: 3 avdelinger + utegruppe

Antall ansatte: 12 stillinger

Antall plasser: 66 plasser (regnet hvis alle barn er over 3 år)

Barnehagen ble bygd i 1991 etter tegninger utvikla i Karmøy kommune. Tomten er eid av Sevland Bygde og fjellag.

Sevland Bygde og fjellag uttrykte gjennom forhandlingene at de gjerne ville at Karmøy kommune overtar hele driften av barnehagen, mens bygningen leies ut til Karmøy kommune

Rådmannen anbefaler at Karmøy kommune overtar driften av Sevland Bygde og fjellags barnehage, og inngår leiekontrakt for bygg og eiendom.

Hinderaker og Visnes Vel barnehage

Antall avdelinger: 1 avdeling

Antall ansatte: 4 stillinger

Antall plasser: 18 plasser (regnet hvis alle barn er over 3 år)

Barnehagen holder til i et bygg bestående av opprinnelig brakker. Bygningen er jevnlig vedlikeholdt og oppgradert, seinest 2004 med nytt tak og påbygd garderobe. Bygningen ligger på kommunal tomt, med leieavtale i dag til 2011.

Barnehagen er såpass liten at den ikke, økonomisk sett, er en rasjonell enhet. Både eierne og ansatte åpner for at barnehagen kan bli en egen avdeling under Avaldsnes barnehage. Da eierne ikke selv ønsker å drive privat, kan sammenslåing være en akseptabel løsning.

Rådmannen anbefaler at Karmøy kommune overtar driften av Hinderaker og Visnes Vels barnehage og inngår leiekontrakt for bygget, og at barnehagen innlemmes som en avdeling under Avaldsnes barnehage med felles ledelse.

Kopervik menighets barnehage

Antall avdelinger: 2 avdelinger

Antall ansatte: 7 stillinger

Antall plasser: 36 plasser (regnet hvis alle barn er over 3 år)

Barnehagen ligger ved Kopervik kirke og startet opp i 1985.

Kopervik menighet og de ansatte ønsker å fortsette dagens ordning med kommunalt ansatt personale og beholde den utvidede formålsparagrafen. Det har vært viktig for Kopervik menighet å opprettholde den utvidede formålsparagrafen ved barnehagen. Kopervik menighetsråd skriver at de ser barnehagedriften som en del av kirkens trosopplæring, og at de på bakgrunn av det ønsker at den utvida formålsparagrafen skal prege barnehagen. Dersom denne ordningen ikke kan videreføres, vil Kopervik menighet drive videre i egen regi.

For å unngå blandingsformer vedr. drift av barnehager, mener Rådmannen at på bakgrunn av barnehagens ønske om å drive videre med utvida formålsparagraf, må kommunen si opp avtalen om kommunal lønnskjøring og barnehagen gjøres privat

Åkra sokneråds barnehage

Antall avdelinger 3 avdelinger

Antall ansatte: 10 ansatte

Antall plasser: 54 plasser (regnet hvis alle barn er over 3 år)

Barnehagen ligger ved Åkra kirke, og ble bygd i 1984, med et påbygg i 2006.

I forhandlingsmøtene med representanter fra Åkra sokneråd, ble dagens ordning uttrykt som et første valg. De ansatte har samme holdning. Den utvida formålsparagrafen er en viktig forutsetning i den videre drift. Dersom dagens ordning ikke lar seg videreføre, ønsker menighetsrådet å drive barnehagen selv.

For å unngå blandingsformer vedrørende drift av barnehager, mener Rådmannen at på bakgrunn av barnehagens ønske om å drive videre med utvida formålsparagraf, må kommunen si opp avtalen om kommunal lønnskjøring, og barnehagen gjøres privat.

Storesund Vel barnehage

Antall avdelinger: 3 avdelinger + utegruppe

Antall ansatte: 12 stillinger

Antall plasser: 66 plasser (regnet hvis alle barn er over 3 år)

Barnehagen ble bygd i 1990, sammen med Bjørgene Grendahus og helsestasjon.

Gjennom forhandlingsmøtene ble det uttrykt ønske om en kommunal overtagelse av barnehagen.. I kommunestyrevedtak fra 1989 vedrørende kommunal garanti for husbanklån til barnehage, står det i vedtakets punkt 4 : "Det forutsettes at barnehagen tilfaller kommunen vederlagsfritt dersom barnehagen ikke vil drive barnehagen videre." Storesund Vel bestrider dette.

Det er pågår kontakt mellom advokater på begge sider. Rådmannen vil komme tilbake med egen sak når forhandlinger her er gjennomført.

Økonomi

Tabellen nedenfor viser en oversikt over barnehagene tilhørende gruppe 2, oversikt over dagens kostnader på husleie, samt den leieprisen forhandlingene har kommet fram til.

Dagens driftsavtaler er gunstige for de private eierne. Avtalen sier at kommunen skal dekke faktiske utgifter til drift av hus, og da sett fra eiers ståsted. Leieprisen som nå er forhandlet fram gjenspeiler reell pris sammenlignet med kommunens øvrige leieavtaler.

