

UTSIRA KONTROLLUTVALG

INNKALLING TIL MØTE I KONTROLLUTVALGET

Dato: mandag 16. desember 2013
Tid: kl 12.30
Sted: Siratun, studierommet

Forfall meldes til: Haugaland kontrollutvalgssekretariat IKS tlf 52 75 73 50 eller
mobiltlf. 959 86 979 /sms/ e-post: post@kontrollutvalgene.no

Medlem som må melde forfall eller anser seg inhabil, må gi melding om dette så tidlig som råd er.
Varamedlemmer vil bli innkalt særskilt

Saker merket *Unntatt offentlighet* sendes bare til utvalg, adm. og revisor. Sakskart vil bli lagt ut på kommunens nettside.

Rådmann/økonomisjef inviteres til orientere i sak 16/13 om budsjettet.

Sakliste:

- 14/13 Godkjenning av protokoll 20.09.13
- 15/13 Referat- og orienteringssaker 16.12.13
- 16/13 Utsira kommunes budsjett 2014 og økonomiplan – rådmannens forslag med formannskapets innstilling
- 17/13 Oppfølging av selskapskontroll – Interkommunalt Arkiv Rogaland IKS
- 18/13 Møteplan for 2014

Eventuelt

Utsira/Aksdal, 09.12.13

Anders Klovning (sign.)
Utvalgsleder


Toril Hallsjø
daglig leder/utvalgssekretær

Kopi: Ordfører (møte- og talerett)
Revisor (møte- og talerett)
Rådmann/økonomisjef (invitert)
Varamedlemmer (til orientering, med mindre de er innkalt)

SAKSGANG		
Utvalg	Møtedato	Saksnr
Kontrollutvalget	16.12.13	14/13

Saksansvarlig:	Arkivkode:	Arkivsak:
Toril Hallsjø	033	

GODKJENNING AV PROTOKOLL 20.09.13

Vedlegg: Protokoll fra kontrollutvalgsmøte 20.09.13

Saksorientering:

Vedlagt følger utkast til protokoll fra kontrollutvalgets møte 20.09.13. Protokollen er gjennomlest og godkjent av møtelder i etterkant av møtet og oversendt kommunen til orientering.

SEKRETARIATETS FORSLAG TIL VEDTAK:

Protokollen fra møte i kontrollutvalget 20.09.13 godkjennes.

Aksdal, 30.10.13



Toril Hallsjø

Daglig leder/utvalgssekretær

UTSIRA KONTROLLUTVALG

PROTOKOLL

Fredag 20. september 2013 ble det avholdt møte i Utsira kontrollutvalg under ledelse av møteleder Eivind Sande.

MØTESTED:	Siratun, allrommet
MØTESTART/MØTESLUTT:	kl.12.30 – kl. 13.35
MØTENDE MEDLEMMER:	Sølvi Austrheim (F) og Eivind Sande (F)
MØTENDE VARAMEDLEM:	Karen Marie Stokka Skare (F) og Ågot Skare (F)
FORFALL:	Jan Krist. Høiland (U) og vara Benjamin Sandmo (U), Anders Klovning (F), Hege Asbjørnsen (F)
FRA SEKRETARIATET MØTTE:	Daglig leder Toril Hallsjø, Haugaland Kontrollutvalgssekretariat IKS
FRA REVISJONEN MØTTE:	Ingen fra BDO AS
ANDRE SOM MØTTE:	Økonomisjef Rune Solevåg i sak 11/13
MERKNADER TIL INNKALLING:	Ingen
MERKNADER TIL SAKLISTE:	Eivind Sande ble valgt som møteleder.

FØLGENDE SAKER BLE BEHANDLET:

SAK 10/13 GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 26.04.13

Sekretariatets innstilling:

Protokollen fra møte i kontrollutvalget 26.04.13 godkjennes.

Behandling i kontrollutvalget 20.09.13:

Utvalget hadde ingen merknader til protokollen.

Enstemmig vedtak i kontrollutvalget 20.09.13:

Protokollen fra møte i kontrollutvalget 26.04.13 godkjennes.

SAK 11/13 REFERAT- OG ORIENTERINGSSAKER 20.09.13

14. Protokoll fra generalforsamling i Rutebåten Utsira AS 02.05.13
15. Kommunebarometeret 2013 – tabell med rangering av kommunene i Rogaland
16. Kommunestyrevedtak 29.08.13, sak 44/13 – budsjettkontroll 1. halvår 2013
17. Kommunestyrevedtak 29.08.13, sak 45/13 – budsjettjustering og delegering..
18. Møteoversikt 2. halvår 2013
19. FKT-konferansen 2014 lagt til Haugesund, Hotel Rica Maritim
20. Rundskriv om iverksetting av endringer i kommuneloven m.m. – egenkontroll mv.
21. Kommunerevisoren nr. 3-13 «Antikorrupsjon i kommunene – mer enn kontroll»
22. Håndbok i antikorrupsjon «Beskytt kommunen»

Behandling i kontrollutvalget 20.09.13:

Økonomisjefen orienterte. Han mente det meste var under kontroll vedr budsjett. Overskridelse på vannverket er varslet. Videre er det usikkerhet knyttet til hvor mye ny lov om sårstell vil koste kommunen i framtiden. Avtale om kjøp av plasser ved sjukeheimen varer til 2015. Avtale om kjøp av sosial- og barneverntjenester fra Haugesund er nå på plass. Det var spørsmål knyttet til testament, hvor midlene skal gå til sjukeheimen, eiendomsskatt og om de ulike prosjektene: «Bulyst», «Bolyst» og «Prøvebo».

Enstemmig vedtak i kontrollutvalget 20.09.13:

Referatsakene 14-22 blir tatt til orientering.

SAK 12/13 REVISORS UAVHENGIGHETSERKLÆRING 2013

Sekretariatets innstilling:

Utsira kontrollutvalg tar den framlagte uavhengighetserklæring for 2013 fra oppdragsansvarlig revisor Ellen Marvik, BDO as til orientering.

Behandling i kontrollutvalget 20.09.13:

Utvalget hadde ingen merknader til erklæringen.

Enstemmig vedtak i kontrollutvalget 20.09.13:

Utsira kontrollutvalg tar den framlagte uavhengighetserklæring for 2013 fra oppdragsansvarlig revisor Ellen Marvik, BDO as til orientering

SAK 13/13 BUDSJETT 2014 - KONTROLL OG TILSYN – KONTROLLUTVALGETS FORSLAG

Sekretariatets innstilling:

Samlet budsjett for kontroll- og tilsynsarbeidet i Utsira kommune for 2014 er på **kr 259.000,-** eks. mva fordelt med følgende:

KOSTRA føring Funksjon 1100	Ansvar	Tjeneste	Art		Beløp
Kontrollutvalgets egne utgifter	113	1103	10800- 11500	kr	25.000
Kjøp av sekretærtjenester (HKS IKS)	113	1103	13750	kr	88.000
Kjøp av rev.tjen. regnskap/forvaltn.(BDO))	113	1102	13700	kr	149.000

Behandling i kontrollutvalget 20.09.13:

Sekretær gjorde rede for budsjettallene. Kontrollutvalget sluttet seg til forslaget om at timetallet til forvaltningsrevisjon må styrkes fra 40-50 timer til 70 timer pr år.

Enstemmig vedtatt i kontrollutvalget 20.09.13 og innstilling til kommunestyret:

*Samlet budsjett for kontroll- og tilsynsarbeidet i Utsira kommune for 2014 er på **kr 259.000,-** eks. mva fordelt med følgende:*

<i>KOSTRA føring Funksjon 1100</i>	<i>Ansvar</i>	<i>Tjeneste</i>	<i>Art</i>		<i>Beløp</i>
<i>Kontrollutvalgets egne utgifter</i>	<i>113</i>	<i>1103</i>	<i>10800- 11500</i>	<i>kr</i>	<i>25.000</i>
<i>Kjøp av sekretærtjenester (HKS IKS)</i>	<i>113</i>	<i>1103</i>	<i>13750</i>	<i>kr</i>	<i>88.000</i>
<i>Kjøp av rev.tjen. regnskap/forvaltn.(BDO))</i>	<i>113</i>	<i>1102</i>	<i>13700</i>	<i>kr</i>	<i>149.000</i>

Eventuelt

Ingen saker meldt.

Neste møte

I følge møteplan er neste møte satt til **08.11.13** med møtestart kl. 12.30.

Utsira, 20.09.13

Eivind Sande
møteleder


Toril Hallsjø
utvalgssekretær

SAKSGANG		
Utvalg	Møtedato	Saksnr
Kontrollutvalget	16.12.13	15/13

Saksansvarlig:	Arkivkode:	Arkivsak:
Toril Hallsjø	216	

REFERAT- OG ORIENTERINGSSAKER 16.12.13

Vedlegg:

- 23. Valg av nytt kontrollutvalg – kommunestyret 28.11.13, sak 74/13
- 24. Kontrollutvalgets ansvar og ansvar – oppdaterte nettsider www.kontrollutvalgene.no
- 25. Brev og rapport fra fylkemannens tilsyn med samfunnssikkerhet og beredskap 03.09.13
- 26. Oppfølgingsplan – tilsyn beredskap 2013 – kommunens brev av 09.12.13
- 27. Høstkonferansen 2013 – Forum for kontrollutvalg i Rogaland
- 28. NKRF-konferansen 2014 – program
- 29. Spørsmål om habilitet i AS og IKS – svar fra departementet
- 30. Komm.styresak 71/13 – Feil praksis vedr. innkreving av husleie i kommunale boliger
- 31. Videre framdrift knyttet til forvaltningrevisjon i Helseavdelingen – e-post fra BDO AS

Saksorientering:

Vedlagt følger de ovenfor opplistede tema, brev og meldinger til kontrollutvalgets orientering.

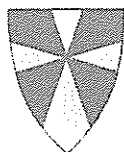
SEKRETARIATETS FORSLAG TIL VEDTAK:

Referatsaker 23 - 31 blir tatt til orientering

Aksdal, 09.12.13



Toril Hallsjø
Daglig leder/utvalgssekretær



UTSIRA KOMMUNE

Saksframlegg

Saksnummer: K-74/13
Møtedato: 28.11.13
Arkivkode: 033
Sakstittel: VALG AV NYTT KONTROLLUTVALG

Saksbehandler: Arnstein Eek

Saken skal behandles av: Kommunestyret.

Rådmannens forslag til vedtak:

Kommunestyrets behandling av saken:

VEDTAK:

Utsira kommunestyre vedtar å redusere antall medlemmer i kontrollutvalget til tre personer. Følgende kontrollutvalg velges for resten av valgperioden.

Leder Anders Klovning	- Fellesliste for Utsira
Nestleder Sølvi Austrheim	- Fellesliste for Utsira
Medlem Hege Asbjørnsen	- Fellesliste for Utsira
1 varamedlem Ingvar Eriksen	- Fellesliste for Utsira
2 varamedlem Ågot Skare	- Fellesliste for Utsira
3 varamedlem Karen Marie Stokka	- Fellesliste for Utsira

Grunnleggsdokumenter og vedlegg - Lovverk/Retningslinjer/Kommunale planer:
Ingen.

Bakgrunn for saken/Saksopplysninger:

Utsira kontrollutvalg består av følgende personer:

Leder Jan Kristoffer Høiland – Utsira Ungdomsliste
Nestleder Anders Klovning - Fellesliste for Utsira
Medlem Sølvi Austrheim - Fellesliste for Utsira
Medlem Hege Asbjørnsen - Fellesliste for Utsira
Medlem Eivind Sande - Fellesliste for Utsira
1 varamedlem Ingvar Eriksen – Fellesliste for Utsira
2 varamedlem Ågot Skare – Fellesliste for Utsira
3 varamedlem Karen Marie Stokka – Fellesliste for Utsira
1 varamedlem Benjamin Sandmo - Utsira Ungdomsliste

Leder av kontrollutvalget Jan Kristoffer Høiland ble i kommunestyremøte den 28.01.13 valgt inn

Humor - Raushet - Driftighet

som 1 varamedlem til formannskapet. I og med at han er valgt til varamedlem til formannskapet er han ikke valgbar til kontrollutvalget.

Dette har Jan Kristoffer Høiland tatt opp med Utsira kommune. I mail av 11.09.13 skriver han følgende:

«Jeg har spurt de øvrige medlemmene i ungdomslisten, og det er ingen andre som ønsker å overta. Vi har derfor ikke kommet opp med noen øvrige medlemmer fra vår liste. Vi ser helst at kontrollutvalget består av et flertall av uavhengige medlemmer (i tillegg til medlemmer fra ungdomslisten) slik at felleslisten ikke har flertall i kontrollutvalget. Utover det har vi ingen reservasjoner hva gjelder valg av medlem».

Ellers har Jan Kristoffer Høiland, Eivind Sande og Benjamin Sandmo i kommunestyresak 74/13 blitt fritatt fra sine verv som folkevalgt i Utsira kommune på grunn av flytting fra kommunen.

De må derfor tre ut av kommunale verv i Utsira kommune.

For valg av kontrollutvalgsmedlemmer står det spesifikt i egen forskrift at kommunestyret *når som helst* kan foreta nyvalg av utvalgets medlemmer.

Ved utskiftning skal det foretas nyvalg av **samtlig**e medlemmer, samt at leder og nestleder må velges av kommunestyret..

Utsira kontrollutvalg består nå av 5 medlemmer, men kommunestyret kan velge å gå tilbake til minstekravet om minst 3 medlemmer, dersom kommunestyret vil dette.

Kontrollutvalgssekretariatet vil ikke anbefale det, men kommuneloven ble ikke endret som foreslått, da Stortinget mente at antallet fikk den enkelte kommune ta stilling til selv.

Ordfører anbefaler på grunn av at det er vanskeligheter med å få valgt et kontrollutvalg med 5 medlemmer å redusere kontrollutvalget til 3 medlemmer og 3 varamedlemmer. Anders Klovning har sagt seg villig til å være leder i kontrollutvalget.

Dette vil gi følgende sammensetning av kontrollutvalget dersom kommunestyret går for dette forslaget:

Leder Anders Klovning	- Fellesliste for Utsira
Nestleder Sølvi Austrheim	- Fellesliste for Utsira
Medlem Hege Asbjørnsen	- Fellesliste for Utsira
1 varamedlem Ingvar Eriksen	– Fellesliste for Utsira
2 varamedlem Ågot Skare	– Fellesliste for Utsira
3 varamedlem Karen Marie Stokka	– Fellesliste for Utsira

Rådmannens vurdering:

Ingen vurdering da dette er oppnevning av politisk utvalg.

Konsekvenser grønn øy - energiøkonomisering:

Ingen.

Økonomiske konsekvenser:

Ingen.

Humor - Raushet - Driftighet

KONTROLLUTVALGETS ANSVAR OG OPPGAVER:

Kontrollutvalgets oppgaver framgår av kapittel 3 - 6 i forskriften, og kan i hovedsak listes opp slik:

§ 4 Tilsyn og kontroll:

- Føre det løpende tilsyn og kontroll med den kommunale forvaltningen på vegne av kommunestyret, herunder påse at kommunen har en forsvarlig revisjonsordning.

§ 6 Regnskapsrevisjon:

- Påse at kommunens årsregnskap og kommunale foretaks årsregnskap blir revidert på en betryggende måte.
- Holde seg løpende orientert om revisjonsarbeidet og påse at det foregår i samsvar med de bestemmelser som følger av lov og forskrift og god kommunal revisjonsskikk.

§ 7 Uttalelse til årsregnskapet:

- Avgi uttalelse til kommunestyret om årsregnskapet.

§ 8 Oppfølging av revisjonsmerknader:

- Påse at forhold i årsregnskapet som revisor måtte ha påpekt blir fulgt opp.
- Rapportere om eventuelle tidligere saker som etter utvalgets mening ikke er fulgt opp på en tilfredsstillende måte.
- Rapportere til kommunestyret om hvordan kommunestyrets merknader er blitt fulgt opp.

§ 9 Forvaltningsrevisjon:

- Påse at kommunens virksomhet årlig blir gjenstand for forvaltningsrevisjon i samsvar med bestemmelsene i kapittel 5.

§ 10 Plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon:

- Minst en gang i valgperioden, og senest innen utgangen av året etter at kommunestyret er konstituert, utarbeide en plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon.
- Få gjennomført en overordnet analyse av kommunens virksomhet ut fra risiko- og vesentlighetsvurderinger som grunnlag for ovenfor nevnte plan.

§ 11 Rapporter om forvaltningsrevisjon:

- Rapportere til kommunestyret om hvilke forvaltningsrevisjoner som er gjennomført med utgangspunkt i planen, og om resultatene av disse.

§ 12 Oppfølging av forvaltningsrevisjonsrapporter:

- Påse at kommunestyrets vedtak i tilknytning til behandlingen av rapporter om forvaltningsrevisjon blir fulgt opp.
- Rapportere til kommunestyret om hvordan eventuelle merknader til rapporter er blitt fulgt opp.
- Rapportere til kommunestyre om tidligere saker som etter utvalgets mening ikke er blitt fulgt opp på en tilfredsstillende måte.

§ 13 Selskapskontroll:

- Påse at det føres kontroll med forvaltningen av kommunens interesser i selskaper.
- Minst en gang i valgperioden, og senest innen utgangen av året etter at kommune styret er konstituert, utarbeide en plan for gjennomføring av selskapskontroll.
- Avgjøre hvem som på dets vegne skal gjennomføre selskapskontroll.

§ 14 Selskapskontrollens innhold:

- Påse at det gjennomføres kontroll med forvaltningen av eierinteressene i de selskaper som er omfattet av slik kontroll.
- Kontrollere om den som utøver kommunens eierinteresser i selskaper gjør dette i samsvar med kommunestyrets vedtak og forutsetninger (eierskapskontroll).

§ 15 Rapportering av selskapskontrollen:

- Fastsette hvordan utført selskapskontroll skal rapporteres til utvalget, herunder hvilket innhold rapporten skal ha.
- Rapportere til kommunestyret om hvilke kontroller som er gjennomført, samt om resultatene av disse.

§ 16 Valg av revisjonsordning/ valg av revisor:

- Innstille overfor kommunestyret ved valg av revisjonsordning/valg av revisor.
(Ansette egne revisorer, delta i interkommunalt samarbeid om revisjon, eller inngå avtale med annen revisor.)
- Innstille overfor kommunestyret dersom dette vedtar å konkurranseutsette hele eller deler av revisjonen.