	årlig leiepris i dag	forslag leiepris	
Fosen	kr 75 000	kr 96 250	
Torvastad Kvinne og fam	kr 235 500	kr 63 800	
Sevland Bygde og fjellag	kr 486 000	kr 400 000	
Hinderaker og Visnes Vel	kr 100 000	kr 80 550	
SUM	kr 896 500	kr 690 600	

Tabellen viser at det blir en reduksjon i de årlige utgifter til leie, inklusiv vedlikehold, i forhold til det kommunen betaler i dag.

Vedlikehold

Befaring og kontroll utført av A/S Lek og Park (på oppdrag fra Karmøy kommune) viser at flere av barnehagenes uteområder fremstod med ikke godkjent utstyr. Dette har ført til at deler av uteapparatene er pålagt fjernet. Disse må erstattes uansett eierform. For å få de ulike lekeplassene opprustet og godkjent, kalkulerer teknisk etat med kr 450.000 som en engangssum til utskifting og oppgradering av lekeplass og lekeplassutstyr for ovennevnte barnehager. Midler til vedlikehold av barnehager og lekeutstyr søkes innarbeidet i teknisk etat sitt budsjett for 2008.

Rådmannens konklusjon:

Rådmannen mener det er viktig å få på plass en bedre organisering av barnehagene i Karmøy som sikrer at kommunen får de statlige overføringer vi skal ha. Det er i beste fall usikkert om dagens

system med blandingsformer (privat eie og kommunalt ansatte) gir dette, da statens rapporteringssystemer ikke er tilpasset denne type organiseringer. Derfor bør ordningen med blandingsformer avvikles, og erstattes med enten rene private eller kommunale barnehager. Fem av barnehagene i denne gruppen ønsker at kommunen overtar hele driften, da de selv ikke finner å kunne drive barnehagene videre i egen regi. Åkra sokneråds barnehage og Kopervik menighetsbarnehage ønsker å opprettholde drift med utvidet formålsparagraf, og med dette som grunnlag mener rådmannen at disse to barnehagene bør drives i privat regi.. Personalet er i dag kommunalt ansatt, og det er viktig at rettighetene disse eventuelt måtte ha fullt ut blir ivaretatt.

Kommunen har som mål at kommunal barnehagedrift må være mest mulig kostnadseffektiv. Dette kan best gjøres ved at enhetene har en størrelse som muliggjør dette, og i utgangspunktet er tre-avdelings barnehager, og større, gunstig. Ut fra dette anbefaler rådmannen at Sevland barnehage og Torvastad Kvinne og familielags barnehage gjøres kommunale. Både eierne og ansatte i disse barnehagene ønsker denne løsningen.

Ut fra en ren økonomisk betraktning er Fosen Bygdelags barnehage en lite rasjonell enhet. Samtidig mener rådmannen at kommunen har et samfunnsansvar i den forstand at tilbudet til innbyggerne bør være noenlunde likt uavhengig av hvor du bor i kommunen. Tilbakemelding fra eierne gjør det klart at det er lite aktuelt å drive barnehagen videre i ren privat regi. Med dette som bakteppe anbefales det at Fosen Bygdelags barnehage gjøres kommunal.

Hinderaker og Visnes Vel barnehage er også en lite rasjonell enhet økonomisk sett. Dersom kommunen skal overta driften, bør barnehagen bli en egen avdeling underlagt Avaldsnes barnehage. Både eiere og ansatte er inneforstått med dette, og ut fra dette anbefaler rådmannen denne løsningen.

Rådmannen anbefaler at endringene i organisering skjer fra 01.01.08 av budsjettmessige årsaker.

Rådmannen i Karmøy, 10.05.2007

Arnt Mogstad
sign.

... Sett inn saksutredningen over denne linja ↑



FYLKESMANNEN
I ROGALAND

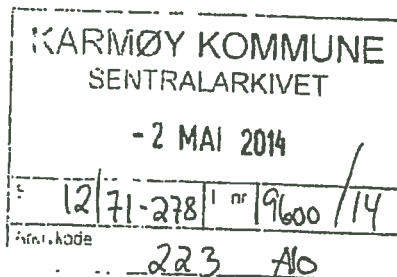
Deres ref.:

Vår dato: 28.04.2014

Vår ref.: 2013/10782

Arkivnr.: 611

Hakkebakkeskogen barnehage
P.b. 114
5545 VORMEDAL



Postadresse:
Postboks 59 Sentrum,
4001 Stavanger

Besøksadresse:
Lugårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00

F: 51 52 03 00

E: fmrpost@fylkesmannen.no

www.fylkesmannen.no/rogaland

Klage på etterjustering av kommunalt driftstilskudd for Hakkebakkeskogen barnehage 2012 - Fylkesmannen opphever kommunens vedtak

Fylkesmannens vedtak:

Karmøy kommunes vedtak av 01.07.13 oppheves og sendes tilbake til kommunen for ny behandling jf. forvaltningsloven § 34 siste ledd.