§ 17 Saker om ansettelse, suspensjon, oppsigelse og avskjedigelse:

- Der det er egen revisjon i kommunen, avgir kontrollutvalget innstilling til kommunestyret i saker om ansettelse, suspensjon, oppsigelse og avskjed av ansvarlig revisor.
- Der det er egen revisjon i kommunen, foretar kontrollutvalget ansettelse, suspensjon, oppsigelse og avskjedigelse av revisjonens øvrige personale når slik myndighet ikke er delegert til revisor.

§ 18 Budsjettbehandlingen:

- Utarbeide forslag til budsjett for kontroll- og tilsynsarbeidet i kommunen.

25.A



FYLKESMANNEN
I ROGALAND

Utsira kommune
Postboks 63
5547 Utsira

Deres ref.:

UTSIRA KOMMUNE 5547 UTSIRA	
11 NOV 2013	
Ansatt: X20	Ansatt: S
Saksbehandler: BAA	Kontrollør:
Lage:	

Vår dato: 28.10.2013
Vår ref.: 2013/941
Arkivnr.:

Postadresse:
Postboks 59 Sentrum,
4001 Stavanger

Besøksadresse:
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00
F: 51 52 03 00
E: fmropost@fylkesmannen.no

www.fylkesmannen.no/rogaland

Oversending av endelig rapport fra tilsyn med samfunnssikkerhet og beredskap i Utsira kommune 3. september 2013

Vi viser til tilsyn med kommunal beredskapsplikt 3. september 2013 og foreløpig tilsynsrapport datert 23. september 2013. Vedlagt er endelig rapport, og Fylkesmannen avslutter med dette tilsynet.

Oppfølging av tilsynet

Fylkesmannen ber Utsira kommune redegjøre for hvordan kommunen skal lukke avvikene, og når dette skal være gjort. Frist for å sende plan for oppfølging er **11. desember**.

Utsira kommune kan kontakte Fylkesmannen dersom kommunen trenger veiledning i forbindelse med oppfølgingen. Når avvikene er lukket i tråd med oppfølgingsplanen skal kommunen orientere Fylkesmannen om dette.

Eventuelle spørsmål kan rettes til Grete Flåten på telefon 51 56 88 36 eller på e-post grete.flaten@fylkesmannen.no.

Med hilsen

Lone M. Solheim
avdelingsdirektør

Grete Flåten
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift

Vedlegg: Endelig tilsynsrapport

Saksbehandler: Grete Flåten
Saksbehandler telefon: 51 56 88 36
E-post: fmrogfl@fylkesmannen.no

Kopi til:
Arnstein Eek



Fylkesmannen i Rogaland

Rapport fra tilsyn med samfunnssikkerhet og beredskap i Utsira kommune 3. september 2013

Kommunens adresse: Utsira kommune, postboks 63, 5547 Utsira
Tidsrom for tilsynet: 2013
Kontaktperson i kommunen: Arnstein Eek

Sammendrag

Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov av 26. juni 2010 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 29 og forskrift 22. august 2011 om kommunal beredskapsplikt § 10.

Tema for tilsynet var Utsira kommunes oppfylling av beredskapspliktene etter §§ 14 og 15 i sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Tilsynet avdekket to avvik:

Avvik 1

Kommunens helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse oppfyller ikke alle kravene i lov og forskrift.

Avvik 2

Kommunens overordnede beredskapsplan oppfyller ikke kravene i lov og forskrift.

Stavanger 28. oktober 2013

Rapporten er laget av:

Reidar Johnsen
revisjonsleder

Grete Flåten
revisor

1. Bakgrunn for tilsynet

Tilsynet er gjennomført med hjemmel i lov av 26. juni 2010 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivildforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 29 og forskrift 22. august 2011 om kommunal beredskapsplikt § 10.

Tema for tilsynet var Utsira kommunes oppfylling av beredskapspliktene etter §§ 14 og 15 i sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt. Vi ville undersøke om kommunen i tråd med kravene i lov og forskrift hadde:

- en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse)
- lagt ROS-analysen til grunn for arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap i kommunen og for utarbeiding av planer etter plan- og bygningsloven
- en overordnet beredskapsplan.

2. Rammer for tilsynet

Tilsynet er gjennomført etter prinsippene for systemrettet tilsyn. Skriftlig revisjonsvarsel ble sendt 22. februar 2013. Fylkesmannen hadde lest relevant dokumentasjon på forhånd. På tilsynsdagen hadde Fylkesmannen åpningsmøte, intervju med sentrale personer i kommunen og sluttmøte.

Denne rapporten handler om eventuelle avvik og merknader som er avdekket under revisjonen. Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i sivilbeskyttelsesloven og/eller i forskrift om kommunal beredskapsplikt. Merknad er funn det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i oppfølgingen av bestemmelsene i beredskapsplikten.

Vi gjør oppmerksom på at tilsynet ikke gir en fullstendig vurdering av kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap

3. Hovedinntrykk

Utsira er landets minste kommune med 208 innbyggere (tall vi fikk under tilsynet). Kommunen er heller ikke stor når det gjelder areal med 6.15 km². Kommunen ligger 18 kilometer vest for Karmøy. For å komme til og fra Utsira er en avhengig av båt. Rutebåten tar en time og ti minutter. Øya er kjent for sitt rike fugleliv og flotte kulturlandskap plassert rett ved storhavet.

Når det gjelder risikoområder i kommunen vil Fylkesmannen trekke fram at kommunen er særlig utsatt for vær og vind. Dette kan føre til brudd i infrastruktur, og medføre at øya blir mer eller mindre isolert. Skipsleia går utenfor kommunen og både passasjerer og farlig gods blir fraktet langs denne leia. I tillegg er kommunens størrelse både en fordel og ulempe når det gjelder sårbarhet innenfor samfunnssikkerhet og beredskap. God oversikt og nært kjennskap til hverandre er positivt, mens ressurser til å håndtere en større uønsket hendelse vil være mer begrenset. Ved ulykker og ekstraordinære hendelser som krever politi, akuttmedisinske tjenester og ekstra brannressurser vil det ta tid før disse er på plass. Det er viktig at kommunen kvalitetssikrer beredskapsplanen ved at det blir gjennomført øvelser som sikrer at planen er godt tilpasset de faktiske forholdene.

Fylkesmannen har inntrykk av at kommunen setter av ressurser til samfunnssikkerhet og beredskap og legger vekt på dokumentasjon og oppdatering av planverk. Kommunen deltar også på de fleste samlinger som Fylkesmannen arrangerer innenfor fagfeltet.

4. Resultat fra tilsynet

Følgende avvik ble avdekket under tilsynet med Utsira kommune:

Avvik 1:

Kommunens helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse oppfyller ikke alle kravene i lov og forskrift.

Avvik fra følgende lov- og forskriftskrav:

Sivilbeskyttelsesloven § 14

Forskrift om kommunal beredskapsplikt §§ 2, 3 og 9.

Utfyllende kommentarer:

- Kommunen har ikke involvert tilstrekkelig med eksterne etater i arbeidet med risiko- og sårbarhetsanalysen. Kommunen har for eksempel ikke invitert lensmannen, Haugaland Kraft og Helse Fonna i prosessen.
- Det mangler en viktig dimensjon i analysen. Sårbarheten knyttet til det å være en liten øykommune som ligger i overkant av en time fra fastlandet er ikke tilstrekkelig analysert. Fylkesmannen etterlyser vurderinger på hva dette innebærer og hvilke utfordringer dette stiller kommunen overfor. Hva er for eksempel responstiden for politi og legepersonell? Hva betyr en eventuell lang responstid for kommunens håndtering av uønskede hendinger? I og med at Utsira er en liten kommune er det også en liten kommuneadministrasjon hvor flere personer har mange roller. Hvor sårbare er kommunen hvis mange er borte fra øya samtidig? Fylkesmannen mener denne dimensjonen må være med i analysen og i vurderingen av risikonivået på de ulike hendelsene.

Avvik 2:

Overordnet beredskapsplan oppfyller ikke kravene i lov og forskrift.

Avvik fra følgende lov- og forskriftskrav:

Sivilbeskyttelsesloven § 15

Forskrift om kommunal beredskapsplikt §§ 4-9.

Utfyllende kommentarer:

- Det er ingen klar kobling mellom risiko- og sårbarhetsanalysen og beredskapsplanen. Kommunen har begynt å lage tiltakskort for hendelser analysert i risiko- og sårbarhetsanalysen, men dette er ikke på plass enda.
- Ressursoversikten tar ikke utgangspunkt i hendelsene skissert i risiko- og sårbarhetsanalysen og er heller ikke fullstendig. Den inneholder ikke en liste over

konkrete interne ressurser utover personer. Når det gjelder eksterne ressurser er det lite informasjon om hva slags ressurser de enkelte aktørene kan bidra med, for eksempel aggregat, båter, mat og samband. Det er heller ikke vurdert om det kan hentes ressurser fra nabokommuner.

- Det er ingen ekstern varslingsliste. Vi finner rett nok flere av etatene som bør varsles i ressurslista, men den er ikke fullstendig. Blant annet er ikke nabokommuner med på lista.
- Når det gjelder informasjonsplanen må roller og ansvar gjøres tydeligere. Det må komme konkret fram hvem som gjør hva, og alle bør vite hva som eventuelt kan bli deres informasjonsrolle i en krisesituasjon.

Fylkesmannen ikke hatt tilsyn med § 3 i forskriften om helhetlig og systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid. Vi har heller ikke hatt tilsyn med øvelser og opplæring og evaluering etter øvelser og uønskede hendelser.

5. Grunnlagsdokument

Oversikt over dokumenter som Fylkesmannen har brukt som grunnlag for tilsynet:

- Risiko og sårbarhetsanalyse (vedtatt av kommunestyret 2. mai 2013)
- Saksframlegg risiko- og sårbarhetsanalyse (2. mai 2013)
- E-post, innkalling til revidering av risiko- og sårbarhetsanalysen (5. mars 2013)
- Overordnet beredskapsplan for Utsira kommune (vedtatt av kommunestyret 20. juni 2013)
- Organisasjonskart (oppdatert 20.juni 2013)
- Helse og sosialberedskapsplan for Utsira kommune (revidert 20. september 2012)
- Smittevernplan (mai 2009)
- Pandemiplan Utsira kommune (5. november 2009)
- Beredskapsplan Utsira skole/Utsira barnehage (revidert 16. februar 2011)
- Beredskapsplan for vannforsyning i Utsira kommune (revidert 12. februar 2013)
- Kommunal planstrategi 2012-2015 (12. november 2012)
- Kommuneplan for Utsira 2012 -2022. del 1 Samfunnsdelen (revidert og vedtatt i kommunestyret 20. juni 2013)
- KU og ROS for nye tiltak. Revisjon av arealdel i Utsira kommune (vedtatt av kommunestyret 20. juni 2013)
- Fylkesmannens rapport etter gjennomgang av system for samfunnssikkerhet og beredskap i Utsira kommune (19. og 20. august 2008)

6. Deltakere ved tilsynet

Fylkesmannen fikk før tilsynet en forespørsel fra kommunen om det var mulig for politiet å komme på sitt årlige kommunebesøk samtidig med beredskapstilsynet. Det synes vi var

positivt. Politiet deltok på åpningsmøtet og hadde også samtaler med kommunen mens vi gjennomførte vårt tilsyn.

I tabellen under er det en oversikt over deltakerne på åpningsmøtet, intervju og skiftmøte.

Navn	Funksjon /stilling	Åpningsmøte	Intervju	Skiftmøte
Marte Eide Klovning	ordfører	X	X	X
Tor Erling Skare	varaordfører	X	X	X
Bjørn A. Aadnesen	rådmann	X	X	X
Arnstein Eek	ass. rådmann	X	X	X
Arvid Helgesen	beredskapskontakt/drift- og utviklingssjef	X	X	X
Atle Grimsby	miljø- og plansjef	X	X	X
Rune Solevåg	økonomisjef	X	X	X
Marit Ellingsen	lensmann i Karmøy	X		
Trygve Johan Mørch	politioverbetjent Karmøy lensmannskontor	X		
Trond Sekkingstad	kst. politimester Haugaland og Sunnhordland politidistrikt	X		

Fra Fylkesmannen i Rogaland deltok:

- Reidar Johnsen, revisjonsleder/fylkesberedskapssjef
- Grete Flåten, revisor/seniorrådgiver



Fylkesmannen i Rogaland
Postboks 59 Sentrum
4001 Stavanger

OPPFØLGINGSPLAN: TILSYN BEREDSKAP 2013.

Viser til Deres brev av 28.10.13 hvor De ber om en plan for lukking av avvik i forbindelse med beredskapstilsyn i Utsira kommune.

Avvik 1

Kommunens helhetlige risiko og sårbarhetsanalyse oppfyller ikke kravene i lov og forskrift

- Kommunen har ikke involvert tilstrekkelig med eksterne etater i arbeidet med risiko- og sårbarhetsanalysen. Høring til Lensmann, Haugaland Kraft AS og Helse Fonna er oversendt dem med frist for tilbakemelding til 5. desember 2013.
- Sårbarheten knyttet til det å være en liten øykommune som ligger i overkant av en time fra fastlandet er ikke tilstrekkelig analysert. Vurderinger på hva dette innebærer og hvilke utfordringer dette stiller kommunen. Responstid. Hvor sårbar er kommunen dersom flere personer er borte samtidig og at flere har ulike roller. Vi foretar en analyse på dette i den helhetlige risiko og sårbarhetsanalysen. Vi satser på at høringsinstansene kommer med et innspill på dette punktet. Dette gjennomføres innen 20.01.2014.

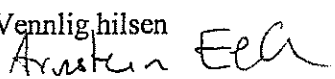
Avvik 2

Kommunens overordnede beredskapsplan oppfyller ikke kravene i lov og forskrift.

- Det er ingen klar kobling mellom risiko- og sårbarhetsanalysen og beredskapsplanen. Tiltakskort for hendelser analysert i risiko- og sårbarhetsanalysen er ikke på plass. Ressursoversikten tar ikke utgangspunkt i hendelsene skisser i risiko og sårbarhetsanalysen og er heller ikke fullstendig.
 - Den eksterne varslingslisten er ufullstendig.
 - Roller i informasjonsplanen må tydeliggjøres.
- Disse forholdene tar vi sikte på å ha på plass innen 31.01.2014.

Utsira 9. desember 2013

Vennlig hilsen


Arnstein Eek
Ass.rådmann

Besøksadresse
Siratun
Postadresse
Postboks 63
5547 Utsira

Sentralbord
52 75 01 00
Telefaks
52 75 01 35

Bankgiro
3240 07 19607
Org.nr
964979901
E-postadresse: post@utsira.kommune.no

FORUM FOR KONTROLLUTVALG I ROGALAND

Høstkonferansen 2013

Quality Hotel Residence, Sandnes

7. november 2013

PROGRAM

- | | |
|-------|--|
| 10:00 | Velkommen
<i>Ivar Finnesand – leder av arbeidsutvalget</i> |
| 10:05 | Tilsyn – fylkesmannens rolle, samordning og utfordringer
<i>Grete Flåten, seniorrådgiver/tilsynskoordinator- Fylkesmannen i Rogaland</i> |
| 10:30 | Pause |
| 10:45 | Samfunnssikkerhet og beredskap – kommunenes ansvar
<i>Reidar Johnsen fylkesberedskapssjef og Grete Flåten, seniorrådgiver/tilsynskoordinator - Fylkesmannen i Rogaland</i> |
| 11:30 | Pause |
| 11:45 | Høringer
<i>Wencke S. Olsen, daglig leder Rogaland Kontrollutvalgssekretariat</i> |
| 12:20 | Årsmøte 2013 – Forum for kontrollutvalg i Rogaland |
| 12:30 | Lunsj |
| 13:30 | NAV i kommunene - samhandling, styring, ansvar og oppgaver
<i>Erik Baust, NAV leder Sauda</i> |
| 14:15 | Pause |
| 14:30 | Rogaland – et korrupsjonssparadis?
<i>Pål Jæger-Pedersen, advokat PwC og Knut Erik Friis, partner PwC</i> |
| 15:15 | Avslutning |

Pris **kr 900.-** pr. person

Påmelding innen **23. oktober** ved å sende e-post til mette.jensen.moen@rogfk.no med navn, verv/funksjon, kommune/firma og mailadresse. Du kan også melde deg på ved å ringe tlf. 51 51 69 85 / 97 09 03 18. Kontrollutvalgsmedlemmer som oppgir mailadresse vil få årsmøtesakene tilsendt via e-post før konferansen.

VELKOMMEN!

For forum for kontrollutvalg i Rogaland
Kontroll- og kvalitetsutvalgets sekretariat,
Rogaland fylkeskommune

NKRFs Kontrollutvalgskonferanse 2014



Skann QR-koden og få twitter.com/nkrf direkte på smarttelefon eller nettbrett.

Program

Programmet begynner å ta form, og vi kan informere om at følgende foredragsholdere er på plass:

- Statssekretær **Jardar Jensen** (H) i det nye Kommunal- og moderniseringsdepartementet, om den varslede kommunereformen
- Tidl. fylkesmann **Oddvar Flæte**, leder for kommunelovutvalget, om arbeidet med ny kommunelov
- Siviløkonom og partner **Leiv L. Nergaard**, Norscan Partners, rettslig oppnevnt gransker av Troms Kraft AS, om hva vi kan lære
- Rolf Jarle Brøske (H), leder av kontrollkomiteen i Trondheim, om reiseaktiviteten til Sør-Trøndelag pleie- og omsorgsform
- Avd.direktør **Siri Halvorsen**, leder for juridisk seksjon i kommunalavdelingen i KRD, om møteoffentlighet og habilitet
- Filosof **Henrik Syse** om etikk i kommunal sektor
- Seniorrådgiver **Håvard Moe**, KS-Konsulent as, om bruk av KOSTRA-tall
- Spesialrådgiver **Tina Skarheim**, KS, om hva kan kontrollutvalget forvente av rådmannens internkontroll

(Det tas forbehold om endringer i programmet. Sist oppdatert 1. november)

Nøkkelopplysninger

Fra/til 5. februar 2014, 10:00 - 6. februar 2014, 15:20

Påmeldingsfrist 19. desember

Kr 5 900 inkl. helpensjon (ikke-medlemmer*: kr 6 300)

Kr 4 800 inkl. dagpakke (lunsj mm) (ikke-medlemmer*: kr 5 200)

Pris Ekstra overnatting m/frokost fra 4. - 5. februar 2014: kr 1 300
*) Deltakere fra kontrollutvalg hvor sekretærtjenesten ivaretas av virksomheter som er bedriftsmedlem i NKRF, oppnår medlemspris.