Fylkesmannens vedtak er endelig og kan ikke påklages jf. forvaltningsloven § 28.

Sakens bakgrunn og klagens innhold

Karmøy kommune fattet vedtak om etterjustering av driftstilskudd for 2012 i vedtak dat. 01.07.13. Hakkebakkeskogen barnehages tilskudd øker her med kr.796.654 i forhold til opprinnelig utbetaling. Vi beklager lang saksbehandlingstid.

Barnehagen påklaget vedtaket i brev dat. 10.07.13. Klagen inneholder fire punkter:

- 1) Klage på at Åkra Sokneråds barnehage er med i beregningen av driftskostnader i de kommunale barnehagene. Det hevdes at ikke alle barnehagens utgifter er med.
- 2) Klage på at tidsfrister i lokale retningslinjer ikke blir overholdt og manglende konsekvenser av dette for kommunen.
- 3) Lav vaksentetthet i de kommunale barnehagene i Karmøy.
- 4) Forhold vedrørende regnskapsåret 2013. Barnehagen mener at opprinnelig vedtak om tilskudd for dette året ikke samsvarer med økning i satsene, og at forskuddsbetalinger bør økes. Det påpekes at inntekter og utgifter skal føres i den perioden de faktisk påløper og hevdes at kommunens praksis strir mot god regnskapsskikk. Barnehagen ønsker ut fra dette en oppdatert vurdering av opprinnelig vedtak for 2012, også basert på aktivitetsøkning etter 15.12.

Vi viser for øvrig til klagen i sin helhet.

Rettslig grunnlag

Eier av ikke-kommunal barnehage kan etter forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd § 12 påklage kommunens vedtak om tildeling av tilskudd til Fylkesmannen. Fylkesmannen kan stadfeste vedtaket, treffe nytt vedtak i saken, eller oppheve og sende saken

tilbake til kommunen for ny behandling jf. forvaltningsloven § 34.

Barnehageloven § 14 bestemmer at kommunen skal yte tilskudd til drift av ikke-kommunale barnehager forutsatt at de har søkt om godkjenning før 1.1.2011 da barnehagesektoren ble rammefinansiert. Godkjente ikke-kommunale barnehager skal behandles likeverdig i forhold til offentlige tilskudd, og kommunen skal utbetale tilskudd forskuddsvis hvert kvartal inntil kommunen har fattet endelig vedtak om tilskudd.

Forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunale barnehager § 2 definerer kommunens ansvar for å sørge for likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ordinær drift. Her presiseres også kommunens plikt til å dokumentere at tildelingen skjer i samsvar med forskriften.

Forskriften § 3 regulerer hvilke kostnader i den ikke-kommunale barnehagen det kommunale tilskuddet til ordinær drift skal dekke. Kostnader til ordinær drift omfatter driftskostnader, kapitalkostnader og administrasjonskostnader. Bestemmelsens annet ledd pålegger kommunene å gi tilskudd slik at det samlede offentlige tilskuddet utgjør minst 96 prosent (fra 1.august 2013) av det som tilsvarende barnehager eid av kommunen i gjennomsnitt mottar i tilskudd. Bestemmelsens fjerde ledd definerer maksimumsgrensen for kommunens plikt.

Tilskuddet skal beregnes ut fra gjennomsnittlige budsjetterte driftskostnader per heltidsplass i tilsvarende kommunale barnehager. Kommunen skal fastsette tilskuddsatser til driftskostnader per heltidsplass. For ordinære barnehager og familiebarnehager skal det settes én sats for barn over tre år, og én sats for barn under tre år. For åpne barnehager skal det fastsettes en felles sats. Dette fremgår av forskriften § 4 første og annet ledd. Tilskudd til kapitalkostnader reguleres av forskriften § 5.

Kommunen har plikt til å dokumentere hvordan tilskuddsatserne er beregnet, og at tildeling for øvrig skjer i samsvar med forskriften. Dokumentasjonen må være slik at de ikke-kommunale barnehagene som mottaker av tilskudd reelt kan vurdere om kommunen har oppfylt kravene i reglene. Dokumentasjonskravet har sammenheng med de forvaltningsrettslige kravene til begrunnelse av vedtak.

Vi viser for øvrig til Utdanningsdirektoratets rundskriv Udir-6-2013, som definerer nærmere hvordan tilskuddet skal beregnes og dokumenteres.

Fylkesmannen skal vurdere om kommunen har beregnet tilskuddet til den private barnehagen i samsvar med krav i lov og forskrift.