Clarion Hotel Oslo Airport, Gardermoen

Sted Ved behov vil også Comfort Hotel RunWay, som ligger rett ved siden av Clarion, bli benyttet til overnatting.

Etterutdanning 13 timer iht. NKRFs krav til etterutdanning

Foredragsholder Se programmet

Påmeldingsskjema

Fornavn *

Etternavn *

Selskap/enhet *

Fakturaadresse *



**DET KONGELIGE
KOMMUNAL- OG REGIONALDEPARTEMENT**

Norges Kommunerevisorforbund
Postboks 1417 Vika
0115 OSLO

Deres ref.

Vår ref.
13/1561-2

Dato
20.9.2013

Spørsmål om habilitet i AS og IKS – svar fra departementet

Innledning

Vi viser til henvendelse fra Norges Kommunerevisorforbund (NKRF) av 5. juni 2013 med en kopi av korrespondanse mellom NKRF og Kontrollutvalgssekretariatet Midt-Norge IKS vedrørende spørsmål om habilitet i aksjeselskap (AS) og interkommunale selskap (IKS). Det stilles to spørsmål:

- 1) Er et styremedlem eller medlem av bedriftsforsamlingen i et AS inhabil til å treffe avgjørelser i generalforsamlingen som representant for en eierkommune?
- 2) Er et styremedlem i et IKS inhabil til å treffe avgjørelser i selskapets representantskap som representant for en eierkommune?

Vår vurdering tar utgangspunkt i lov 13. juni 1997 nr. 44 om aksjeselskaper (aksjeloven) og lov 29. januar 1999 nr. 06 om interkommunale selskaper (IKS-loven).

Aksjeloven

Aksjeloven § 5-1 første ledd uttrykker at generalforsamlingen er selskapets øverste myndighet. Det er generalforsamlingens medlemmer som velger "[m]edlemmene av styret", jf. § 6-3 første ledd første setning. Verken §§ 5-1, 6-3 eller øvrige bestemmelser i aksjeloven forbyr medlemmer av generalforsamlingen å velges til selskapets styre.

I aksjeselskaper med flere enn 200 ansatte er utgangspunktet at det skal velges en bedriftsforsamling, jf. § 6-35 første ledd første setning, med nærmere henvisning til bestemmelsene om bedriftsforsamling i lov 13. juni 1997 nr. 45 om allmennaksjeselskaper (allmennaksjeloven) som også gjelder for aksjeselskaper.

Postadresse
Postboks 8112 Dep
0032 Oslo

<http://www.krd.dep.no/>

Kontoradresse
Akersg.59

postmottak@krd.dep.no

Informasjonsheten

Sentral: 22 24 90 90

Saksbehandler
Jørgen Jahr Hopperstad

Org. nr. 972 417 858

Allmennaksjeloven § 6-35 tredje ledd første setning sier at "[t]o tredeler av bedriftsforsamlingens medlemmer med varamedlemmer velges av generalforsamlingen." Verken det siterte eller øvrige bestemmelser i allmennaksjeloven forbyr å kombinere verv i generalforsamlingen med verv i bedriftsforsamlingen.

Det foreligger altså ikke et forbud etter aksjeloven mot at medlemmer av generalforsamlingen også sitter i selskapets styre, alternativt i bedriftsforsamlingen. Aksjeloven er følgelig ikke til hinder for at et medlem av styret/bedriftsforsamlingen i et aksjeselskap kan stemme i generalforsamlingen som representant på vegne av en eierkommune.

Vi gjør for øvrig oppmerksom på at aksjeloven og allmennaksjeloven begge ligger under Justis- og beredskapsdepartementets ansvarsområde.

IKS-loven

IKS-loven § 6 første ledd første setning krever et representantskap i ethvert IKS. Lovens § 7 første ledd første setning sier at "[d]eltakerne [i IKSet] utøver sin myndighet i selskapet gjennom representantskapet" i tillegg til å slå fast at "[r]epresentantskapet er selskapets øverste myndighet[...]". Det er den enkelte deltaker som velger sin(e) representant(er), jf. § 6 første ledd andre setning.

Interkommunale selskaper skal ha et styre, jf. § 10 første ledd første setning, og det er i utgangspunktet "representantskapet" som velger styremedlemmene, jf. annet ledd første setning. Når det gjelder hvem som kan sitte i styret, sier fjerde ledd at *verken "[d]aglig leder eller representantskapsmedlem kan" være medlem av styret*. Lovens ordlyd forbyr dermed en rollekombinasjon som for tilsvarende verv er tillatt etter aksjeloven.

Etter IKS-loven er det dermed ikke en adgang til å kombinere rollen som medlem av representantskapet med vervet som styremedlem. Vi nevner for ordens skyld at IKS ikke har bedriftsforsamling.

Med bakgrunn i det som er sagt over, vil rollekombinasjonene kontrollutvalgssekretariatet Midt-Norge IKS spør om, være tillatt etter aksjeloven, men ikke etter IKS-loven. Det må så vurderes om det er annet lovverk som eventuelt i praksis hindrer den aktuelle rollekombinasjon i et aksjeselskap, for eksempel gjennom regler om inhabilitet.

Forvaltningsloven og aksjeselskap

Lov av 10. februar 1967 om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) kommer til anvendelse på "den virksomhet som drives av forvaltningsorganer når ikke annet er bestemt i eller i medhold av lov." jf. § 1 første setning. Med "forvaltningsorgan" menes "et hvert organ for stat eller kommune. Privat rettssubjekt regnes som forvaltningsorgan i saker hvor det treffer enkeltvedtak eller utferdiger forskrift." jf. § 1 andre og tredje setning.

For at loven skal gjelde for et aksjeselskap, må selskapet derfor regnes som et "organ for stat eller kommune".

"[O]rgan for stat eller kommune" favner etter sin ordlyd bredt. Begrepet avgrenses likevel mot siste setning i § 1 som motsetningsvis sier at private rettssubjekter ikke er "forvaltningsorgan" med mindre det treffer enkeltvedtak eller utferdiger forskrift. Dette tilsier at aksjeselskaper som fullt ut er privat eid og ikke utøver nevnte myndighet, faller utenfor lovens virkeområde. Spørsmålet blir om det samme gjelder for aksjeselskaper som er helt eller i hvert fall delvis eid av det offentlige.

Teorien har sagt om dette at "[u]tgangspunktet er [...] at bedrifter som driver vanlig næringsvirksomhet, faller utenfor selv om de helt eller delvis eies av stat eller kommune. Helt klart er dette når staten eller en kommune) bare har en knapp aksjemajoritet. Men det samme må nok gjelde når staten har alle aksjene. En bedrift eller institusjon vil imidlertid kunne bli ansett som "organ for stat eller kommune", selv om den er eget rettssubjekt og driver forretningsmessig virksomhet. Ved bedømmelsen må det bl.a. legges vekt på virksomhetens art, særlig om den er kombinert med en viss utøvelse av offentlig myndighet, på hvor sterk organisatorisk tilknytning den har til stat eller kommune, om den har monopol og om den tjener som redskap for offentlig politikk."¹

Hovedregelen etter forvaltningsloven er dermed at forvaltningsloven ikke gjelder aksjeselskaper som driver alminnelig næringsvirksomhet, selv om disse er helt eller delvis kommunalt eid. Det kan likevel ikke utelukkes tilfeller hvor et aksjeselskap har en så sterk tilknytning til det offentlige at det likevel omfattes av forvaltningslovens bestemmelser.

I de tilfellene hvor forvaltningsloven kommer til anvendelse på aksjeselskapers virksomhet, vil følgelig lovens kapittel II om inhabilitet i prinsippet gjelde. Vi går ikke nærmere inn på dette, men viser til Kommunal- og regionaldepartementets veileder "Habilitet i kommuner og fylkeskommuner"², som redegjør nærmere for reglene.

Med hilsen

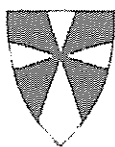
Siri Halvorsen (e.f.)
avdelingsdirektør

Jørgen Jahr Hopperstad
rådgiver

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.

¹ Eckhoff/Smith 9. utgave s. 214.

² Habilitet i kommuner og fylkeskommuner, Om inhabilitetsreglene i forvaltningsloven og kommuneloven, Publikasjonskode: H-2266.

UTSIRA**UTSIRA KOMMUNE****Saksframlegg**

Saksnummer: F-87/13 – K-71/13

Møtedato: 05.11.2013 – 28.11.13

Arkivkode: 613

Sakstittel: Feil i praksis vedrørende innkreving av husleie i kommunale boliger

Saksbehandler: Arvid Helgesen, drifts- og utviklingssjef

Saken skal behandles av: Formannskapet og kommunestyret

Rådmannens forslag til vedtak:**Formannskapets behandling av saken:**

Marte Eide Klovning var inhabil i saken som samboer med en av leieleietakerne.

Utsira formannskap vedtar å tilby tilbakebetaling av kommunale avgifter for kommunale leietakere. Det settes en 3 års foreldelsesfrist for kravene. Beløpet på kr 73 710 dekkes av disposisjonsfondet.

Kommunestyrets behandling av saken:

Marte Eide Klovning var inhabil i saken som samboer med en av leietakerne. Varaordfører Tor Erling Skare overtok møteledelsen.

VEDTAK:

Utsira kommunestyre tiltrer formannskapets vedtak i saken.

Grunnlagsdokumenter og vedlegg - Lovverk/Retningslinjer/Kommunale planer:

- Utdrag av Husleieloven + kommentarer
- Foreldelsesloven
- Svarbrev til Margrethe Djønné av 18.sept.2013
- Notat av 21. okt.2013 med beregning for perioden 1.11.2010 – 31.10.2013

Bakgrunn for saken:

Utsira kommune har i alle år hatt en praksis ved utleie av kommunale boliger der leieprisen kom fram som husleie + kommunale avgifter. Det har nå kommet for en dag at denne praksis er feil.

Saksopplysninger:

FN

UTSIRA

I forbindelse med inngåing av husleiekontrakt for vår nye biblioteksjef er det avdekket at Utsira kommune har hatt feil praksis knyttet til innkreving av husleie ved utleie av bolig.

I dette ligger at for alle tidligere kontrakter er det inngått avtale om husleie + kommunale avgifter. Etter husleieloven er det ikke anledning til å kreve inn kommunale avgifter i tillegg til vanlig husleien. Dette betyr at vi har hatt feil praktisering for de avtaler som er inngått når det gjelder husleie i vår kommune.

Hvordan skal vi så finne løsninger på dette?

Vi har forelagt «problemet» for KS-advokat Solfrid Våge Haukås, som sier følgende: Tilby løsning med tilbakebetaling av for mye innkrevd ved å gå 3 år tilbake etter at saken ble oppdaget. Lovverket som regulerer dette er *fordringer etter Foreldelsesfristloven*. Om det skulle komme opp andre krav utover dette kan vi ta en ny kontakt med KS-advokat for ny vurdering.

Omfang

Ved en gjennomgang og beregning viser perioden fra 1.11.2010 – 31.10.2011 at vi hatt 8 forskjellige leietakere som har betalt til sammen **kr. 73.710,-** for mye i nevnte perioden.

Habilitet

Rådmann Bjørn Aadnesen er en av de 8 som vil ha krav om tilbakebetaling av innbetalte kommunale utgifter. Dette betyr at hele hans administrasjon vil være inhabile etter loven. Saken går derfor uten vurdering, anbefalinger eller innstilling til formannskapet til endelig behandling.

Rådmannens vurdering:

Konsekvenser grønn øy - energioptimalisering:

Økonomiske konsekvenser:

Utgift på kr. 73.710,- må søkes inndekket

JN



Du er her:

Ulovlige leieavtaler - du kan ta siste stikk!

Har du skrevet under på en leiekontrakt med urmelige og dårlige vilkår? Men ikke alt er lov. Her er en oversikt over noen ting som ikke er tillatt å avtale i et leieforhold.

Husleieloven vil i mange tilfeller komme deg til unnsetning. Vi skal her gjennomgå noen av de mest vanlige forpliktelsene som utleier ulovlig dytter på leier og som du rett og slett kan se bort i fra – selv om kontrakten allerede er inngått og underskrevet.

Loven er ufravikelig

Husleieloven av 1999 er som mye annen forbrukerlovgeving i stor grad ufravikelig til leiers ugunst. Det betyr at loven på mange områder ikke åpner for at utleier og leier gjør avtaler som setter leier i en mindre gunstig situasjon enn det som ville vært tilfellet om man fulgte lovens normaloppsett.

Dette prinsippet gjelder uavhengig av om du faktisk har skrevet under på kontrakten, nettopp av hensyn til at du skal slippe å ta en krangel om kontraktsbetingelsene før du skriver under. Konsekvensen av å måtte gjøre dette er jo som vi alle vet, at utleier finner en annen leier. Vil man ha leiligheten har man ofte ikke noe annet valg enn å skrive under, så får du heller senere gjøre utleier oppmerksom på at kontrakten på de aktuelle områdene ikke er lovlig. Vær oppmerksom på at utleier ikke kan kreve leieavtalen som sådan annullert om du ikke vil forholde deg til de ulovlige avtalevilkårene.

Tillegg er ofte ulovlig

Husleieloven forutsetter langt på vei at husleien skal utgjøre dine samlede og totale utgifter knyttet til leie- og boforholdet. (Et unntak er imidlertid om dere avtaler at utgifter til strøm, varme og varmtvann skal oppkreves særskilt. Det er tillatt.)

Det som imidlertid utleier ikke kan kreve at du skal betale i tillegg til leien er kommunale avgifter (UNNTAK ER VANN- OG AVLØP I KOMMUNER DER EIER FAKTURERES FOR FAKTISK FORBRUK), depositumsgebyr, trappevask, kabel-TV, vaktmestertillegg etc.

Dette er utgifter som utleier ikke kan kreve at du betaler, selv om du har skrevet under på en avtale om det. Når betalingsstidspunktet kommer kan du rett og slett nekte. Har du allerede betalt, kan du med loven i hånd kreve pengene tilbakebetalt.

Husleieøkninger i vente?

Husleieloven har detaljerte regler om hvordan din leie kan justeres. Reguleringsklausuler som åpner for hyppigere eller større leieøkninger enn det som følger nedenfor er ikke tillatt:

- Husleien kan tidligst justeres etter ett år, og senere aldri oftere enn én gang i året.
- De første to årene av leieforholdet kan leien ikke justeres med mer enn med endringene i konsumprisindeksen. Denne kan regnes ut på indeksskalkulatoren til Statistisk sentralbyrå. (www.ssb.no)
- Når leieforholdet har løpt i tre år kan leien justeres i samsvar med gjengs leie (en gjennomsnittsløp for tilsvarende leieobjekt i området du bor). Slik endring skal varsles 6 måneder i forveien, det vil si 2 år og 6 måneder etter leieforholdets start.

Husk at dersom leieforholdet er fastsatt tidsbestemt til 3 år skal du i løpet av denne perioden ikke ha noen annen endring enn konsumprisindeks. Dersom leieavtalen skal fomyes etter kontraktens utløp vil man imidlertid måtte bli

enige med utleier om ny pris. Ingen av partene et da bundet av ovennevnte regler og leien vil normalt bli satt til markedsleie.

Skulle du ha akseptert og betalt en høyere leie enn det som følger av husleielovens regler kan du kreve mellomlegget refundert.

Minstetid

Det er to type husleieavtaler som benyttes, tidsbestemt og tidsubestemt. De tidsubestemte har ingen forhåndsavtalt opphørstidspunkt og løper til utleier har en gyldig og saklig oppsigelsesgrunn.

De tidsbestemte kontraktene er imidlertid mer vanlig. Her vil leieavtalen løpe i den angitte tiden, uten oppsigelsesrett for noen av partene med mindre dette er avtalt, men så utløpe automatisk ved angitt sluttdato. Etter dette vil leieforholdet være avsluttet og leier har ikke uten utleiers samtykke rett til fomyelse. En leiers ønske om en viss grad av kontinuitet og stabilitet i bosituasjonen kommer ofte i konflikt med utleiers ønske om å "prøve ut" leieren. Mange opplever derfor å bli tilbudt kortere kontrakter, gjerne for ett år av gangen.

Dette er ikke tillatt. Konsekvensen av at utleier tilbyr deg en slik korttidskontrakt er at leieavtalen går over til å være tidsubestemt. Ved endt leietid behøver du likevel ikke å flytte fordi leieavtalen rett og slett ikke lenger er tidsbegrenset.

Unntaket er dersom du leier bolig i utleiers egen tomannsbolig eller enebolig, og utleier selv bor i huset. Da er ettårskontrakter likevel tillatt.

Viktig unntak

Reglene om hvilke vedlikeholds- og reparasjonsforpliktelser partene har underveis i leieforholdet og ved avslutning av leieforholdet kan fravikes i leieavtalen. Flere av standardkontraktene på markedet er forfattet av aktører på utleiersiden og kontraktene bærer ofte preg av dette.

1/15

Under leieforholdet

Rettigheter og plikter

De viktige reglene

Temasaker

Husleieloven i et nøtteskall

Inngåelse av nytt leieforhold

Bofellesskap

Diskriminering

Lag internavtale i bofellesskap

Fremleie og hustandsutvidelse

Fremleie i borettslag

Leieavtaler og skilsmisser

Tillatt og ulovlig

Gebyrer som regel ulovlig

Har utleier adgang leiligheten?

Leieboers betalingsplikt

Husleieøkning

Oppussing som leiebetaling

Fakta om depositum og garanti

Oppsigelse fra utleier

Utkastelse

Husleieloven og fuktproblemer

Ansvar for feil og mangler

Brudd på avtale eller lov

Boliger som leies ut til spesielle formål

Fomyelse av leieavtale

Eierskifte og ny utleier

Om dyrehold



Utsira kommune
Drifts- og utviklingssjefen

UTSIRA
GIR ENERGI

Margrethe Djonne

5547 Utsira

Vår ref.
Saksnr.
Arkivkode: pers.arkiv

Saksbehandler
Arvid Helgesen
52750118/92259351

Vår dato
18.09.2013

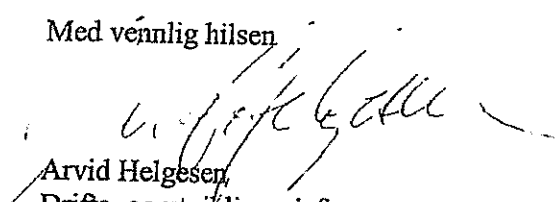
Brev knyttet til ditt leieforhold

-Viser til ditt brev av 16.sept. 2013

Først vil jeg takke deg for at du tar opp og gjør oss oppmerksom på en feil praksis som vi har hatt vedrørende innkreving av husleie i våre kommunal boliger. Du har dokumentert dette slik at det er tydelig at vår praksis er feil, og for deg vil dette kun få den virkning at du kun blir avkrevd vanlig husleie for leieforholdet på Hovland. I ditt tilfelle vil det si kr. 6.000,- pr. måned.