Fylkesmannens vurdering

Vedrørende Åkra sokneråds barnehage

Karmøy omtaler i klagen denne barnehagen som kommunal i og med at den har kommunalt ansatte. Det heter i oversendelsesbrevet at barnehagen driftes av Åkra sokneråd basert på en kontrakt/oppgave fra kommunen. Det påpekes fra kommunens side at selv om Åkra sokneråds barnehage har lave kostnader (10-11% under gjennomsnittet) er det ikke noe grunnlag i lov eller forskrift/rundskriv som tilsier at denne skal trekkes ut av beregningsgrunnlaget. Når det gjelder påstanden om at ikke alle kostnader for barnehagen er tatt med peker kommunen på at bygget eies av soknerådet, og at både energi og vaktmestertjenester derfor står uten beløp i beregningsgrunnlaget. Kommunen dekker derfor ikke kostnadene direkte, men dekkes av tilskuddet som er kontert ved «andre driftskostnader», som skal fremgå av et vedlegg til beregningsgrunnlaget.

I årsrapporteringssystemet for barnehager (BASIL) er barnehagen registrert som kommunal. Det samme gjelder i Brønnøysundsregisteret, der barnehagen er registrert som en enhet under kommunen. Vi ser likevel av barnehagens nettsider at Åkra sokneråd presenteres som en privat barnehage, eid av Åkra sokneråd. At barnehagen driftes av Åkra sokneråd basert på en kontrakt med kommunen viser også at barnehagen ikke egentlig blir betraktet som kommunal. Kommunen har i tillegg godkjent barnehagen som ikke-kommunal.

I Brønnøysundsregistrene er soknerådet registrert som religiøs organisasjon. Menigheter (sokn) innenfor Den norske kirke er egne juridiske personer, adskilt fra kommunen. Dette følger av kirkelovens bestemmelser om sokn og soknets organer og virksomhet. Barnehagens budsjett og årsregnskap skal settes opp og føres etter reglene for økonomiforvaltningen i fellesråd og menighetsråd.

Fylkesmannen kan ut fra dette ikke se at barnehagen kan anses som kommunalt eid, selv om den har kommunalt ansatte. Registreringen av barnehagen i Brønnøysundsregisteret som kommunal barnehage må etter dette anses som feil/ikke oppdatert. Etter vår vurdering må barnehagen behandles som privat i forhold til forskrift om likeverdig behandling, og tildeles tilskudd til dekning av sine driftskostnader. Eierskapet er styrende i forhold til forskrift om likeverdig behandling.

Fylkesmannen ber på denne bakgrunn om at det gjøres en ny beregning av tilskudd der Åkra sokneråds barnehage ikke utgjør en del av beregningsgrunnlaget.

Tidsfrister i lokale retningslinjer

Noen av reglene i barnehageloven § 14 og i forskrift om likeverdig behandling skal bidra til å sikre forutberegnelighet for de ikke-kommunale barnehagene. Ifølge barnehageloven § 14 fjerde ledd skal kommunen utbetale tilskudd forskuddsvis hvert kvartal frem til kommunen fatter endelig vedtak om tilskudd. Beregningen av forskuddet skal ta utgangspunkt i utbetalingen av kommunalt tilskudd året før. Nærmere rutiner for dette er opp til kommunen å fastsette.

I følge forskrift om likeverdig behandling § 4 fjerde ledd skal kommunen kunngjøre forslag til tilskuddssatser i forbindelse med at årsbudsjettet legges ut til alminnelig ettersyn. Kommunen skal underrette de ikke-kommunale barnehagene om de fastsatte tilskuddssatsene innen 1.februar. For øvrig gjelder forskriften § 8 om at det skal fattes vedtak om tilskudd til drifts- og kapitalkostnader én gang per år, og uten ugrunnet opphold i tråd med forvaltningslovens krav. Vedtak om etterjustering p.g.a. eventuelle endringer i bevilgninger i kommunale barnehager skal fattes samme år, og endelig vedtak om etterjustering skal fattes i forbindelse med kommunestyrets årlige fastsettelse av årsregnskapet. Utover dette oppstiller ikke forskriften konkrete frister.

Kommunen kan ha lokale retningslinjer som utfyller forskriftskravene. Konsekvenser av brudd på disse eller brudd på forskriften § 8 jf. forvaltningslovens regler om forsvarlig saksbehandling er ikke fastsatt i lov eller forskrift. Fylkesmannen finner derfor ikke grunnlag for å oppheve kommunens vedtak på bakgrunn av dette, men påpeker at kommunen har plikt til å gi sakene en forsvarlig saksbehandling med størst mulig grad av forutsigbarhet for de private barnehagene.

Lav voksentetthet i de kommunale barnehagene

Barnehagen påpeker at Kostra-tall viser lav voksentetthet i de kommunale barnehagene i Karmøy, og at dette vil påvirke kvaliteten også i de private barnehagene. Kommunen bekrefter at tallene er noe lave, og at kommunens økonomi vanskeliggjør en endring. Innspillet tas likevel med til politisk nivå i kommunen.

Fylkesmannen skal ta stilling til om kommunen har oppfylt sin plikt etter forskrift om likeverdig behandling og reglene i forvaltningsloven.