For ordensskyld vil jeg gjøre deg oppmerksom på at tilføyingen om + kommunale utgifter... blir strøket i det eksemplaret vi har i vårt arkiv.

Med vennlig hilsen


Arvid Helgesen
Drifts- og utviklingssjef

Kopi: økonomisjefen

Besøksadresse
Siratun
Postadresse
Postboks 63
5547 Utsira

Sentralbord
52 75 01 00
Telefaks
52 75 01 35

Bankgiro
3240 07 19607
Org.nr
964979901
E-postadresse: post@utsira.kommune.no

TILBAKEBETALING AV KOMMUNALEAVGIFTER DE SISTE 3 ÅR.

Sluttdato: 1 november 2013 - Startdato: 1. november 2010

Kommunale avgifter 2010: kr 583 pr måned
Kommunale avgifter 2011: kr 583 pr måned
Kommunale avgifter 2012: kr 689 pr måned
Kommunale avgifter 2013: kr 736 pr måned

Tomannsbolig på Hovland:

Leilighet øst:

Camilla Øverland: f.o.m 1.11.10 t.o.m 1.6.11 kommunale avgifter 2010 kr 583 x 7 mnd = Sum: kr 4 081

Knut Casper Hansen: f.o.m 1.9.11 t.o.m 1.3.13. Kommunale avgifter 2011 kr 583 x 4 mnd = kr 2 332. Kommunal avgifter 2012: kr 689 x 12 mnd = kr 8 268. Kommunal avgifter 2013: kr 736 x 2 mnd = kr 1472. **Sum kr 12 072.**

Leilighet vest:

Arna Leidland: F.o.m 1.11.10 t.o.m 1.12.11. kr 583 x 13 mnd = **kr 7 579.**

Bjørn Aadnesen: f.o.m 1.12.11 t.o.m . 1.2.13 Kommunale avgifter 2011 kr 583. Kommunale avgifter i 2012 kr 689 x 12 = kr 8 268. Kommunale avgifter 2013 kr 736 x 1 måned = kr 736. **Sum kr 9587.**

Midtun:

2 etasje:

Arild Søyland. 1. november 2010 t.o.m 1.9.13. Kommunale avgifter 2010 kr 583 x 2 = kr 1166
Kommunale avgifter 2011 kr 583 x 12 mnd = kr 6 996. Kommunale avgifter 2012 kr 689 x 12 mnd = kr 8268. Kommunale avgifter 2013 kr 736 x 8 mnd = kr 5888. **Sum: kr 22 318**

1 etasje- Leilighet i nord

Ragnhild Koren: 1.9.2011 t.o.m 1.7.2012. Kommunale avgifter: kr 583 x 10 måneder: Sum **kr 5830**

Anders Myklebost: 1.11.10 t.o.m 1.6.11 kr 583. Kommunale avgifter: Sum: **kr 4081**

1 etasje – Leilighet i sør

Billy Ray Medrano: 1. november 2010 t.o.m .31.12.11 Kommunale avgifter 2010/11: kr 583 x 14 mnd. = **kr 8162**

Borislav Angelov: F.o.m 1.9.12 t.o.m 1.11.13. Kommunale avgifter 2012 kr 689 pr mnd x 4 mnd. = kr 2 756. Kommunale avgifter 2013 kr 736 pr mnd x 10 mnd. = kr 7360. Sum **kr 10 116. NB. Borislav Angelov hadde en annen avtale slik at han ikke skal ha tilbakebetalt.**

Dersom tilbakebetaling skal skje gir dette følgende oversikt:

1. Camilla Øverland	kr 4 081
2. Knut Casper Hansen	kr 12 072
3. Arna Leidland	kr 7 579
4. Bjørn Aadnesen	kr 9 587
5. Arild Søyland	kr 22 318
6. Ragnhild Koren	kr 5 830
7. Anders Myklebost	kr 4 081
8. Billy Ray Medrano	kr 8 162
9. Boris Angelov	<u>kr 0</u>
Sum:	<u>kr 73 710</u>

Utsira 29. oktober 2013 – Arnstein Eek

**Videre fremdrift knyttet til
forvaltningsrevisjon i Helseavdelingen**Avsender **Sven-Erik Antonsen**Mottaker **tha@kontrollutvalgene.no**Dato **09.12.13 11:26****Haugaland**
Kontrollutvalgssekretariat IKS
Mottatt dato: **9.12.13**
Journalført: **13 / 390 / tha**
Arkivkode: **216**

Melding 1 av 278 < >

Viser til telefonsamtale.

Ett av punktene i oppdraget fra Kontrollutvalget var en gjennomgang av arbeidsmiljøsituasjonen i helseavdelingen. Denne delen forutsatte blant annet et intervju med lederen for avdelingen. Grunnet sykefravær i Utsira kommune har arbeidet blitt utsatt, men BDO er nå kjent med at Helsesjefen er tilbake i jobb. Det videre arbeidet med dette prosjektet vil nå bli startet opp. Planen er å slutføre prosjektet innen utgangen av januar 2014.

Med vennlig hilsen

Sven-Erik Antonsen
Director - Rådgivning
Mobil +47 46 80 70 44
sven-erik.antonsen@bdo.no

Munkedamsveien 45
Postboks 1704 Vika
0121 Oslo
NORGE
www.bdo.no

SAKSGANG		
Utvalg	Møtedato	Saksnr
Kontrollutvalget	16.12.13	16/13

Saksansvarlig:	Arkivkode:	Arkivsak:
Toril Hallsjø	151	

UTSIRA KOMMUNES BUDSJETT 2014 – RÅDMANNENS FORSLAG

Vedlegg: Budsjettforslag 2014 (sendt på nett og ligger på nettsidene)

Saksorientering:

Bakgrunn

Kontrollutvalget deltar ikke i selve behandlingen av kommunes økonomirapporter. Men som kommunens tilsynsorgan bør kontrollutvalget følge med i utviklingen av kommunens løpende drift. Derfor bør det være fast praksis at kontrollutvalget holøder seg orientert om de økonomirapporter, budsjettframlegg og lignende styringsdokumenter som legges fram for kommunestyret.

Som vedlegg til denne saken vises det til utsendt forslag til budsjett for 2014 og økonomiplan 2014- 2016 og sak om kommunale avgifter.

Fullstendig budsjettforslag ligger på kommunens nettside www.utsira.kommune.no under eller kan hentes på kommunehuset.

Budsjettforslaget bli behandlet i formannskapetets møte 18.11.13 og endelig vedtak vil finne sted i kommunestyremøte 19.12.13.

For nærmere orientering om budsjettet vil sekretariatet foreslå at økonomisjefen møter og orienterer om rådmannens forslag. Dersom kommunestyret gjør store endringer får det orienteres om det på nyåret når det endelige resultatet fra budsjettbehandlingen foreligger.

SEKRETARIATETS FORSLAG TIL VEDTAK:

Kontrollutvalget i Utsira tar rådmannens forslag til budsjett for 2014 og økonomiplan 2015-2017 til etterretning.

Aksdal, 30.10.13



Toril Hallsjø
Utvalgssekretær

SAKSGANG		
Utval	Møtedato	Saksnr
Kontrollutvalet	16.12.13	17/13
Saksansvarleg:	Arkivkode:	Arkivsak:
Toril Hallsjø	217	

OPPFØLGING AV SELSKAPSKONTROLL - INTERKOMMUNALT ARKIV (IKA) ROGALAND IKS

Saksorientering:

Kontrollutvalgene i Rogaland behandlet våren 2013 rapporten om selskapskontroll i Interkommunalt Arkiv (IKA) Rogaland IKS.

Kontrollutvalgene innstilte til kommunestyrene om å fatte følgende vedtak:

1. *Kommunestyret tar rapporten om selskapskontroll i Interkommunalt Arkiv Rogaland IKS til etterretning.*
2. *Rapporten oversendes eierkommunene og selskapet. Selskapet blir bedt om å ta stilling til rapportens konklusjoner og anbefalinger. Kontrollutvalget følger opp anbefalingene i forhold til selskapet i løpet av høsten 2013.*

For Utsira kommune behandlet kommunestyret rapporten i kommunestyremøte 07.03.13, sak 11/13 etter innstilling fra kontrollutvalget 04.02.13, sak 4/13.

I rapporten kom revisjonen med følgende anbefalinger til selskapet:

- ✓ *Styret bør utarbeide en styreinstruks. Styret bør foreta en årlig skriftlig egenvurdering. Styret bør registrere seg i KS sitt styrevervregister.*
- ✓ *Selskapet bør innhente et formelt skattefritak for sin virksomhet.*
- ✓ *Selskapet bør utarbeide et HMS-system. Selskapet bør vurdere valg av verneombud eller bruk av annen ordning.*
- ✓ *Selskapet bør påse at lovregler om offentlige anskaffelser følges for både vare- og tjenestekjøp.*

Kontrollutvalgene vil nå følge opp selskapskontrollen og be om en tilbakemelding fra selskapet på hvordan anbefalingene i rapporten er fulgt opp og vidererapportere dette til kommunestyret.

Rogaland Kontrollutvalgssekretariat ba i e-post 20.09.13 om tilbakemelding på hvordan selskapet hadde tenkte å følge opp anbefalingene.

Dagleg leiar Tor Ingve Johannessen skriver i e-post 20.09.13 følgende:

IKA har gjort følgende i forhold til anbefalingene i rapporten om selskapskontroll:

- *Ny styreinstruks ble vedtatt på styremøte 27. august. Den kan lastes ned her: http://ikarogaland.no/files/2010/08/styreinstruks_ika_vedtatt_270813.pdf.*
- *Øystein Jonassen er valg til verneombud for to år.*
- *IKA er nå registrert i KS sitt styrevervregister (vedtatt på styremøtet 27. august).*
- *Søknad om skattefritak ble sendt til skatteetaten den 23. august.*
- *Arbeidet med å utarbeide et HMS-system er påbegynt: Et utvalg bestående av daglig leder, ansattes representant og verneombud har fordelt oppgavene mellom seg og et forslag til HMS-system vil bli presentert på styremøtet i desember.*
- *Spørsmålet om styret bør foreta en årlig skriftlig egenvurdering vil også bli behandlet på styremøtet i desember.*
- *Når det gjelder vare- og tjenestekjøp vil det i løpet av året bli hentet inn tilbud på bank, regnskap og IT i samsvar med reglene om offentlige anskaffelser*

Jeg har for øvrig lagt ved referatene fra de to siste styremøtene. Flere av sakene går her på oppfølging av selskapskontrollen.

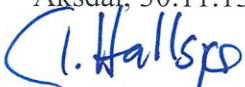
Det er bare å ta kontakt hvis noe er uklart eller dersom dere skulle trenge ytterligere dokumentasjon/informasjon.

Tilbakemeldingen fra selskapet dekker alle anbefalingene i rapporten.

SEKRETARIATET SITT FORSLAG TIL VEDTAK OG INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:

Utsira kommunestyre tar tilbakemeldingen fra selskapet på oppfølging av selskapskontroll i Interkommunalt Arkiv Rogaland IKS til orientering.

Aksdal, 30.11.13



Toril Hallsjø

Daglig leder/utvalgssekretær

SAKSGANG		
Utvalg	Møtedato	Saksnr
Kontrollutvalget	16.12.13	18/13

Saksansvarlig:	Arkivkode:	Arkivsak:
Toril Hallsjø	033	

MØTEPLAN FOR 2014

Vedlegg: Oversiktskalender for 2014

Saksorientering:

Sekretariatet har med utgangspunkt i tidligere års møter laget et forslag til møteplan for 2014.

Det er i budsjettet for 2014 lagt inn 4 møter. Møtene har vært holdt på fredager på Siratun med møtestart kl 12.30 og slutt til kl 14.30. Det har bare hendt en gang at tiden ble noe knapp med ramme på 2 timer. Møtedag og møtested er foreslått videreført som tidligere. Møtet hvor kommunens årsregnskap skal behandles må tilpasses møteplanen for formannskapet og kommunestyret. Denne datoen kan derfor bli endret. Sekretariatet foreslår følgende datoer, men dette kan utvalget selvsagt endre på:

- | | |
|--------------------------|--|
| 21. februar (årsmelding) | (saker til kommunestyremøte i mars) |
| 9. mai (årsregnskap) | (innstilling til kommunestyremøte i juni) |
| 19. september (budsjett) | (evt. saker til kommunestyremøte oktober) |
| 14. november | (budsjettvedtak i kommunestyremøte i desember) |

SEKRETARIATETS FORSLAG TIL VEDTAK:

Kontrollutvalget i Utsira godkjenner følgende møteplan for 2014:

fredagene 21.02, 09.05, 19.09 og 14.11 kl 12.30.

Utvalgsekretær kan i samråd med leder endre møtedato ved behov.

Aksdal, 05.11.13



Toril Hallsjø

Daglig leder/utvalgsekretær

Oversiktskalender 2014 - Utsira KU

Januar 2014 Uke Ma Ti On To Fr Lø SØ 1 1 2 3 4 5 2 6 7 8 9 10 11 12 3 13 14 15 16 17 18 19 4 20 21 22 23 24 25 26 5 27 28 29 30 31 1 ● 8 ● 16 ● 24 ● 30 ●	Februar 2014 Uke Ma Ti On To Fr Lø SØ 5 1 2 6 3 4 5 6 7 8 9 7 10 11 12 13 14 15 16 8 17 18 19 20 21 22 23 9 24 25 26 27 28 6 ● 15 ● 22 ● NKRF SKOLENES VINTERFERIE	Mars 2014 Uke Ma Ti On To Fr Lø SØ 9 1 2 10 3 4 5 6 7 8 9 11 10 11 12 13 14 15 16 12 17 18 19 20 21 22 23 13 24 25 26 27 28 29 30 14 31 1 ● 8 ● 16 ● 24 ● 30 ●
April 2014 Uke Ma Ti On To Fr Lø SØ 14 1 2 3 4 5 6 15 7 8 9 10 11 12 13 16 14 15 16 17 18 19 20 17 21 22 23 24 25 26 27 18 28 29 30 7 ● 15 ● 22 ● 29 ● PÅSKE	Mai 2014 Uke Ma Ti On To Fr Lø SØ 18 1 2 3 4 19 5 6 7 8 9 10 11 20 12 13 14 15 16 17 18 21 19 20 21 22 23 24 25 22 26 27 28 29 30 31 7 ● 14 ● 21 ● 28 ● U KEM	Juni 2014 Uke Ma Ti On To Fr Lø SØ 22 1 23 2 3 4 5 6 7 8 24 9 10 11 12 13 14 15 25 16 17 18 19 20 21 22 26 23 24 25 26 27 28 29 27 30 5 ● 13 ● 19 ● 27 ● FXT KONFERANSE PINSE
Juli 2014 Uke Ma Ti On To Fr Lø SØ 27 1 2 3 4 5 6 28 7 8 9 10 11 12 13 29 14 15 16 17 18 19 20 30 21 22 23 24 25 26 27 31 28 29 30 31 5 ● 12 ● 19 ● 27 ●	August 2014 Uke Ma Ti On To Fr Lø SØ 31 1 2 3 32 4 5 6 7 8 9 10 33 11 12 13 14 15 16 17 34 18 19 20 21 22 23 24 35 25 26 27 28 29 30 31 4 ● 10 ● 17 ● 25 ●	September 2014 Uke Ma Ti On To Fr Lø SØ 36 1 2 3 4 5 6 7 37 8 9 10 11 12 13 14 38 15 16 17 18 19 20 21 39 22 23 24 25 26 27 28 40 29 30 2 ● 9 ● 16 ● 24 ● U
Oktober 2014 Uke Ma Ti On To Fr Lø SØ 40 1 2 3 4 5 41 6 7 8 9 10 11 12 42 13 14 15 16 17 18 19 43 20 21 22 23 24 25 26 44 27 28 29 30 31 1 ● 8 ● 15 ● 23 ● 31 ● SKOLENES HØSTFERIE	November 2014 Uke Ma Ti On To Fr Lø SØ 44 1 2 45 3 4 5 6 7 8 9 46 10 11 12 13 14 15 16 47 17 18 19 20 21 22 23 48 24 25 26 27 28 29 30 6 ● 14 ● 22 ● 29 ● U	Desember 2014 Uke Ma Ti On To Fr Lø SØ 49 1 2 3 4 5 6 7 50 8 9 10 11 12 13 14 51 15 16 17 18 19 20 21 52 22 23 24 25 26 27 28 1 29 30 31 6 ● 14 ● 22 ● 28 ●
1. jan Nyttårsdag 4. jan Perihel (Solnære) 21. jan Ingrid Alexandra, 10 år 6. feb Samefolkets dag 9. feb Morsdag 14. feb St. Valentines dag 21. feb Kong Harald, 77 år 2. mar Fastelavn 20. mar Vårjevndøgn 21. mar Offisielt vårjevndøgn 30. mar Sommertid start 13. apr Palmesøndag 17. apr Skjærtorsdag 18. apr Langfredag	20. apr 1. påskedag 21. apr 2. påskedag 1. mai Off. høgtidsdag 8. mai Frigjøringsdag 1945 17. mai Grunnlovsdag 1814 29. mai Kr. Himmelfartsdag 7. jun Unionsoppløsning 1905 8. jun 1. pinsedag 9. jun 2. pinsedag 21. jun Sommersolverv 23. jun Jonsokaften 4. jul Dronning Sonja, 77 år 4. jul Aphel (Solferne) 20. jul Haakon, 41 år	29. jul Olsokdagen 19. aug Mette-Marit, 41 år 23. sep Høstjevndøgn 26. okt Sommertid slutt 31. okt Halloween 9. nov Farsdag 30. nov 1. søndag i advent 13. des Luciadagen 22. des Vintersolverv 24. des Julaften 25. des 1. juledag 26. des 2. juledag 31. des Nyttårsaften