Lovkravene på dette klagepunktet fremgår av barnehageloven § 18 femte ledd som stiller krav til at bemanningen er tilstrekkelig til at barnehagen kan drive en tilfredsstillende pedagogisk virksomhet. Reglane i barnehageloven som omhandler krav til bemanning går ikke inn i forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikkje-kommunale barnehager, og det går heller ikke fram av barnehageloven med forskrifter at det her er klagerett. På denne bakgrunn vil ikke Fylkesmannen i denne klagesaken behandle eventuelt brudd på andre regler enn forskrift om likeverdig behandling og forvaltningsloven. Fylkesmannen antar også at barnehagen ser at dette punktet ikke er relevant for vår klagebehandling, og oppfatter dette mer som et innspill til kommunen. Slike opplysninger vil for øvrig inngå i Fylkesmannens risikovurderinger i forhold til vår rolle som tilsynsmyndighet.

Diverse forhold vedrørende regnskapsåret 2013

Vi viser til anførselene ovenfor (klagens innhold). Vi oppfatter også denne del av klagen som et innspill til kommunen i forhold til større grad av forutberegnelighet/ bedring i kommunens rutiner når det gjelder samsvar mellom størrelse på forskuddsutbetalinger og satser for nytt tilskuddsår. Karmøy kommune svarer barnehagen at risikoen for store etterbetalinger er vesentlig redusert med endring i kommunens retningslinjer som gjelder fra og med 2013.

Fylkesmannen ser ut fra opplysningene ikke grunnlag for noen endring av kommunens vedtak i forhold til dette punktet, men viser til de generelle forvaltningsrettslige kravene til forsvarlig saksbehandling og kravene i forskriften § 8 som nevnt ovenfor. Når det gjelder aktivitetsøkning per 15.12. skal denne rapporteringen legges til grunn jf. forskriften § 7 ved utmåling av tilskudd for 2013. Barnehagen betegner dette som en større aktivitetsendring. Ut fra de opplysninger som foreligger i kommunens beregning for 2012 er dette likevel ikke en stor aktivitetsøkning slik som nevnt i denne bestemmelsens andre ledd, og får ikke betydning for tilskuddsberegningen dersom dette ikke fremgår av lokale retningslinjer.

Konklusjon

Med bakgrunn i drøftingen finner Fylkesmannen at Åkra sokneråds barnehage er å anse som en privat barnehage og må tas ut av beregningsgrunnlaget. Kommunens vedtak oppheves og sendes tilbake til kommunen for ny behandling.

Med hilsen

Hallgeir Bø
fung. utdanningsdirektør

Hanne Sørli Ronæss
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift

Saksbehandler: Hanne Sørli Ronæss
Saksbehandler telefon: 51 56 87 36
E-post: fmrolsr@fylkesmannen.no

Kopi til:
Karmøy kommune Rådhuset 4250 Kopervik



Fylkesmannen i Rogaland
Utdanningsavdelingen
postboks 59
4001 STAVANGER

Dato: 12.05.2014
Saksbeh: Ragnhild Hovden
Saksnr: 12/2238-10
Løpenr: 21035/14
Arkivkode: 614 A10
Deres ref:

ANG. FYLKESMANNENS VEDTAK OM Å DEFINERE ÅKRA SOKNERÅDS BARNEHAGE SOM PRIVAT BARNEHAGE

I skriv fra fylkesmannen datert 28.04.2014, ref. 2013/10782, leser vi at Åkra sokneråds barnehage ikke lenger skal anses som kommunal barnehage, men privat. I selve begrunnelsen kommer det tydelig frem at fylkesmannen ikke kan ha diskutert problemstillingen med kommunen, da flere vesentlige momenter tilsynelatende ikke synes å være vurdert. I stedet for å innhente informasjon fra nettsider kunne kommunen ha bidratt vesentlig til en bedre forståelse av driften av Åkra sokneråds barnehage. Spørsmålet om barnehagen er kommunal eller ikke kommunal var heller ikke en del av Hakkebakkeskogens klage, og kommunen hadde ingen grunn til å anta at klagen ville lede til en slik vurdering fra fylkesmannens side.

Det som blant annet forvirrer er at fylkesmannen i epost av 02.03.2009 slo fast at Åkra sokneråds barnehage var å betrakte som en kommunal barnehage – se vedlegg. Ut fra dette har kommunen foretatt investeringer og ellers på alle måter holdt oss til denne forståelsen, og det vil få store økonomiske konsekvenser for kommunen hvis det nå gjøres helomvending fra fylkesmannens side. Karmøy kommune ønsker at fylkesmannen, ut fra de opplysninger kommunen nå kommer med, tar en ny gjennomgang av problemstillingen.

Rådmannen er av den oppfatning at barnehagen stiller helt likt med de 8 andre barnehagene når det gjelder driftsform. At Åkra sokneråd "fronter" driften henger sammen med et politisk vedtak der rådmannens forslag om å omgjøre den til enten privat eller kommunal barnehage ble nedstemt. Barnehagen fikk dermed en organisering som lovgiver neppe så for seg, privat eier og kommunal drift. I alle sammenhenger rapporterer kommunen til stat som om barnehagen er kommunal, og driftsformen er lagt opp etter dette

Rådmannen i Karmøy mener at barnehagen må oppfattes som en kommunal barnehage, og dette begrunnes ut fra følgende:

1. Personalet i Åkra sokneråds barnehage er kommunalt ansatte. De er inkludert i alle personaltiltak som fellesmøter, kompetanseheving, motivasjonsprogrammer,



medarbeiderundersøkelser, medarbeidersamtaler, o.s.v.

2. Styrer er deltaker på kommunale styrersamlinger.
3. Barnehagens driftsbudsjett er vedtatt som en del av kommunens budsjett.
4. Kommunen er ansvarlig for vedlikehold og drift på samme måte som i kommunale barnehager (f.eks. renhold).
5. Kommunen betjener alle lån knyttet til utbygging av barnehagen (både renter og avdrag).
6. Kommunen fakturerer brukerbetalinger og matpenger. På samme måte som andre kommunale barnehager får barnehagen ikke beholde inntekter ut over budsjetterte inntekter - de tilfaller kommunen.
7. Foreldrene søker barnet inn på det som er fremstilt som en kommunal barnehage.
8. Barnehagen bidrar, på samme måte som de andre kommunale barnehagene, til å oppnå strategiske prioriteringer for den kommunale barnehagedriften. Barnehagene skal bygge opp under avdelingens strategikart, og utarbeide sitt eget med det som formål. Det har Åkra sokneråds barnehage gjort som andre kommunale barnehager.
9. I alle sammenhenger rapporteres det til statlige myndigheter ut fra kommunal drift.
10. Kommunen styrer opptak og bemanning på samme måte som i de andre kommunale barnehagene. Ansatte blir flyttet til/fra barnehagen etter behov/ønsker.
11. Barnehagen er håndtert i det kommunale systemet på samme måte som kommunale barnehager. Styrer leverer budsjettoppfølginger til kommunen og svarer for avvik. Barnehagen har tilgang til kommunens saksbehandlingssystemer og økonomisystemer. Det gjelder også andre mye brukte systemer som Vigilo.
12. Teknisk etat og IT-avdelingen utfører arbeid i denne barnehagen på samme måte som i andre kommunale barnehager.
13. Karmøy kommunestyret har i to vedtak presisert at barnehagen skal få være i kommunal drift og anses som kommunal.
14. Fylkesmannen har tidligere konkludert med at barnehagen er kommunal.

Fra kommunens skilles det altså på ingen måte mellom Åkra sokneråds barnehage og de øvrige kommunale barnehagene. Tomt og bygg er av praktiske grunner i kirkens eie. Kirken ønsker ikke å miste tomter med umiddelbar nærhet til kirkebygg.

Problemstillingen kan i hovedsak synes å være at barnehagen verken er en "ren" kommunal eller privat barnehage, men har fått denne blandingsmodellen etter et kommunestyrevedtak. Hvorvidt den da skal betraktes som kommunal eller privat blir jo et definisjonsspørsmål. Karmøy kommune har valgt å definere den som kommunal, og har i alle år og på alle måter drevet den som kommunal.

Dersom fylkesmannen opprettholder sin forståelse av at barnehagen bør anses som ikke-kommunal, vil det koste kommunen nærme 2 millioner pr. år. Hele utbyggingen av Åkra sokneråds barnehage på ca. 30 millioner var begrunnet med at utbyggingen var økonomisk fornuftig for kommunen, da driften ville gi kommunen effektivitetsøkning ut over investeringskostnader. Den nye tolkningen fra fylkesmannen vil totalt ødelegge grunnlaget for investeringen, og kommunen har da foretatt investeringer i tråd med fylkesmannens tidligere presisering av at barnehagen var å se på som kommunal.

Vi håper at fylkesmannen vil vurdere saken på nytt med bakgrunn i den informasjonen dere nå får. Vi må ha en rask avklaring for å eventuelt kunne ta grep for 2014.

Med vennlig hilsen

Sigurd Eikje
Rådmann

Tove Steingilda
Avdelingsjef barnehage

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og krever derfor ingen signatur.



FYLKESMANNEN
I ROGALAND

Deres ref.:



Dokid 14046123 (12/2238-11)
SVAR PÅ ANMODNING
REVURDERING AV SAK

Vår dato: 23.05.2014
Vår ref.: 2013/10782
Arkivnr.: 611

Karmøy kommune
Rådhuset
4250 Kopervik

Att. Ragnhild Hovden

KARMØY KOMMUNE	
SENTRALARKIVET	
30 MAI 2014	
Saknr	12/2238-11 L 24433/14
Arkiv:ode	614 A10

Postadresse:
Postboks 59 Sentrum
4001 Stavanger

Besøksadresse:
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00
F: 51 52 03 00
E: fmropost@fylkesmannen.no

www.fylkesmannen.no/rogaland

Svar på anmodning revurdering av sak - driftsform Åkra Sokneråds barnehage

Vi viser til brev fra Karmøy kommune dat.12.05.14 vedrørende Fylkesmannens vedtak om etterjustering av kommunalt driftstilskudd for Hakkebakkeskogen barnehage 2012.

Kommunen er uenig i Fylkesmannens vurdering av at Åkra sokneråds barnehage er en privat eid barnehage. Kommunen argumenterer for at denne er kommunal, og dermed kan tas med i kommunens beregningsgrunnlag ved tildeling av driftstilskudd etter forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager.

Innledningsvis i brevet bemerker kommunen at dette spørsmålet ikke var en del av klagen fra hakkebakkeskogen barnehage. Vi gjør her oppmerksom på at Fylkesmannen i sin klagebehandling kan prøve alle sider av saken og også ta opp forhold som ikke er berørt av klager jf. forvaltningsloven § 34 andre ledd andre punktum.

Karmøy kommune lister opp en rekke faktiske forhold som kan tale for å anse Åkra sokneråds barnehage som kommunal. Ingen av disse momentene er relevante i forhold til skillet mellom private og kommunale barnehager i forskrift om likeverdig behandling. Det er *eierskapet* til barnehagen som er styrende, og dette har vi gjort rede for i vårt vedtak jf. kirkelovens bestemmelser om at menigheter (sokn) innenfor Den norske kirke er egne juridiske personer, adskilt fra kommunen. Kommunen kan ikke velge å definere barnehagen som kommunal ut fra faktorer i blandingsmodellen.

Vi ser av kommunens brev at noe av begrunnelsen for dagens ordning er at tomt og bygg av praktiske grunner er i kirkens eie. Dersom det er ønskelig å gjøre denne barnehagen kommunal, kunne dette vært løst ved at soknerådet leier ut lokaler til kommunen for kommunal barnehagedrift. Slik status er nå må Åkra sokneråds barnehage betraktes som privat eid i forskriftens forstand.

Med hilsen

Per Arne Sandvold
seniorrådgiver

Hanne Sørli Ronæss
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift

Saksbehandler: Hanne Sørli Ronæss
Saksbehandler telefon: 51 56 87 36
E-post: fmrohsr@fylkesmannen.no

Kopi til:
Hakkebakkeskogen barnehage P.b. 114 5544 VORMEDAL

SAKSGANG		
Utvalg	Møtedato	Saksnr
Kontrollutvalget	29.10.14	38/14
Saksansvarlig:	Arkivkode:	Arkivsak:
Toril Hallsjø	033	

MØTEPLAN FOR 2015 FOR KONTROLLUTVALGET

Vedlegg: Oversiktskalender for 2015 m/møtedatoer for formannskap og kommunestyre

Saksorientering:

Med utgangspunkt i tidligere møtefrekvens er det satt opp et forslag til møteplan for kontrollutvalget for 2015 (7 mot normalt 8 møter). Tidspunkt og sted for møtene blir videreført, onsdager kl. 17.30 - vært i rådhusets 3. etasje, rom 309 eller evt. formannskapssalen.

På grunn av kommunestyrevalget 14. september blir det lagt opp til kun tre møter på høsten. Det nye utvalg har sitt første møte i november etter konstituerende kommunestyremøte torsdag 22. oktober. Fylkestinget har planlagt konstituerende møte tirsdag 20. oktober. Det er også mulighet for å ha ekstra møter hvis det er behov for det.

I følge forskriften kan ikke formannskapet gjøre vedtak i regnskapssaken før den er behandlet i kontrollutvalget. Dato for dette møtet vil derfor være avhengig av når det er planlagt behandling av årsmelding og regnskap i formannskapet. For 2015 foreslås kontrollutvalgs-møtet satt til 20. mai, da er lagt opp til formannskapsmøte 1. juni og kommunestyremøte 16.

Møtene er åpne for publikum og presse. Det er derfor viktig at møteplanen blir mest mulig korrekt. Sekretariatet foreslår følgende datoer:

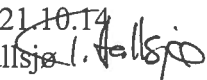
- 28. januar (årsmelding og evt. andre saker til kommunestyremøte i februar)
- 11. mars (evt. saker til kommunestyremøte i mars)
- 20. mai (innstilling om årsregnskap til formannskap i 1. og KST 16. juni)
- 17. juni (evt. saker til kommunestyremøte i november)
- 26. august (budsjettsak og evt. saker til kommunestyremøte i november)
- 30. september (sak om valg av revisor til kommunestyremøte i november)
- 25. nov. (nytt utvalg)

SEKRETARIATETS FORSLAG TIL VEDTAK:

Karmøy kontrollutvalg godkjenner følgende møteplan for 2015:

onsdagene kl 17.30: 28.01, 11.03, 20.05, 17.06, 26.08, 30.09, 26.11

Utvalgsssekretær kan i samråd med leder endre møtedato ved behov.

Aksdal, 21.10.14

 Toril Hallsjø
 Daglig leder/utvalgsssekretær

Oversiktskalender 2015 — KARMØY KU

Januar 2015 Uke Ma Ti On To Fr Lø Sø 1 1 2 3 4 2 5 6 7 8 9 10 11 3 12 13 14 15 16 17 18 4 19 20 21 22 23 24 25 5 26 27 28 29 30 31 5 ○ 13 ○ 20 ● 27 ○	Februar 2015 Uke Ma Ti On To Fr Lø Sø 5 1 6 2 3 4 5 6 7 8 7 9 10 11 12 13 14 15 8 16 17 18 19 20 21 22 9 23 24 25 26 27 28 4 ○ 12 ○ 19 ● 25 ○	Mars 2015 Uke Ma Ti On To Fr Lø Sø 9 1 10 2 3 4 5 6 7 8 11 9 10 11 12 13 14 15 12 16 17 18 19 20 21 22 13 23 24 25 26 27 28 29 14 30 31 5 ○ 13 ○ 20 ● 27 ○
April 2015 Uke Ma Ti On To Fr Lø Sø 14 1 2 3 4 5 15 6 7 8 9 10 11 12 16 13 14 15 16 17 18 19 17 20 21 22 23 24 25 26 18 27 28 29 30 4 ○ 12 ○ 18 ● 26 ○	Mai 2015 Uke Ma Ti On To Fr Lø Sø 18 1 2 3 19 4 5 6 7 8 9 10 20 11 12 13 14 15 16 17 21 18 19 20 21 22 23 24 22 25 26 27 28 29 30 31 4 ○ 11 ○ 18 ● 25 ○	Juni 2015 Uke Ma Ti On To Fr Lø Sø 23 1 2 3 4 5 6 7 24 8 9 10 11 12 13 14 25 15 16 17 18 19 20 21 26 22 23 24 25 26 27 28 27 29 30 2 ○ 9 ○ 16 ● 24 ○
Juli 2015 Uke Ma Ti On To Fr Lø Sø 27 1 2 3 4 5 28 6 7 8 9 10 11 12 29 13 14 15 16 17 18 19 30 20 21 22 23 24 25 26 31 27 28 29 30 31 2 ○ 8 ○ 16 ● 24 ○ 31 ○	August 2015 Uke Ma Ti On To Fr Lø Sø 31 1 2 32 3 4 5 6 7 8 9 33 10 11 12 13 14 15 16 34 17 18 19 20 21 22 23 35 24 25 26 27 28 29 30 36 31 7 ○ 14 ● 22 ○ 29 ○	September 2015 Uke Ma Ti On To Fr Lø Sø 36 1 2 3 4 5 6 37 7 8 9 10 11 12 13 38 14 15 16 17 18 19 20 39 21 22 23 24 25 26 27 40 28 29 30 5 ○ 13 ● 21 ○ 28 ○
Oktober 2015 Uke Ma Ti On To Fr Lø Sø 40 1 2 3 4 41 5 6 7 8 9 10 11 42 12 13 14 15 16 17 18 43 19 20 21 22 23 24 25 44 26 27 28 29 30 31 4 ○ 13 ● 20 ○ 27 ○	November 2015 Uke Ma Ti On To Fr Lø Sø 44 1 45 2 3 4 5 6 7 8 46 9 10 11 12 13 14 15 47 16 17 18 19 20 21 22 48 23 24 25 26 27 28 29 49 30 3 ○ 11 ● 19 ○ 25 ○	Desember 2015 Uke Ma Ti On To Fr Lø Sø 49 1 2 3 4 5 6 50 7 8 9 10 11 12 13 51 14 15 16 17 18 19 20 52 21 22 23 24 25 26 27 53 28 29 30 31 3 ○ 11 ● 18 ○ 25 ○
1. jan Nyttårsdag 21. jan Prinsesse Ingrid Alexandra, 11 år 6. feb Samefolkets dag 8. feb Morsdag 14. feb St. Valentines dag 15. feb Fastelavn 21. feb Kong Harald, 78 år 20. mar Vårjevndøgn 21. mar Offisielt vårjevndøgn 29. mar Sommertid start 29. mar Palmesøndag 2. apr Skjærtorsdag 3. apr Langfredag	5. apr 1. påskedag 6. apr 2. påskedag 1. mai Off. høgtidsdag 8. mai Frigjøringsdag 1945 14. mai Kr. Himmelfartsdag 17. mai Grunnlovsdag 1814 24. mai 1. pinsedag 25. mai 2. pinsedag 7. jun Unionsoppløsning 1905 21. jun Sommersolverv 23. jun Jonsokaften 4. jul Dronning Sonja, 78 år 20. jul Kronprins Haakon, 42 år 29. jul Olsokdagen	19. aug Kronprinsesse Mette-Marit, 42 år 23. sep Høstjevndøgn 25. okt Sommertid slutt 31. okt Halloween 1. nov Allehelgensdag 8. nov Farsdag 29. nov 1. søndag i advent 13. des Luciadagen 22. des Vintersolverv 25. des 1. juledag 26. des 2. juledag

Revisjonsplan for regnskapsåret 2014

Møte med kontrollutvalget

Oktober 2014

